

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 апреля 2016г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации прошу внести проект федерального закона «О дополнительной мере государственной поддержки беременных женщин в случае их добровольного отказа от совершения искусственного прерывания беременности (аборта)».

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 5 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 листах.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Сопроводительное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву на 1 листе.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Исп.: Чащина О.С.
8(495)6929547



А.Н. Шерин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.04.2016 Время 17:57
№1039293-6; 1.1

Вносится
депутатом Государственной
Думы Шериным А.Н.

проект
№ 1039293-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О дополнительной мере государственной поддержки беременных женщин в случае их добровольного отказа от совершения искусственного прерывания беременности (аборта)

Настоящий Федеральный закон устанавливает дополнительную меру государственной поддержки беременных женщин за отказ от совершения искусственного прерывания беременности по желанию женщины при отсутствии соответствующих медицинских показаний при условии передачи ребенка на воспитание государству в целях стимулирования рождаемости.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

- 1) искусственное прерывание беременности (аборт) – медицинская процедура, осуществляемая имеющим соответствующую лицензию медицинским учреждением, направленная на прекращение беременности искусственным путем без рождения ребенка;
- 2) медицинские показания для проведения искусственного прерывания беременности – определяемые компетентным



органом исполнительной власти заболевания и/или патологии, являющиеся препятствием для рождения ребенка, представляющие опасность жизни и здоровью беременной женщины, требующие обязательного искусственного прерывания беременности;

- 3) искусственное прерывание беременности при отсутствии медицинских показаний (по добровольному желанию беременной женщины) – медицинская процедура, указанная в п. 1, проводимая при отсутствии каких-либо медицинских показаний по желанию беременной женщины в установленные уполномоченным органом исполнительной власти сроки беременности;
- 4) отказ от искусственного прерывания беременности при отсутствии медицинских показаний (по добровольному желанию беременной женщины) – удостоверенный лечащим врачом по месту ведения беременности факт принятия беременной женщиной решения о продолжении беременности и последующих родах при условии наличия явно выраженного ранее в письменной форме желания прервать беременность искусственным путем;
- 5) документ об отказе от искусственного прерывания беременности при отсутствии медицинских показаний (по добровольному желанию беременной женщины) – документ установленной уполномоченным органом исполнительной власти формы, подписанный лечащим врачом и главным врачом (директором) соответствующего медицинского учреждения.



Статья 2. Право на дополнительную меру государственной поддержки

Правом на дополнительную меру государственной поддержки, предусмотренные настоящим Федеральным законом, имеют граждане Российской Федерации:

- а) беременные женщины, отказавшиеся от искусственного прерывания беременности при отсутствии медицинских показаний (по добровольному желанию беременной женщины), вставшие на учет по беременности в установленном законодательством об основах охраны здоровья граждан порядке, имеющие документ, предусмотренный п. 5 ст. 1 настоящего Федерального закона;
- б) принявшие решение об отказе от искусственного прерывания беременности после вступления в силу настоящего Федерального закона;
- в) принявшие решение отказаться от новорожденного ребенка после его рождения и передать его на воспитание в уполномоченные органы государства.

Статья 3. Дополнительная мера государственной поддержки

1. Дополнительной мерой государственной поддержки, предусмотренной настоящим Федеральным законом, является единовременная выплата на личный счет лица, имеющего право на получение выплаты в соответствии со ст. 2 настоящего Закона, открытый в кредитной организации на территории Российской Федерации;

2. В случае прерывания беременности при отсутствии медицинских показаний после назначения выплаты, предусмотренной ч. 1 настоящей статьи, выплата не осуществляется.

3. Если после рождения ребенка женщина отказывается от передачи ребенка на воспитание государству, выплата, предусмотренная ч. 1 настоящей статьи, не осуществляется.



4. В случае окончания беременности без рождения ребенка выплата, предусмотренная ч. 1 настоящей статьи, не осуществляется.

Статья 4. Условия предоставления дополнительной меры государственной поддержки

1. Дополнительная мера государственной поддержки, предусмотренная настоящим Федеральным законом, предоставляется обратившемуся в уполномоченный орган за предоставлением соответствующей выплаты со следующими документами:

- 1) паспорт гражданина Российской Федерации;
- 2) заявление утвержденной формы о предоставлении дополнительных мер государственной поддержки;
- 3) справка из женской консультации о сроке беременности, дате постановки на учет и предполагаемом сроке родов;
- 4) документ об отказе от искусственного прерывания беременности при отсутствии медицинских показаний.

2. Требование иных документов, не предусмотренных ч. 1 настоящей статьи, не допускается.

3. Основаниями отказа в предоставлении дополнительной меры государственной поддержки являются:

- 1) непредставление необходимых документов;
- 2) несоответствие лица критериям предоставления таких мер;
- 3) предоставление недостоверных документов;
- 4) отказ от передачи новорожденного ребенка на воспитание государству после его рождения.

4. Форма и порядок выдачи документа об отказе от искусственного прерывания беременности при отсутствии медицинских показаний определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.



Статья 5. Размер дополнительной меры государственной поддержки

1. Размер единовременной выплаты, предусмотренной ст. 2 настоящего Федерального закона, составляет 250 000,00 рублей.

3. Размер выплаты, предусмотренной ч. 1 настоящей статьи, ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Статья 6. Распоряжение дополнительными мерами государственной поддержки

Распоряжение выплатами осуществляется собственнлично лицом, их получившим. Государственные органы не вправе требовать каких-либо отчетов об их расходовании.

Статья 7. Заключительные положения

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской
Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О дополнительной мере государственной поддержки беременных женщин в случае их добровольного отказа от совершения искусственного прерывания беременности (аборта)»

Сегодня серьезной проблемой государственной политики в сфере поддержки семьи, материнства и детства является проблема искусственного прерывания беременности по инициативе самих беременных.

Статистика (по данным независимых представителей экспертного сообщества) говорит о системной проблеме и незначительном улучшении ситуации. Так, от 40 до 60 процентов женщин фертильного возраста когда-либо делали аборт. Среди женщин до 24 лет этот показатель традиционно выше и не опускается в последние годы ниже 50%. Статистика не подразделяет случаи, когда женщина делает аборт впервые или повторно, поэтому в абсолютных числах показатель может быть ниже, хоть и незначительно. То есть почти половина женщин России когда-либо делала аборт. Процент абортов по медицинским показателям не превышает 3-5%, то есть почти всегда инициатива исходит от самих беременных. А это значит, что в стране не родились миллионы новых граждан только за последние годы. За прошлый год по данным Росстата было сделано 1,6 млн. абортов. Из года в год показатель не опускается ниже одного миллиона, при этом в последние пару лет показатель существенно вырос.

Причинами, которые беременные женщины называют в качестве основных, для принятия такого решения, служат: тяжелое материальное



положение, отсутствие собственного жилья, отсутствие постоянной работы, необходимость заботы о детях и других членах семьи, нежелание иметь ребенка и пр. Почти всегда решающим фактором является тяжелое материальное положение или опасность попасть в такую ситуацию в процессе беременности и после рождения ребенка.

При этом в стране в последние годы наметился небольшой прирост населения, и повысились показатели естественного прироста населения. Так, по данным Росстата в 2013 году впервые, начиная с 1991 года, показатель естественного прироста населения оказался положительным (в 2012 году – 0, в 2013 и 2014 гг. – 0,2). На протяжении последних лет показатели рождаемости относительно устойчивы: 13,3 на 1 тысячу человек населения. Однако уже сейчас прогнозируется снижение этого показателя до 9,6 к 2030 году.

Государством принимаются активно меры по поддержке семьи, материнства и детства, которые дали существенные плоды. Предлагаемый законопроект в русле такой государственной политики устанавливает особый механизм поддержки рождаемости в ситуации, когда беременная женщина желает отказаться от рождения ребенка и его воспитания. В такой ситуации за отказ от аборта и передачу ребенка на воспитание государству женщина, решившая родить ребенка, вправе после его рождения претендовать на дополнительную меру государственной поддержки. Закон имеет основной целью стимулирование рождаемости.

Механизм действия предлагаемого нормативного акта сводится к следующему: если беременная женщина, стоящая на учете в медицинском учреждении, решает прервать беременность, однако впоследствии по тем или иным причинам отказывается от такого решения, она может получить денежную выплату, которая является существенной. Однако такая выплата предусмотрена только в ситуации, когда женщина, родившая живого



ребенка, отказывается от него в роддоме. Так, государство поддерживает рождаемость и дает возможность ребенку, обреченному на смерть еще до рождения, быть рожденным.

При этом было бы нецелесообразно требовать каких-либо отчетов о расходовании средств, так как деньги предусмотрены на любые текущие расходы семьи, которые необходимы в данный момент.

Для получения выплаты беременная женщина обращается в уполномоченный орган с минимальным пакетом документов (паспорт, справка из женской консультации о сроке беременности, дате постановки на учет и предполагаемом сроке родов и соответствующий специальный документ, подтверждающий факт отказа от аборта). Последний документ выдается медицинским учреждением и подписывается не только врачом, но и руководителем учреждения (главным врачом).

Таким образом, предлагаемый законопроект является своевременным, не слишком обременительным для бюджета, но при этом имеющим множество позитивных последствий, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективах.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О дополнительной мере государственной поддержки беременных женщин в случае их добровольного отказа от совершения искусственного прерывания беременности (аборта)»

По данным Росстата общее число аборт в России постепенно снижается, хотя в последние два года наметился незначительный их рост. Если в начале девяностых число аборт превышало 4 млн., то в последние годы число стремится к 1 млн. (в 2015 отмечено повышение – 1,6 млн). В указанной статистике учитываются все случаи аборт вне зависимости от их причин. Однако, искусственное прерывание беременности по медицинским показателям является крайне редким явлением: по мнению представителей экспертного сообщества, в процентном соотношении чисто таких аборт не превышает 3-5 пунктов. Указанные данные не учитывают теневой сегмент, который достаточно велик, но не может быть рассчитан, поэтому эти данные не могут быть приняты в расчет.

Таким образом, целевой аудиторией законопроекта является около 950 тысяч женщин. При этом отказ от аборт сегодня совершают не более 20% женщин. Материальное стимулирование может увеличить существенно этот показатель. Но рассчитывать более, чем на 20% рост также нельзя.

Из указанного следует, что ежегодно число лиц, которые смогут воспользоваться предусмотренными законопроектом гарантиями не превышает 150-200 тысяч.



Расчет средств, необходимых для реализации проекта Закона, произведен по следующей формуле:

$$C = S * 250\,000 * K$$

где:

S – число лиц, имеющих право на выплату;

K – коэффициент инфляции.

Таким образом, потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта Закона составит не более 50 млрд. рублей в год.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О дополнительной мере государственной поддержки беременных женщин в случае их добровольного отказа от совершения искусственного прерывания беременности (аборта)»

Принятие федерального закона «О дополнительной мере государственной поддержки беременных женщин в случае их добровольного отказа от совершения искусственного прерывания беременности (аборта)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 апреля 20 16 г.

№ ШАЧ-4/152

Председателю
Правительства
Российской Федерации

Д.А. МЕДВЕДЕВУ

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации прошу вынести заключение на проект федерального закона «О дополнительной мере государственной поддержки беременных женщин в случае их добровольного отказа от совершения искусственного прерывания беременности (аборта)».

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 5 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 листах.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

А.Н. Шерин

Исп.: Чащина О.С.
8(495)6929547