



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » апреля 20 16 г.

№ 2664П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях (в части введения меры
обеспечения производства по делу
об административном правонарушении
в виде залога за задержанное
транспортное средство)"



267248 883103

Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.04.2016 Время 11:20
№1050356-6; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1050356-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3131; № 40, ст. 3986; 2007, № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 26, ст. 3132; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4289; № 50, ст. 7352; 2012, № 15, ст. 1724; № 29, ст. 3996; № 53, ст. 7577; 2013, № 19, ст. 2325; № 30, ст. 4028; № 44, ст. 5624; № 52, ст. 6999; 2014, № 11, ст. 1098; № 30, ст. 4233; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; 2015, № 1, ст. 81; № 10, ст. 1411; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4374; № 48, ст. 6711; № 51, ст. 7249) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 27.1 дополнить пунктом 11¹ следующего содержания:

"1¹) залог за задержанное транспортное средство;"

2) в статье 27.13:

а) в части 1:

в первом предложении слова "до устранения причины задержания, а при нарушениях, предусмотренных статьями 11.26 и 11.29 настоящего Кодекса, также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации" исключить;

третье предложение изложить в следующей редакции: "В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.9, частями 6 и 7 статьи 12.16 и статьей 12.21.3 настоящего Кодекса, в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств, применяется задержание транспортного средства путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств.";

б) часть 1¹ изложить в следующей редакции:

"1¹. Основанием для принятия решения о прекращении задержания транспортного средства является устранение причины задержания. Основанием для принятия решения о прекращении задержания транспортного средства, задержанного в связи с нарушениями,

предусмотренными статьями 11.26 и 11.29 настоящего Кодекса, являются устранение причины задержания и уплата административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации. В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.9, частями 6 и 7 статьи 12.16 и статьей 12.21.3 настоящего Кодекса, в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств, задержание транспортного средства применяется до уплаты административного штрафа. Основанием для принятия решения о прекращении задержания транспортного средства, задержанного в связи с нарушениями, предусмотренными частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26 и частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, является устранение причины задержания транспортного средства при выполнении одного из следующих условий:

уплата лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее задержание транспортного средства, назначенного ему административного штрафа;

применение в отношении лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, повлекшее задержание

транспортного средства, меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство.";

в) дополнить частью 1² следующего содержания:

"1². Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять этим транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, за исключением случаев, когда транспортное средство задерживается в связи с нарушениями, предусмотренными частями 1 и 3 статьи 12.8, статьей 12.26 и частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса.";

г) часть 4 дополнить словами ", а в случаях нарушения правил управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26 и частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, указывается информация об органе внутренних дел (полиции), должностное лицо которого уполномочено

применить меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство, а также о получателе залога за задержанное транспортное средство, в том числе реквизиты его счета и размер такого залога.";

3) дополнить статьей 27.18¹:

"Статья 27.18¹. Залог за задержанное транспортное средство

1. Залог за задержанное транспортное средство состоит во внесении физическим лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26 и частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, денежных средств в орган внутренних дел (полиции), указанный в протоколе о задержании транспортного средства в качестве получателя залога за задержанное транспортное средство.

2. Залог за задержанное транспортное средство применяется в обязательном порядке в день обращения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, к должностному лицу органа внутренних дел (полиции), уполномоченному применить меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство, при условии внесения суммы залога на счет, указанный в протоколе о задержании транспортного средства. При отсутствии документа,

свидетельствующего о внесении залога, информация о внесении залога должна быть подтверждена в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах.

3. Перечень должностных лиц, уполномоченных применять меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

4. Залог за задержанное транспортное средство вносится в размере суммы максимального размера административного штрафа, установленного санкцией применяемой части статьи Особенной части настоящего Кодекса.

5. О применении залога за задержанное транспортное средство составляется протокол. Копия протокола о применении залога за задержанное транспортное средство вручается лицу, в отношении которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.";

4) абзац третий части 2 статьи 29.10 дополнить предложением следующего содержания: "При вынесении постановления по делу об административном правонарушении судья решает вопрос о возвращении

залога за задержанное транспортное средство залогодателю или об обращении залога за задержанное транспортное средство в доход государства в счет уплаты административного штрафа за соответствующее правонарушение, о чем указывается в постановлении по делу об административном правонарушении."

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)"

Проект федерального закона разработан в соответствии с пунктом 23 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 4 августа 2015 г. № 5063п-П9.

Законопроектом предусматривается новая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении - залог за задержанное транспортное средство (далее - залог), то есть внесение физическим лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП, денежных средств в орган внутренних дел (полиции), указанный в протоколе о задержании транспортного средства в качестве получателя залога.

Залог будет применяться в день обращения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, к должностному лицу органа внутренних дел (полиции), уполномоченному применить эту меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении, при условии внесения суммы залога на счет, указанный в протоколе о задержании транспортного средства.

Залог вносится в размере суммы максимального размера административного штрафа, установленного санкцией применяемой части соответствующей статьи Особенной части КоАП.

Введение данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении обусловлено повышенной общественной опасностью правонарушений, совершаемых водителями в состоянии опьянения.

Существующий механизм временного изъятия транспортного средства (задержание транспортного средства как мера обеспечения производства по делу) направлен лишь на пресечение административного правонарушения и не обеспечивает дальнейшее производство по делу об административном правонарушении, а также исполнение назначенного виновному наказания,

поскольку автомобиль, которым управлял водитель в состоянии опьянения, может быть передан другому водителю (например, родственнику и иному лицу, вписанному в страховой полис ОСАГО, который, в частности, в момент выявления административного правонарушения находился в автомобиле). Данное обстоятельство не исключает, что после оформления соответствующего протокола управление автомобилем будет передано вновь водителю, находящемуся в состоянии опьянения.

Кроме того, не редки случаи, когда лица, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП, садятся в состоянии опьянения за руль повторно и на другой день до вынесения в отношении них постановления по делу об административном правонарушении.

О вышеуказанных случаях свидетельствуют статистические данные, представленные МВД России. Так, в 2015 году органами внутренних дел повторно (два и более раз) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8, 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП, было задержано 32187 водителей, из них 435 допустили указанные правонарушения 5 и более раз.

В этой связи законопроектом в качестве условий прекращения задержания транспортного средства наряду с устранением причины задержания предлагается установить одно из следующих условий:

- а) уплата административного штрафа;
- б) внесение залога за задержанное транспортное средство.

Предлагаемое законопроектом введение залога в качестве меры, обеспечивающей производство по делу об административном правонарушении, соответствует требованиям части 1 статьи 27.1 КоАП.

В случае же прекращения производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения или состава административного правонарушения согласно части 12 статьи 27.13 КоАП транспортное средство незамедлительно возвращается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством.

Также при разработке законопроекта учитывалось, что только около трети принятых постановлений по вышеуказанным делам об административных правонарушениях в части уплаты наложенного

административного штрафа исполняется виновными лицами в добровольном порядке.

Так, по данным МВД России, с 1 сентября 2013 г. (т.е., с момента вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 196-ФЗ) по 31 декабря 2015 г. выявлено административных правонарушений, предусмотренных вышеуказанными статьями КоАП, в количестве 1 993 107; назначено административных штрафов за указанный период в качестве основного вида наказания в количестве 1 302 518 на сумму 40,09 млрд. рублей, из них оплачено административных штрафов на сумму 13,03 млрд. рублей.

Реализация законопроекта окажет профилактическое воздействие на лиц, имеющих склонность к вождению транспортных средств в состоянии опьянения, а также позволит создать условия для недопущения уклонения от выполнения правонарушителем обязанности по уплате административного штрафа.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 22 апреля 2014 г. № 13-П указал, что одной из задач законодательства об административных правонарушениях является, как следует из КоАП (статья 1.2), предупреждение административных правонарушений, а целью административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения – предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1). Реализация указанной цели в аспекте общей и частной превенции обеспечивается посредством неотвратимости наказания и за счет введения таких мер юридической ответственности, которые, будучи соразмерными и справедливыми, позволяют в конкретных обстоятельствах стимулировать участников правовых отношений к правомерному поведению.

Законопроект относится к сфере реализации федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах" (постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № 864).

Реализация законопроекта не повлечет увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и будет осуществляться в пределах штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных МВД России на осуществление деятельности в установленной сфере.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (в части введения меры обеспечения
производства по делу об административном правонарушении
в виде залога за задержанное транспортное средство)"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)" не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях
(в части введения меры обеспечения производства
по делу об административном правонарушении
в виде залога за задержанное транспортное средство)"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)" потребует:

внесения изменений в Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185.

Исполнитель - МВД России.

Срок подготовки - 2 месяца со дня внесения проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

принятия приказа МВД России, утверждающего перечень должностных лиц, уполномоченных применять меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство.

Исполнитель - МВД России.

Срок подготовки - 2 месяца со дня внесения проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 апреля 2016 г. № 680-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)".

2. Назначить заместителя Министра юстиции Российской Федерации Аристова Дмитрия Васильевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за задержанное транспортное средство)".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев