

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 февраля 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Российской Федерации
Федерального Собрания
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 1 листе в 1 экз.

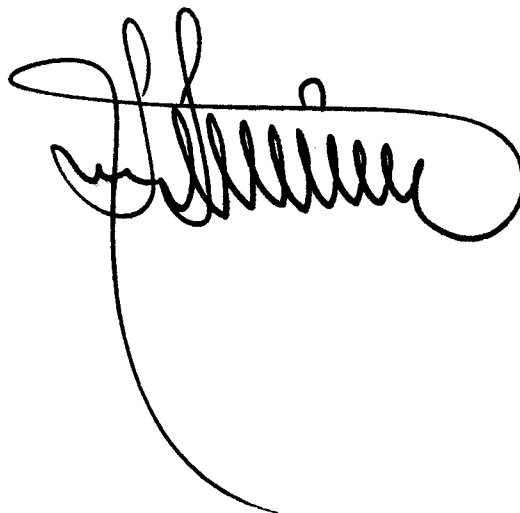
2. Пояснительная записка на 2 листах в 1 экз.

3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» на 1 листе в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске

С уважением,



С.М. Катасонов



Вносится
Депутатом Государственной
Думы

С.М.Катасоновым

№ 461001-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616 следующие изменения:

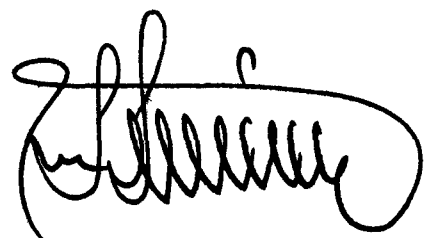
Статью 17 дополнить частью 3.1. в следующей редакции:

«3.1. Не допускается предоставление гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению граждан в жилых помещениях многоквартирных домов».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



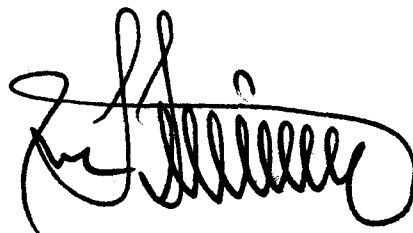
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона направлен на закрепление прямого запрета на предоставление гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению в жилых помещениях многоквартирных домов.

В настоящее время Жилищный кодекс РФ разрешает гражданам, проживающим в жилом помещении на законных основаниях (собственник, члены его семьи, наниматель и т.д.), использовать данное помещение для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности, без перевода его в нежилое помещение, что, не смотря на иные ограничения жилищного законодательства, привело к массовому предоставлению гостиничных услуг в отдельных квартирах многоквартирного дома, причем услуг низкого качества, которые доставляют массу дискомфорта и проблем жителям такого дома, и нарушают их права. Иногда "квартиры-гостиницы" занимают целые этажи, иногда основным режим ее использования это проведения различных увеселительных мероприятий.

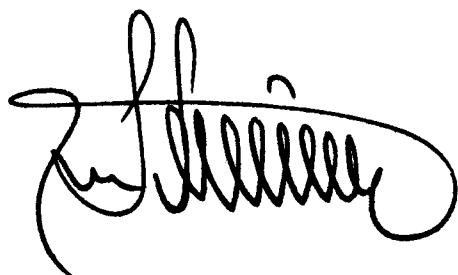
Деятельность по оказанию гостиничных услуг предполагает круглосуточное оформление потребителей, прибывающих в гостиницу и убывающих из нее (исходя из здравого смысла и пункта 10 Правил предоставления гостиничных услуг). Вполне очевидно, что подобный режим функционирования "квартиры-гостиницы" практически исключает для собственников соседних жилых помещений покой и тишину в вечернее время суток. Между тем законодательство ряда субъектов РФ запрещает совершение действий, нарушающих тишину и покой окружающих, в период с 23 часов до 7 часов, за исключением спасательных, ремонтно-восстановительных и других неотложных работ. Несоблюдение указанного запрета является основанием для привлечения к административной ответственности.



Функционирование "квартиры-гостиницы" в составе многоквартирного жилого дома может повлечь дополнительные расходы для собственников других помещений, связанные с оплатой потребленных коммунальных ресурсов. При отсутствии у собственников индивидуальных приборов учета размер платы за некоторые коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, вывоз твердых бытовых отходов и пр.) рассчитывается с учетом нормативов потребления данных ресурсов на одного гражданина. Количество проживающих в жилом помещении граждан определяется по данным регистрационного учета.

В "квартире-гостинице", как правило, зарегистрирован лишь один гражданин (собственник или кто-либо из членов его семьи). Фактически же подобные квартиры могут заселяться большим количеством граждан. В результате искажается принцип пропорциональной оплаты собственниками помещений в многоквартирном доме потребленных ими коммунальных услуг.

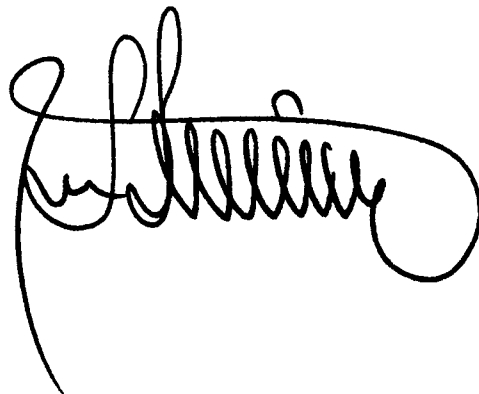
С одной стороны предполагалось, что исходя из смысла пункта 2 статьи 17 Жилищного кодекса РФ собственник или иной гражданин может лишь совмещать проживание в жилом помещении и осуществление какой-либо профессиональной (предпринимательской) деятельности: адвокатской или нотариальной практики, репетиторской деятельности и т.д. Соответственно, использование гражданином-собственником принадлежащей ему квартиры в качестве "гостиничного номера", т.е. для расселения посторонних ему граждан, противоречит как пункту 3 статьи 288 Гражданского кодекса РФ, так и пункту 2 статьи 17 Жилищного кодекса РФ, но с другой стороны отсутствие в законодательстве прямого запрета на использование жилых помещений для оказания гостиничных услуг обуславливает достаточно пассивное отношение правоохранительных органов к подобной деятельности, при этом судебная практика по данному вопросу также неоднозначна, а нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства трудно доказуемы.



ПЕРЕЧЕНЬ

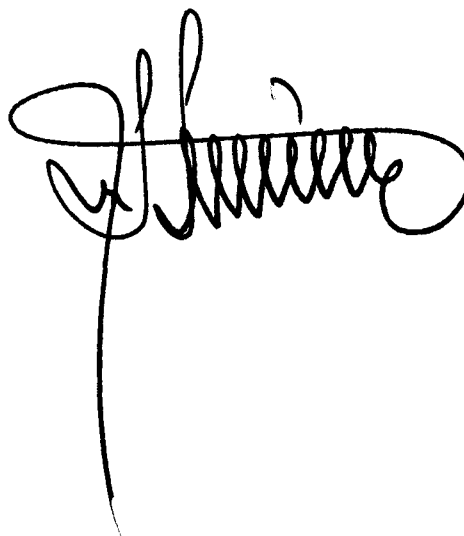
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and flourishes, located at the bottom right of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью
17 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'И.И. Шинин', written in a cursive style. The signature is positioned in the lower center of the page.