

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 декабря 2016 г.

№ вс-сст-2/70








Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части защиты произведений литературы и искусства от вандализма).

Приложение на 9 л.

 С.С. Говорухин
 И.Д. Кобзон
 Е.В. Бондаренко
 С.М. Боярский
 Ю.А. Левицкий
 С.Б. Савченко
 М.М. Сафин



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.С. Говорухиным, И.Д. Кобзоном
Е.В. Бондаренко, С.М. Боярским,
Ю.А. Левицким, С.Б. Савченко,
М.М. Сафиним

Проект

№ 61528-У

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части защиты произведений литературы и искусства от вандализма)

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3635, 3642; № 30,

ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1176; № 15, ст. 1751; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4000, 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7042, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723, 1724; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7580, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1641, 1651, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871, 2875; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4028, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 5032; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 558, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3368, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4224, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, 5801; № 45, ст. 6142; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7549, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 37, 47, 67, 74, 81, 83, 84, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1405, 1416, 1427; № 13, ст. 1804, 1805, 1811; № 14, ст. 2011; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3983, 3995; № 29, ст. 4346, 4356, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481,

1491, 1493; № 14, ст. 1911; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2511, 2514; № 23, ст. 3285) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 после слов «статьей 20.31» дополнить словами «, частью 1 статьи 20.35, частью 1 статьи 20.36», после слов «частью 3 статьи 20.13» дополнить словами «, частью 2 статьи 20.35, частью 2 статьи 20.36»;

2) главу 20 дополнить статьями 20.35 и 20.36 следующего содержания:

«Статья 20.35. Публичное осквернение публично демонстрируемых произведений

1. Умышленное публичное осквернение публично демонстрируемых произведений либо их порча или уничтожение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.26 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо обязательные работы на срок до ста двадцати часов.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей или обязательные работы на срок до двухсот часов.

Статья 20.36. Воспрепятствование публичной демонстрации произведения во время проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия, публичному показу фильма

1. Воспрепятствование публичной демонстрации произведения во время проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия, публичному показу фильма, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо обязательные работы на срок до ста двадцати часов.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, или совершение указанного правонарушения, повлекшее за собой приостановление либо прекращение театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия, публичного показа фильма, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей или обязательные работы на срок до двухсот часов.»;

3) в части 1 статьи 23.1 цифры «20.34» заменить цифрами «20.36»;

4) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «20.32» дополнить цифрами «, 20.35, 20.36».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"
(в части защиты произведений литературы и искусства от вандализма)

Проект федерального закона разработан в целях введения ответственности за публичное осквернение произведений литературы и искусства, а также за воспрепятствование публичному исполнению (показу) произведения литературы и искусства во время проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия, публичному показу фильма.

В последнее время участились случаи агрессивного воспрепятствования публичной демонстрации произведений искусства, нередко такие случаи связаны с порчей и даже уничтожением музейных и выставочных экспонатов, прерыванием театральных спектаклей.

В качестве примеров можно привести происшествия на выставке работ фотографа Д. Стерджеса в Центре фотографии им. братьев Люмьер, на выставке "Скульптуры, которых мы не видим" в Манеже, на выставке студентов и выпускников Московской школы фотографии и мультимедиа имени Родченко, на спектакле "Идеальный муж" МХТ им. Чехова. За 2014-2016 годы было сорвано несколько десятков выступлений в самых разных городах России.

Субъекты большинства из перечисленных явно противоправных действий, вызвавших к тому же широкий общественный резонанс, не были привлечены к ответственности, так как в их действиях правоохранительными органами не были обнаружены составы преступления или правонарушения. Напротив, участники агрессивных действий в отношении произведений искусства бравировали совершенными поступками, действиями, которые являются в обычном понимании вандализмом.

Желание активистов различных организаций подменить собой органы государственной власти в определении допустимости того или иного

демонстрируемого произведения наносит непоправимый ущерб общественному порядку и общественной нравственности.

Вместе с тем, статья 44 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества. Данная конституционная норма раскрывается в статье 31 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, устанавливающей, что органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления не вмешиваются в творческую деятельность граждан и их объединений, государственных и негосударственных организаций культуры за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности или нетерпимости, порнографии.

На совместном заседании Совета по культуре и искусству и Совета по русскому языку, состоявшемся 2 декабря 2016 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил: «Принцип свободы творчества считаю абсолютно незыблемым... Любые хулиганские выходки, попытки сорвать спектакль, выставку абсолютно недопустимы и должны пресекаться по всей строгости закона».

Таким образом, назрела необходимость ввести в Кодекс об административном правонарушении самостоятельные составы, направленные на защиту публично демонстрируемых произведений от осквернения, порчи или уничтожения, а также на защиту демонстрации произведений во время проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия, публичного показа фильма.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьями 20.35 «Публичное осквернение публично демонстрируемых произведений» и 20.36 «Воспрепятствование публичной демонстрации произведения во время проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия, публичному показу фильма».

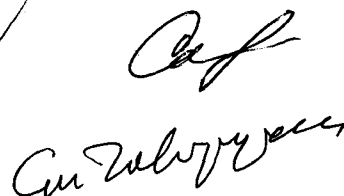
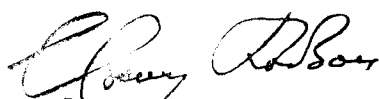
Предусмотренный в законопроекте размер санкций за указанные правонарушения предлагается установить по аналогии с нормами КоАП, направленными на защиту религиозной или богослужебной литературы, предметов религиозного почитания, знаков или эмблем мировоззренческой символики и атрибутики от умышленного публичного осквернения, порчи или уничтожения (статья 5.26 КоАП).

A collection of handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row contains two large, stylized signatures. The bottom row contains four smaller signatures, including one that appears to be 'Сен'.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
(в части защиты произведений литературы и искусства от вандализма)

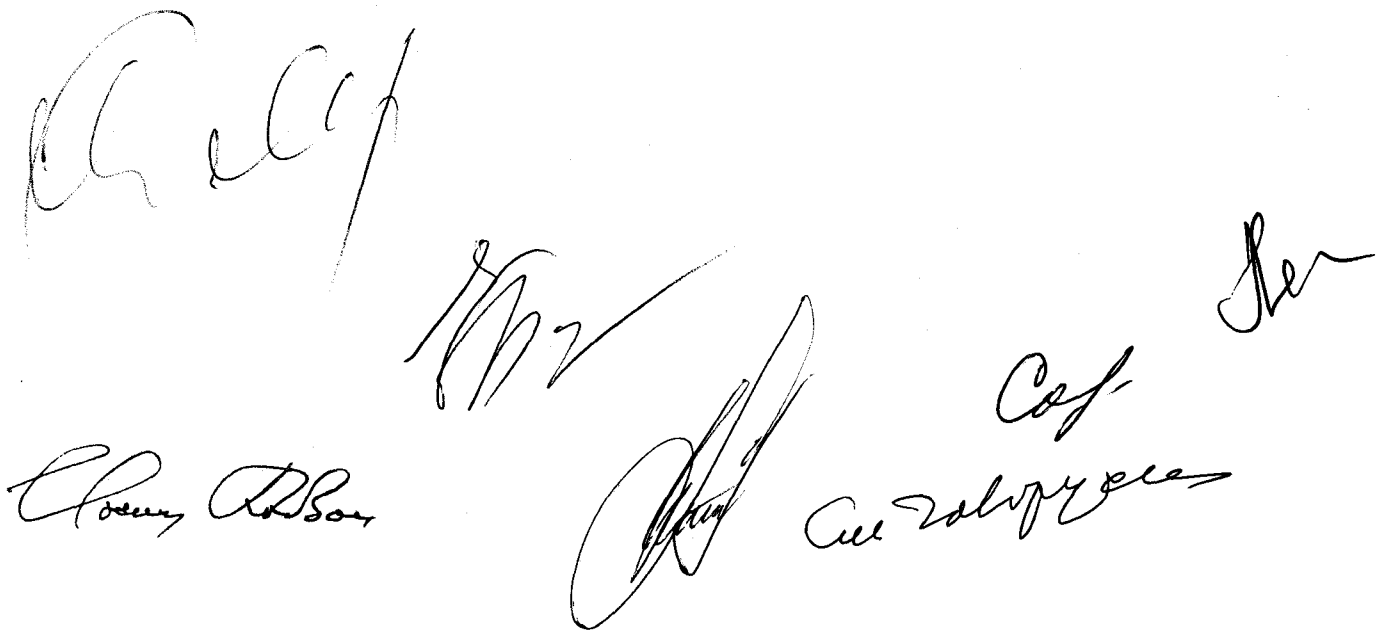
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части защиты произведений литературы и искусства от вандализма) не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части защиты произведений литературы и искусства от вандализма)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части защиты произведений литературы и искусства от вандализма) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials, including:

- A large signature at the top left.
- Initials "MP" in the center.
- A signature "Сол" at the bottom right.
- Other illegible signatures and initials scattered below.