

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 07 2014 г.

№ 5/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства", разработанный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Школкиной, Н.В. Панковым, А.Н. Хайруллиным, И.Н. Руденским, Г.В. Куликом.

Приложение:

- | | |
|---|-------|
| 1. Проект федерального закона на | 2 л. |
| 2. Пояснительная записка на | 3 л. |
| 3. Финансово-экономическое обоснование на | 1 л. |
| 4. Перечень Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона | 1 л. |
| 5. Диск | 1 шт. |


С уважением,

 Н.В. Школкина

 Н.В. Панков

 А.Н. Хайруллин

 И.Н. Руденский

 Г.В. Кулик



Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы

Н.В. Панковым
И.Н. Руденским
Г.В. Куликом
Н.В. Школкиной
А.Н.Хайруллиным

№ 561261-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 27; 2011, № 31, ст. 4700; 2013, № 30, ст. 4069) следующие изменения:

1. Пункт 1 части 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«1) обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества российских продовольственных товаров;

2. Пункт 4 части 4 статьи 5 после слов на «внутреннем и внешнем рынках» дополнить словами «в соответствии с правилами, предусмотренными ВТО»;».

3. Часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13. Развитие системы государственных гарантий»;».

4. В пункте 2 части 1 статьи 7, после слов «страхования рисков в сельском хозяйстве» добавить слова «,в том числе осуществляемого с государственным участием;».

5. В части 3 статьи 8 слова «на 2008 - 2012 годы» заменить словами : «на очередной период».

6. Статью 11 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Хозяйствующие субъекты, имеющие право на получение субсидий, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, уплачивают российским кредитным организациям часть процентной ставки по кредиту (займу), не возмещаемую им из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Оставшуюся часть процентной ставки по кредиту (займу) уплачивает уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ на расчётный счёт российской кредитной организации».

Порядок и условия предоставления субсидий хозяйствующим субъектам и российским кредитным организациям утверждаются Правительством РФ.

7. Часть 4 статьи 11 дополнить первым абзацем следующего содержания:

«4. Размер кредитной ставки по кредитам (займам), выдаваемым хозяйствующим субъектам на развитие сельского хозяйства российскими кредитными организациями не может превышать более чем 2 процентных пункта к уровню ставки рефинансирования (учетной ставки), установленной Центральным Банком России на день заключения кредитного договора.

8. Статью 18 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Положения части 5 статьи 11 настоящего федерального закона распространяются на кредиты (займы), оформленные в российских кредитных организациях после вступления в силу настоящего закона».

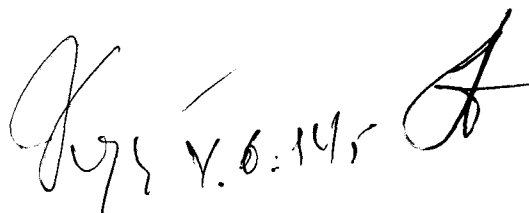
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года

Президент
Российской Федерации



Рубин 1.6.14



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА»**

Основными инструментами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусмотренных Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» и Госпрограммой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг., являются субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов в кредитных организациях, предоставление бюджетных средств сельхозпроизводителям в виде субсидий на единицу продукции и на гектар пашни, а также субсидии на страхование сельскохозяйственных рисков.

Наибольший удельный вес в структуре господдержки составляет субсидирование процентной ставки по кредитам (займам), полученных в кредитных организациях - около 70% (с учетом малых форм хозяйствования). В 2012 году на эти цели было направлено 52,5 млрд рублей, в 2013 году - 48,7 млрд рублей, в 2014 году планируется направить 44,6 млрд рублей.

Надо отметить, что данная форма поддержки сыграла положительную роль благодаря чему в сельскохозяйственную отрасль было привлечено дополнительно более 5 трлн рублей. Что в конечном итоге позволило вывести такие подотрасли АПК, как птицеводство, свиноводство, растениеводство на более высокий уровень развития и стабилизировать ситуацию на рынке овощей, масла и сахара.

Вместе с этим, согласно действующему закону сельхозпроизводители уплачивают всю процентную ставку по кредитным ресурсам, включая субсидируемую государством часть процентной ставки, дожидаясь порой месяцами возмещения её из федерального бюджета. В настоящее время срок возмещения части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам (займам) из федерального бюджета достиг 2-х лет и, по оценкам Минсельхоза, дефицит средств федерального бюджета по принятым обязательствам составляет 33 млрд рублей.

Очевидно, что столь длительные сроки возмещения затрат по уплате процентов и задолженность государства перед организациями ещё больше усугубляет и без того сложное экономическое состояние сельхозпредприятий. Так, по данным отчётов о финансово-экономическом

состоянии сельхозпроизводителей, их рентабельность с учётом субсидий за 2013 год составила 7,3%, без субсидий - минус 5,2%. Повсеместно у предприятий АПК наблюдается недостаток собственных средств, как следствие растёт доля заёмных средств в оборотных активах, что также влияет на финансовую устойчивость организаций.

Учитывая, что финансовое положение сельхозпроизводителей находится в критическом состоянии, отвлечение ими собственных оборотных средств, а порой и привлеченных, на погашение всей процентной ставки по кредитам ставит предприятия АПК в ещё худшее экономическое положение.

В связи с чем, законопроектом предлагается предоставить право сельхозпроизводителю уплачивать кредитным организациям только основной долг по кредиту и часть затрат по уплате процентов по кредитам (займам), невозмещаемой из федерального бюджета. Что в конечном итоге позволит сельхозпроизводителям не отвлекать собственные оборотные средства, так необходимые для развития производства, повысит ответственность государства за взятые на себя расходные обязательства и даст возможность предприятиям АПК планировать свою деятельность в долгосрочной перспективе.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования средств, в том числе из федерального бюджета, а также снижения финансовой нагрузки на сельхозпроизводителей и выравнивания экономических условий кредитования отечественных сельхозпроизводителей с производителями Евросоюза, где стоимость кредитных ресурсов в 4-5 раз ниже российских и составляет 1-2% годовых, законопроектом предлагается установить фиксированную ставку кредитования предприятий АПК, установив её на уровне ставки рефинансирования (учётной ставки) ЦБ РФ плюс 2 процентных пункта, позволяющих покрыть издержки и оценки рисков кредитных организаций.

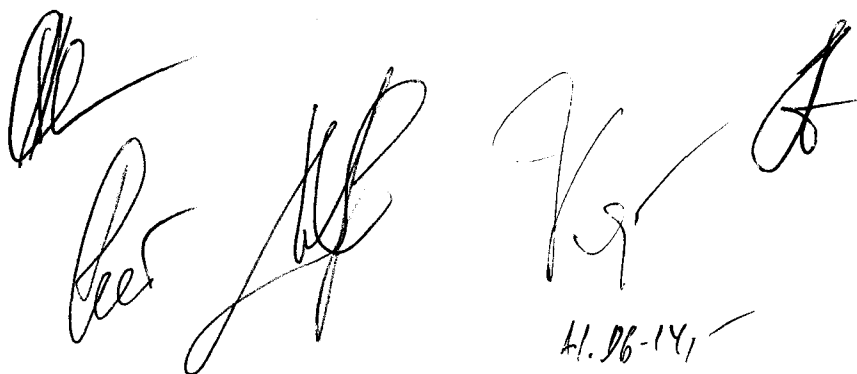
Законопроектом также предлагается внести изменения в часть 3 статьи 8 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства». Согласно действующего закона основные показатели проекта Государственной программы на 2008 - 2012 годы рассматриваются комиссией Правительства Российской Федерации и представителями от каждой палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Учитывая, что в настоящее время действует очередная Государственная программа до 2020 года, а так же и то, что именно Госпрограмма является основным документом, определяющим цели и основные направления развития сельского хозяйства на среднесрочный период, а так же финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых в

ней мероприятий, представляется целесообразным не указывать в законе конкретные периоды действия Госпрограммы, заменив их на «очередной период».

Кроме того, считаем целесообразным дополнить статью 5 действующего закона, определяющую основные цели государственной аграрной политики, словами «Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации», что соответствует Доктрине продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ.

Статьи 5 и 7 закона приведены в соответствие с Международными договорами Российской Федерации и действующим законодательством.

Статья 7 дополнена пунктом «Развитие системы государственных гарантий», что является актуальным для агропромышленного комплекса, учитывая высокую закредитованность отрасли и отсутствия у сельхозпредприятий залоговых активов. Данная мера уже реализуется в некоторых субъектах РФ и показала свою эффективность и востребованность.



Handwritten signatures and a date stamp. The date stamp reads "11.06-14".

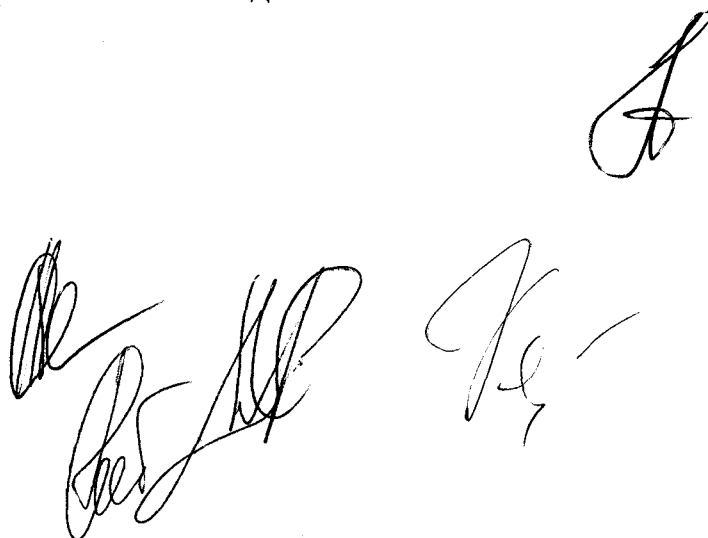
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

The image shows four handwritten signatures in black ink, arranged in a slightly curved line from left to right. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents. The first signature is the most prominent, followed by three others that are less distinct.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

The image shows three handwritten signatures in black ink. One signature is positioned higher and to the right, while the other two are grouped together lower and to the left. The signatures are stylized and cursive.