

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 декабря 2016 г.

№ 87

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и статью 16.1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Приложения:

текст законопроекта на 6 л.;

пояснительная записка на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование на 1 л.;

копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,



А.Г. Аксаков



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.12.2016 Время 12:16  
№61700-7; 1.1

проект

вносится  
депутатами Государственной Думы  
А.Г. Аксаковым,  
И.Б. Дивинским,  
Ю.П. Олейниковым  
О.А. Николаевым

№ 61700-7

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О национальной платежной системе» и статью 16.1 Закона**  
**Российской Федерации**  
**«О защите прав потребителей»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 27 июня 2011 года №161-ФЗ «О национальной платежной системе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, №27, ст. 3872; 2014, №19; ст. 2317) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в пункте 11 после слов «Российской Федерации,» дополнить словами «если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом,»;

2) в статье 20:

а) часть 8<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«8<sup>1</sup> При внесении изменений в правила платежной системы, предусматривающих введение новых тарифов или увеличение размера тарифов, оператор платежной системы обязан уведомить об этом Банк России в срок не менее чем за тридцать календарных дней до дня введения в действие изменений в правила платежной системы.»;

3) в статье 22:

а) в части 1:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) осуществления в рамках платежной системы в течение трех календарных месяцев подряд переводов денежных средств в размере не менее установленного Банком России значения доли от переводов денежных средств, осуществленных кредитными организациями;»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Платежная система является социально значимой в случае ее соответствия хотя бы одному из следующих критериев:

1) осуществления в рамках платежной системы в течение трех календарных месяцев подряд переводов денежных средств в размере не менее установленного Банком России значения доли от суммы переводов денежных средств, осуществленных в рамках платежных систем, и более половины этих переводов денежных средств на сумму не более значения, установленного Банком России;

2) осуществления в течение календарного года в рамках платежной системы переводов денежных средств с использованием платежных карт в размере не менее установленного Банком России значения доли от суммы переводов денежных средств с использованием платежных карт, осуществленных в рамках платежных систем;

3) осуществления в течение календарного года в рамках платежной системы переводов денежных средств без открытия банковского счета в размере не менее установленного Банком России значения доли от суммы переводов денежных средств без открытия банковского счета, осуществленных в рамках платежных систем;

4) осуществления в течение календарного года в рамках платежной системы переводов денежных средств по банковским счетам клиентов - физических лиц (за исключением переводов денежных средств с использованием платежных карт) в размере не менее установленного Банком

России значения доли от суммы переводов денежных средств по банковским счетам клиентов - физических лиц, осуществленных в рамках платежных систем.»;

4) в статье 30<sup>1</sup>:

а) в части 2 после слов «и иных электронных средств платежа» дополнить словами «под товарным знаком (знаком обслуживания), принадлежащим оператору НСПК»;

5) в статье 30<sup>5</sup>:

а) часть 1 дополнить пунктами 3-6:

«3) Внешэкономбанк в качестве индивидуального участника НСПК;

4) иностранный банк (иностранная кредитная организация) в качестве индивидуального участника НСПК;

5) иностранный центральный (национальный) банк в качестве индивидуального участника НСПК;

6) международная финансовая организация в качестве индивидуального участника НСПК.»;

б) в части 3 после слова «обязана» дополнить словами «не позднее 1 апреля 2017 года»;

в) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. При получении клиентами - физическими лицами за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов всех видов денежных выплат в случае их перевода на банковские счета, кредитные организации, обслуживающие таких клиентов, обязаны обеспечить возможность получения ими национальных платежных инструментов не позднее 1 января 2018 года. После этого срока по указанным банковским счетам операции с использованием платежных карт на территории Российской Федерации осуществляются только с использованием национальных платежных инструментов.

После 1 января 2018 года переводимые на банковские счета клиентов – физических лиц все виды денежных выплат за счет средств бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов зачисляются кредитными организациями на банковские счета клиентов - физических лиц, операции по которым осуществляются с использованием национальных платежных инструментов, либо на банковские счета клиентов – физических лиц, не предусматривающие возможность осуществления по ним операций с использованием платежных карт. Положения настоящего абзаца не применяются в отношении физических лиц, выезжающих (выехавших) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации.

Положения настоящей части распространяются на случаи размещения на национальном платежном инструменте товарного знака (знака обслуживания), принадлежащего оператору иностранной платежной системы. В указанных случаях операции с использованием национального платежного инструмента на территории Российской Федерации осуществляются в соответствии с правилами НСПК.»;

б) дополнить частью 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup> Размер комиссионного вознаграждения, связанного с получением, приемом национального платежного инструмента и его использованием, не должен превышать размер комиссионного вознаграждения, взимаемого кредитной организацией по платежным картам платежных систем аналогичного вида, типа продукта.»;

7) в статье 30<sup>б</sup>:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Расчетные услуги по переводам денежных средств с использованием национальных платежных инструментов оказываются Банком России при осуществлении таких переводов между участниками НСПК, указанными в пунктах 1-3 части 1 статьи 30<sup>б</sup> настоящего Федерального закона, либо в случаях, когда эти участники НСПК являются одной стороной перевода денежных средств, а другой стороной перевода денежных средств являются участники НСПК, указанные в пунктах 4-6 части

1 статьи 30<sup>5</sup> настоящего Федерального закона. В данных случаях оказание расчетных услуг Банком России может осуществляться с участием центрального платежного клирингового контрагента.

Расчетные услуги по переводам денежных средств с использованием национальных платежных инструментов в иных случаях могут оказываться расчетным центром, которым может являться:

- 1) кредитная организация;
- 2) Внешэкономбанк;
- 3) иностранный банк (иностранная кредитная организация);
- 4) иностранный центральный (национальный) банк;
- 5) международная финансовая организация.

Положения части 1 статьи 19 настоящего Федерального закона в случае привлечения оператором НСПК расчетного центра в соответствии с настоящей частью не применяются.».

## **Статья 2**

В абзаце втором пункта 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года № 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 140; 2014, № 19, ст. 2317) слова «доход от осуществления предпринимательской деятельности, определяемый в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за предшествующий календарный год не превышает предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для микропредприятий» заменить словами «выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год не превышает сорока миллионов рублей».

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and curves, characteristic of Vladimir Putin's signature.

**Пояснительная записка**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О национальной платежной системе» и**  
**статью 16.1 Закона Российской Федерации**  
**«О защите прав потребителей»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования регулирования отношений в платежной сфере, включая национальную систему платежных карт (далее – НСПК), обеспечения международного взаимодействия НСПК, развития национальных платежных инструментов и их продвижения на зарубежные рынки.

1. В текущей редакции статьи 22 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) установлены критерии системной и социальной значимости платежных систем в виде абсолютных значений, что требует их пересмотра Банком России в зависимости от «внешних» факторов (отраслевая и сезонная активность, курсовые колебания и т.д.), а также недостаточно показывает взаимосвязи системно и социально значимых платежных систем с рынком платежных услуг в целом.

В связи с изложенным, в законопроекте предлагается критерии системной и социальной значимости платежных систем устанавливать в относительных величинах, что позволит устранить указанные недостатки действующих критериев и также соответствует рекомендациям и стандартам, принятым в международной практике.

2. Важным условием эффективного развития платежных систем, включая значимые платежные системы, является возможность операторов платежных систем гибко и оперативно реагировать своей тарифной политикой на изменение рыночных факторов.

В связи с этим предлагается сократить до 30 календарных дней установленный частью 8<sup>1</sup> статьи 20 Федерального закона № 161-ФЗ срок уведомления Банка России операторами платежных систем о введении новых тарифов или увеличении размера тарифов.

3. Развитие международного взаимодействия и продвижение на зарубежные рынки национальных платежных инструментов (карт «Мир») входят в число стратегических задач НСПК.

Предлагаемое в законопроекте расширение установленного частью 1 статьи 30<sup>5</sup> Федерального закона № 161-ФЗ перечня участников НСПК за счет иностранных банков, иностранных центральных (национальных) банков, международных финансовых организаций позволит обеспечить расширение сети приема карт «Мир» и возможность их эмиссии за рубежом.



В связи с расширением перечня участников НСПК законопроектом также уточняется порядок оказания расчетных услуг по переводам денежных средств с использованием национальных платежных инструментов.

4. В целях поддержания доверия потребителей к национальным платежным инструментам, обеспечения их приема организациями торговли (услуг) и продвижения на зарубежные рынки предлагается дополнить определение национальных платежных инструментов, предусмотренное частью 2 статьи 30<sup>1</sup> Федерального закона № 161-ФЗ признаком использования товарного знака (знака обслуживания), принадлежащего оператору НСПК.

5. Действующие редакции частей 3 и 5 статьи 30<sup>5</sup> Федерального закона № 161-ФЗ не устанавливают конкретный срок исполнения кредитными организациями обязанностей по обеспечению приема национальных платежных инструментов и возможности их получения клиентами-физическими лицами при получении денежных выплат за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов (далее – денежные выплаты).

Изменениями в указанные части в целях формирования единого подхода в правоприменении предлагается установить предельные сроки исполнения кредитными организациями указанных обязанностей.

При этом обязанность по обеспечению в установленный законом срок возможности получения национальных платежных инструментов клиентами - физическими лицами, получающими денежные выплаты, в случае их перевода на банковские счета, предлагается распространить на все кредитные организации, обслуживающие таких клиентов.

В целях обеспечения использования национальных платежных инструментов при осуществлении операций по банковским счетам, на которые переводятся денежные выплаты, предлагается предусмотреть, что после установленного законом срока по указанным банковским счетам операции с использованием платежных карт на территории Российской Федерации осуществляются только с использованием национальных платежных инструментов.

При этом для клиентов сохраняется возможность использования международных платежных карт (при их выпуске к указанным банковским счетам) в виде «кобейджа» (размещение на платежной карте логотипов двух платежных систем) с картой «Мир» при условии, что на территории Российской Федерации операции с кобейджинговой картой должны осуществляться в соответствии с правилами НСПК.

6. Изменениями в часть 5 статьи 30<sup>5</sup> Федерального закона № 161-ФЗ предлагается распространить требования о предоставлении национальных платежных инструментов на все виды денежных выплат. Это позволит установить единый режим выплат социального характера, в том числе при

реализации региональных проектов, а также обеспечить доступность национальных платежных инструментов для всех категорий получателей средств бюджетов и внебюджетных фондов.

В целях исключения необоснованного завышения комиссий по картам «Мир» кредитными организациями предусматривается ограничение размера комиссионного вознаграждения, связанного с получением, приемом национального платежного инструмента и его использованием, размером комиссионного вознаграждения, взимаемого кредитной организацией по платежным картам платежных систем аналогичного вида, типа продукта.

7. В целях обеспечения для клиентов-физических лиц возможности получения денежных выплат на банковские счета, к которым не выдаются платежные карты, предлагается предусмотреть, что после 1 января 2018 года переводимые на банковские счета клиентов – физических лиц все виды денежных выплат зачисляются кредитными организациями на банковские счета указанных клиентов, операции по которым осуществляются с использованием национальных платежных инструментов, либо на банковские счета указанных клиентов, не предусматривающие возможность осуществления по ним операций с использованием платежных карт.

8. Действующая редакция части 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» содержит отсылку к предельным значениям, установленным Правительством Российской Федерации для микропредприятий. Такие значения устанавливаются в целях оказания государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса, а изменение установленных значений не учитывает факторы, связанные со сферой платежных услуг, что снижает стимулирующую роль требований Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» в обеспечении со стороны торгово-сервисных предприятий.

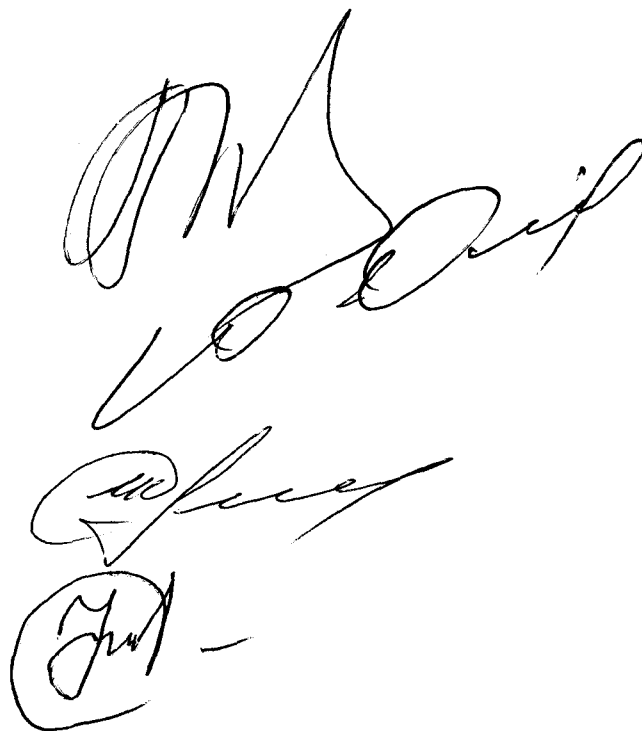
В 2015 году предельное значение дохода для микропредприятий было увеличено до 120 млн. руб. по сравнению с 60 млн. руб., установленным в 2013 году. При этом устойчивыми тенденциями последних лет являются рост безналичных операций с платежными картами и расширение инфраструктуры их приема в организациях торговли (услуг). Так, за последние три года доля безналичных операций выросла более чем в два раза – с 13% в 2013 до 30% в 2016 году. Количество POS-терминалов за этот период выросло с 767 тыс. ед. до 1,6 млн. ед.

Законопроектом предусматривается установление предельного значения в абсолютной величине и безотносительно к категории субъектов предпринимательской деятельности. Предлагаемое значение в размере 40 млн. руб. от выручки за предшествующий календарный год учитывает вышеуказанные тенденции и будет стимулировать дальнейшее расширение инфраструктуры приема национальных платежных инструментов и развитие безналичных расчетов.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и статью 16.1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и статью 16.1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О национальной платежной системе» и  
статью 16.1 Закона Российской Федерации  
«О защите прав потребителей»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и статью 16.1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly 'M. V. ...', written in a cursive style.A second handwritten signature in black ink, also in a cursive style, appearing to be a name like 'S. ...'.