



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » декабря 20 16 г.

№ 10193П-П44

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в целях совершенствования правового
регулирувания оказания гостиничных
услуг и классификации объектов
туристской индустрии"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирувания оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.12.2016 Время 18:33
№69251-7; 1.1

26121194.doc



власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием законопроекта, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта палатами Федерального собрания на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 69251-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в целях совершенствования правового
регулирования оказания гостиничных услуг и классификации
объектов туристской индустрии**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ
"Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491;
2007, № 7, ст. 833; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2012, № 19,
ст. 2281; 2016, № 15, ст. 2066) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"классификация объектов туристской индустрии - процедура оценки
соответствия гостиниц и иных средств размещения, горнолыжных трасс,
пляжей категории, установленной уполномоченным Правительством
Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в
соответствии с требованиями к соответствующей категории;

гостиничные услуги - комплекс услуг по размещению и обеспечению временного проживания в гостинице или ином средстве размещения;

гостиница и иное средство размещения - имущественный комплекс (здание или часть здания, прилегающая к нему территория, помещение, оборудование и иное имущество), предназначенный для оказания гостиничных услуг.";

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Классификация объектов туристской индустрии

Классификация объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляется аккредитованными организациями. Аккредитация организаций, осуществляющих указанную классификацию, проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Порядок аккредитации, отказа в аккредитации, приостановления и прекращения действия аккредитации, а также форма аттестата аккредитации устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства

размещения, горнолыжные трассы и пляжи, действует три года и позволяет организации осуществлять классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, на всей территории Российской Федерации при условии уведомления уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется осуществлять такую классификацию.

Порядок и форма такого уведомления устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере туризма.

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет сведения об аккредитованных им организациях, в том числе сведения о прекращении действия их аккредитации, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти для включения в единый перечень аккредитованных организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ведет единый перечень аккредитованных организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы

и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, и размещает сведения, содержащиеся в таком перечне, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Порядок классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, устанавливает требования к категориям объектов туристской индустрии и утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Организация, аккредитованная на осуществление классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, принимает решение о проведении классификации или об отказе в проведении классификации.

Основанием для отказа в проведении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, является наличие недостоверной или искаженной информации в заявлении о классификации и прилагаемых к нему документах, предусмотренных порядком классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи,

установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

По результатам классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, выдается свидетельство о присвоении им соответствующей категории.

В случае обнаружения несоответствия гостиницы и иного средства размещения требованиям порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, установленного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для присвоенной категории, организация, аккредитованная на осуществление классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, приостанавливает действие свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения соответствующей категории.

Предоставление гостиничных услуг допускается при наличии свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения соответствующей категории.

Форма свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения соответствующей категории устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Информация о присвоении гостинице или иному средству размещения соответствующей категории, в том числе информация о номере свидетельства, подтверждающего присвоение определенной категории, и о выдавшем его органе, доводится лицом, предоставляющим гостиничные услуги, до потребителей в наглядной и доступной форме.

Категория, используемая гостиницей и иным средством размещения в своей деятельности и рекламе, должна соответствовать категории, указанной в свидетельстве о присвоении гостинице и иному средству размещения соответствующей категории.

Предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения соответствующей категории, а также использование гостиницами и иными средствами размещения категории, не соответствующей указанной в свидетельстве о присвоении гостинице и иному средству размещения категории, запрещается и влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования настоящей статьи не распространяются на молодежные туристские лагеря и туристические базы, кемпинги, детские лагеря, ведомственные общежития, сдачу внаем для временного проживания меблированных комнат, а также на деятельность по предоставлению мест для временного проживания в железнодорожных спальнях вагонов и прочих транспортных средствах.

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 32, ст. 4298) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 14.7 слова "и частью 1 статьи 14.33" заменить словами ", частью 1 статьи 14.33 и статьей 14.39"

2) в статье 14.39:

а) наименование и абзац первый изложить в следующей редакции:

"Статья 14.39. Нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг

Предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения категории, предусмотренной системой классификации гостиниц и иных средств размещения, а также

использование гостиницей или иным средством размещения категории, не соответствующей категории, указанной в таком свидетельстве, -";

б) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, в части предоставления гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения категории, предусмотренной системой классификации гостиниц и иных средств размещения, административная ответственность наступает:

с 1 марта 2017 года - в отношении предоставления гостиничных услуг в связи с проведением в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года;

с 1 января 2018 года - в отношении предоставления гостиничных услуг в гостиницах и иных средствах размещения с номерным фондом более 50 номеров;

с 1 января 2019 года - в отношении предоставления гостиничных услуг в гостиницах и иных средствах размещения с номерным фондом более 15 номеров;

с 1 января 2020 года - в отношении предоставления гостиничных услуг во всех гостиницах и иных средствах размещения."

Статья 3

В части 1 статьи 36 Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 23, ст. 2866; 2014, № 45, ст. 6145; 2016, № 27, ст. 4199) слова "услуг по временному размещению" заменить словами "включая услуги по размещению", слово "проживания" заменить словом "проживания,".

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2017 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Положения части седьмой статьи 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) вступают в силу:

с 1 января 2018 года в отношении гостиниц и иных средств размещения с номерным фондом более 50 номеров;

с 1 января 2019 года в отношении гостиниц и иных средств размещения с номерным фондом более 15 номеров;

с 1 января 2020 года в отношении всех гостиниц и иных средств размещения.

3. Аттестат аккредитации, выданный органом по аккредитации до вступления в силу настоящего Федерального закона, считается действительным до окончания срока его действия.

4. Положения части 2 настоящей статьи не распространяются на отношения, регулируемые Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии" (далее - законопроект) разработан в соответствии с абзацем 2 подпункта "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации (№ Пр-1893ГС от 17 сентября 2015 г.) о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих введение обязательной классификации средств размещения.

Целью законопроекта является совершенствование правового регулирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по оказанию в Российской Федерации гостиничных услуг.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон о туристской деятельности) правовыми нормами, в соответствии с которыми:

вводятся понятия "гостиничные услуги", "гостинца и иное средство размещения", "классификация объектов туристской индустрии";

предусматривается поэтапное введение обязательной классификации объектов туристской индустрии на территории Российской Федерации в следующем порядке: с 1 января 2018 года - в отношении гостиниц и иных средств размещения с номерным фондом более 50 номеров, с 1 января 2019 года - в отношении гостиниц и иных средств размещения с номерным фондом более 15 номеров, с 1 января 2020 года - в отношении всех гостиниц и иных средств размещения.

Статьей 5 Закона о туристской деятельности установлено, что порядок аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, а также порядок классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляемой аккредитованными

организациями, устанавливает уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Данной статьей также определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по проведению аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи.

Законопроектом вводятся новые положения в отношении 3-годичного срока действия аттестата аккредитации. Кроме того, законопроектом установлено, что аккредитованная организация осуществляет классификацию объектов туристской индустрии на всей территории Российской Федерации при условии уведомления органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется осуществлять такую классификацию.

Вместе с тем, законопроектом вводится запрет на предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице соответствующей категории, а также на использование гостиницами категории, не соответствующей категории, указанной в свидетельстве.

Нарушение данного запрета влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию гостиничных услуг, будут обязаны подтверждать соответствие используемого средства размещения классификационным требованиям, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Законопроектом не предусматривается увеличение размеров административных штрафов, установленных статьей 14.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в целях разграничения правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 14.7 и статьей 14.39 Кодекса, в часть 2 статьи 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вносятся изменения, предусматривающие, что за использование гостиницей или иным средством размещения категории, не соответствующей категории, указанной в свидетельстве, ответственность предусмотрена статьей 14.39 Кодекса.

Статьей 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги). При этом различия в размерах

штрафов, предусмотренных частью 2 статьи 14.7 и статьей 14.39 Кодекса, за схожие по своему характеру правонарушения весьма существенны.

Так, за предоставление гостиничных услуг без свидетельства штраф в отношении должностных лиц составляет от 7 тыс. рублей до 10 тыс. рублей, в отношении юридических лиц - от 40 тыс. рублей до 50 тыс. рублей. За нарушения, предусмотренные частью 2 статьи 14.7 (введение потребителей в заблуждение), штраф в отношении должностных лиц составляет от 12 тыс. рублей до 20 тыс. рублей, а в отношении юридических лиц - от 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей.

Законопроект также предусматривает изменения в статьи 14.7 и 14.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 36 Федерального закона от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части приведения к единообразию термина "гостиничные услуги".

Принятие законопроекта позволит обеспечить достоверное информирование потребителей в отношении категории и сервиса гостиниц и иных средств размещения, создать более действенную основу для формирования рыночной, конкурентной системы средств размещения и послужит стимулирующим фактором для развития внутреннего туризма и повышения качества гостиничных услуг.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Реализация Федерального закона будет осуществляться в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных органам государственной власти субъектов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии" потребует внесения соответствующих изменений в следующие нормативно-правовые акты.

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.2015 г. № 1085 "Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации".

Срок подготовки - апрель 2017 года.

Главной исполнитель - Минкультуры России.

Соисполнители - Роспотребнадзор.

Приказ Минкультуры России от 11.07.2014 г. № 1215 "Об утверждении Порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями".

Срок подготовки - апрель 2017 года.

Главной исполнитель - Минкультуры России.

Приказ Минкультуры России от 29.04.2015 г. № 1340 "Об утверждении Порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи".

Срок подготовки - апрель 2017 года.

Главной исполнитель - Минкультуры России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 декабря 2016 г. № 2892-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии".

2. Назначить заместителя Министра культуры Российской Федерации Журавского Александра Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев