

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 апреля 2017 г.

№ 5/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, вносим в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

- Приложение: 1. Текст внесенного законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
  4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
  5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.04.2017 Время 17:14  
№156799-7; 1.1

**С.М. Катасонов**

**А.Б. Курдюмов**

**В.Е. Деньгин**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Катасоновым  
А.Б. Курдюмовым  
В.Е. Деньгиным

Проект

156799-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации**

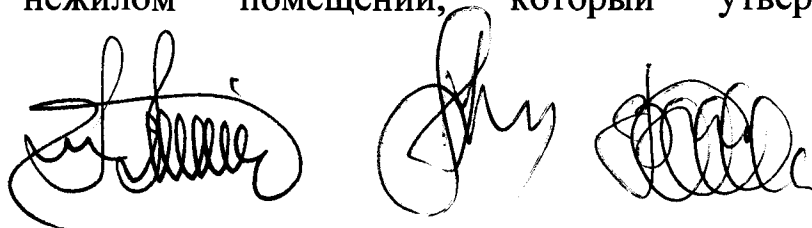
### Статья 1

В Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст.

10) внести следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. В настоящем Кодексе под нормативом потребления коммунальной услуги понимается количественный, экономически обоснованный показатель объема потребления коммунального ресурса, достаточный для обеспечения нормального функционирования и удовлетворения потребностей граждан, применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом или нежилом помещении, который утверждается органами



государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.»;

2) статью 160 дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

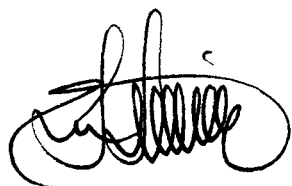
«1.1 Компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг включают в себя:

1) плату за наем и (или) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой площади, за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, независимо от вида жилищного фонда;

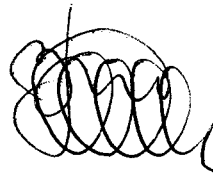
2) взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

3) плату за коммунальные услуги, рассчитанную исходя из объемов потребляемых коммунальных услуг, определенных по показаниям приборов учета, но не более норматива потребления, утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке.».

Президент  
Российской Федерации



2



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона направлен на установление единого перечня расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, подлежащих компенсации для льготных категорий граждан, устанавливаемых федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

С января 2016 г., в большинстве субъектов РФ, расчет единой денежной компенсации (ЕДК) стал производиться не в процентном соотношении от размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, а в процентном соотношении от начисленных платежей за фактически потребленные льготными категориями граждан жилищно-коммунальные услуги с учетом нормативов потребления.

Кроме сокращения уровня поддержки и повышения тарифов, произошли существенные изменения в порядке взимания платы за содержание и использование общего имущества в многоквартирном доме, что привело к снижению размера ЕДК и спровоцировало волну протестов.

Возможными причинами снижения уровня поддержки являются:

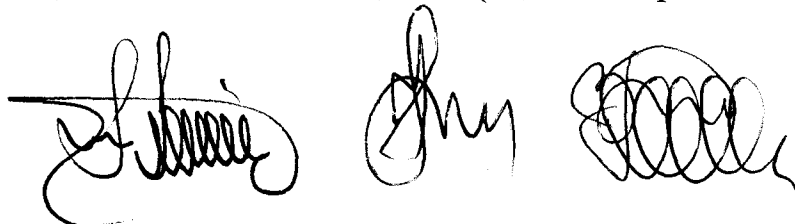
- значительный разрыв между уровнем нормативов потребления и фактическим потреблением, а также между нормативом потребления, применяемым при расчете ЕДК, а также регионального и федерального стандартов.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в ответе на запросы депутата Государственной Думы Катасонова С.М. указало, что в ряде субъектов РФ установленные нормативы потребления являются экономически необоснованными и не соответствуют реальному потреблению жилищно-коммунальных услуг.

- завышенный размер расходов на содержание и текущий ремонт общего имущества многоквартирного дома;

- сокращение перечня компенсируемых расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Как уже было отмечено, ранее применялся механизм предоставления выплаты в процентном соотношении от регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, в расчет которого входило: количество проживающих в жилом помещении (одиноко проживающие, в составе двух



человек, трех человек), стоимость содержания и ремонта жилого помещения в доме, стоимость пользования жилым помещением для нанимателей по договорам социального найма, стоимость отопления, стоимость холодного водоснабжения, стоимость электроснабжения, стоимость газоснабжения, стоимость капитального ремонта.

Таким образом, региональный стандарт включал в себя весь набор расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

При переходе на компенсацию фактического потребления для разных категорий льготников компенсируется различный перечень расходов.

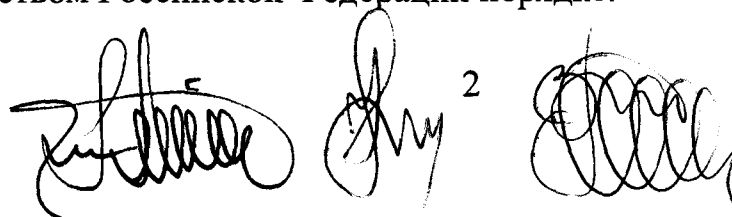
Так, для льготной категории граждан ветераны Российской Федерации расходы на капитальный ремонт подлежат компенсации, в том числе на членов семей, а для ветеранов труда ряда субъектов РФ – нет. Для некоторых федеральных льготных категорий граждан льгота распространяется на всех членов семей, а для ветеранов труда ряда субъектов РФ только на нетрудоспособных членов семей. Для многодетных семей не действует право на компенсацию расходов на капитальный, текущий ремонт и содержание общего имущества многоквартирного дома и расходы на оплату ОДН.

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагается внести изменения в статью 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, направленные на формирование единой структуры компенсации расходов льготных категорий граждан на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, устанавливаемых федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, которая включает в себя:

1) плату за наем и (или) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой площади, за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, независимо от вида жилищного фонда;

2) взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

3) плату за коммунальные услуги, рассчитанную исходя из объемов потребляемых коммунальных услуг, определенных по показаниям приборов учета, но не более норматива потребления, утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке.



Законопроектом также предлагается закрепить в Жилищном кодексе Российской Федерации понятие норматива потребления жилищно-коммунальных услуг.

Правовой основой установления нормативов потребления является часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

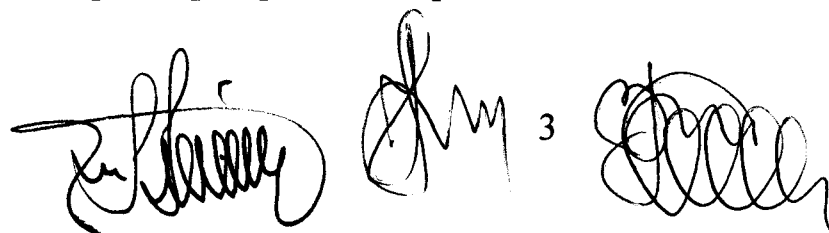
Предельный размер денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг также ограничивается нормативом потребления.

При этом, определения норматива в Жилищном кодексе не приводится, что может негативно влиять на определение размера компенсации для льготных категорий граждан на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, устанавливаемых федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Нормативы потребления коммунальных услуг зависят от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома, что зачастую ставит в неравное положение жителей домов с разными конструктивными особенностями.

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагается закрепить понятие норматива потребления коммунальной услуги в Жилищном кодексе Российской Федерации, определив, что норматив потребления коммунальной услуги – это количественный, экономически обоснованный показатель объема потребления коммунального ресурса, достаточный для обеспечения нормального функционирования и удовлетворения потребностей граждан, применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом или нежилом помещении, который утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

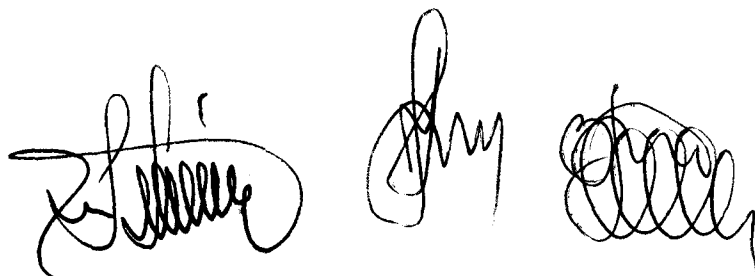
Реализация законопроекта позволит повысить уровень государственной поддержки отдельных категорий граждан на оплату жилых помещений и жилищно-коммунальных услуг, при сохранении ее адресности, и сбалансирует уровень поддержки федеральных и региональных льготных категорий граждан.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»**

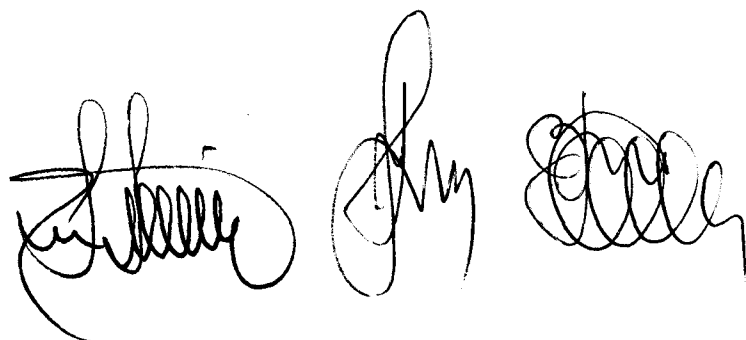
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» потребует внесения изменений в Федеральный закон от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О Социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральный закон от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс  
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме».





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»**

Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан бюджетам субъектам Российской Федерации осуществляется исходя из размера федерального стандарта, методику определения которого изменять данным законопроектом не предлагается.

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», реализация положений законопроекта будет осуществляться исходя из утвержденных денежных лимитов в соответствии с федеральным бюджетом на 2017-2019 гг. и не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

