

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 мая 2016г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательного отнесения земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства к категории земель населенных пунктов».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

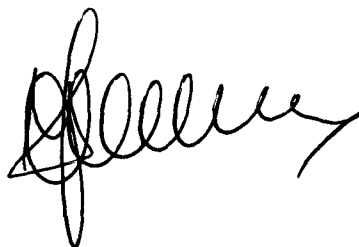
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.05.2016 Время 15:33  
№1076582-6; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,  
депутат**



**О.А. Нилов**

Вносится Депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.А. Ниловым

Проект

*№ 1076582-С*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части  
обязательного отнесения земельных участков, предоставленных для  
ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства к категории  
земель населенных пунктов**

### **Статья 1.**

Дополнить статью 14 Федерального закона от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, № 16, ст. 1801) пунктом 5 и изложить его в следующей редакции:

«5. Вновь предоставляемые земельные участки, а также земельные участки, предоставленные для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства до вступления в силу настоящего Федерального закона могут быть отнесены исключительно к категории земель населенных пунктов.

Земельные участки, указанные в абзаце 1 настоящего пункта, не отнесенные на момент вступления настоящего Федерального закона в силу к категории земель населенных пунктов, должны быть переведены в категорию земель населенных пунктов в течение шести месяцев с момента вступления в

силу настоящего Федерального закона в порядке и в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», а также иных Федеральных законов.».

## **Статья 2.**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (Собрание законодательства Российской Федерации 2004, N 52 (часть I), ст. 5276) следующие изменения:

1) Дополнить часть 1 статьи 7 пунктом 10 и изложить его в следующей редакции:

«10) с предоставлением земельного участка для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.»;

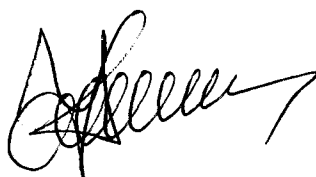
2) Дополнить часть 2 статьи 7 после слов «пунктами 3, 6, 7 и 8» словом «9».

## **Статья 3.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

**Президент**

**Российской Федерации**



## Пояснительная записка

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательного отнесения земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства к категории земель населенных пунктов».**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательного отнесения земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства к категории земель населенных пунктов» предусматривается внесение изменений, касающихся особенностей определения категорий земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства. В настоящее время вышеуказанные виды разрешенного использования земельных участков располагаются на землях сельскохозяйственного назначения, что фактически означает отсутствие обязательств со стороны государства, связанных с обеспечением населения, ведущего дачное хозяйство, огородничество или садоводство, транспортной инфраструктурой, учреждениями социальной направленности (обеспечение населения больницами, школами), охраной (правоохранительные органы), уборкой территорий и иными социальными функциями государства, имеющимися и обеспечиваемыми на территориях земель населенных пунктов. В настоящее время на территории населенных пунктов располагаются около 3.5 процентов от всех садоводств, дач и огородничеств в стране. Остальные дачники, садоводы и огородники вынуждены уплачивать земельный налог, но при этом не получать от государства поддержки в вышеуказанных сферах, что, безусловно, является серьезнейшей несправедливостью в отношении таких граждан.

Также следует отметить, что Конституционный суд Российской Федерации в Постановлении от 30 июня 2011 г. N 13-П и Постановлении от

14 апреля 2008 года №7-П, признал неконституционными положения федерального законодательства, запрещающие регистрацию граждан по месту жительства в принадлежащих им на праве собственности жилых строениях, которые пригодны для постоянного проживания и расположены на садовых земельных участках, относящихся как землям сельскохозяйственного назначения, так и к землям населенных пунктов.

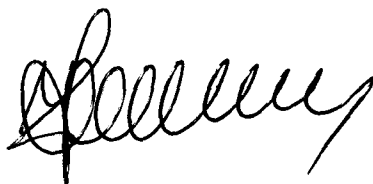
Таким образом, Конституционный суд Российской Федерации подчеркнул фактическое положение дел, согласно которому граждане могут постоянно проживать в зданиях, пригодных для проживания и располагающихся на садовых земельных участках, что означает придание таким земельным участкам статуса жилья, что в свою очередь означает необходимость обеспечения граждан различными социальными гарантиями, связанными с их постоянным проживанием и предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Одновременно с этим стоит отметить, что проектируемые нормы законопроекта поддерживают и направлены на защиту всех граждан нашей страны, имеющих дачные, садовые или огороднические участки, поскольку социальная инфраструктура, дорожная инфраструктура, безопасность населения должны обеспечиваться государством в отношении всех граждан нашей страны. Выделение же дачников из всех граждан нарушает равенство прав граждан России на социальное обеспечение, на свободу передвижения, на защиту со стороны государства, что является недопустимым и противоречит Конституции России.

Более того, положения законопроекта простимулируют фактически владельцев дачных земельных участков, не оформивших должным образом свои законные права и которые, согласно статистике, по-прежнему составляют существенную долю (не менее 30 процентов) от всех дачников, поскольку теперь граждане будут уверены, что зарегистрировав по закону

свой земельный участок, они получают от государства положенные ему по праву гарантии, связанные с владением таким земельным участком.

Исходя из вышеизложенного и основываясь на интересах большинства наших граждан, имеющих земельные участки, предоставленные им для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, настоящий проект федерального закона должен быть принят в кратчайшие сроки.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located at the bottom center of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательного отнесения земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства к категории земель населенных пунктов».**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательного отнесения земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства к категории земель населенных пунктов» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты в части обязательного отнесения земельных**  
**участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества и**  
**дачного хозяйства к категории земель населенных пунктов»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательного отнесения земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства к категории земель населенных пунктов» не повлечет дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

