

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«27» апреля 2016 г.



№ 72-02.92/УС

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекты федеральных законов «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)».

- Приложение: 1. Проекты федеральных законов на 9 л.
2. Пояснительные записки на 5 л.
3. Финансово-экономические обоснования на 2 л.
4. Перечни актов федерального законодательства на 2 л.
5. Копии приложений на магнитном носителе—диск 1 шт.


В.В. Рязанский

И.Н. Чернышев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.04.2016 Время 11:18
№1058051-6; 1.1

Вносится членами
Совета Федерации
В.В. Рязанским,
И.Н. Чернышевым

проект
№ 1058051-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет основные ограничения оборота электронных систем доставки никотина с целью снижения уровня их использования среди населения, ограничения доступа к ним несовершеннолетних.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) электронная система доставки никотина (ЭСДН) – электронное устройство одноразового и/или многоразового использования с аэрозольным генератором сверхмалой мощности, produцирующее

аэрозоль путем нагревания раствора, компонентами которого, помимо никотина, когда он присутствует, являются пропиленгликоль с глицерином или без него и ароматизаторы.

2) использование ЭСДН – вдыхание аэрозоля, продуцируемого электронным устройством.

Статья 3. Запрет использования ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

Использование ЭСДН запрещается:

1) на территориях и в помещениях образовательных и медицинских организаций;

2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи;

3) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг в области физической культуры и спорта;

4) на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения;

5) на детских площадках;

6) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях.

Статья 4. Запрет использования товарного знака, элементов дизайна табачного изделия при производстве ЭСДН

Не допускаются использование товарного знака, элементов дизайна, служащих для индивидуализации табачных изделий или аксессуаров для курения табака при производстве ЭСДН.

Статья 5. Требование к маркировке ЭСДН

Не допускается нанесение на упаковку ЭСДН:

- 1) утверждений, что ЭСДН являются медицинскими изделиями, лекарственными средствами и могут использоваться как профилактика потребления табака;
- 2) утверждений о том, что использование ЭСДН позволяет отказаться от потребления табака.

Статья 6. Ограничение рекламы ЭСДН

Реклама ЭСДН осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе.

Статья 7. Ограничения продажи ЭСДН, а также запрет на использование ЭСДН несовершеннолетними

1. Запрещается продажа ЭСДН несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс использования ЭСДН путем покупки для них либо передачи им ЭСДН.
2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего реализацию ЭСДН (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим ЭСДН (покупателем), совершеннолетия, продавец

обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Продавец обязан отказать покупателю в продаже ЭСДН, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

4. Запрещается продажа ЭСДН с использованием автоматов.

5. Не допускается использование ЭСДН несовершеннолетними.

Статья 8. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

За нарушение настоящего Федерального закона устанавливается дисциплинарная, гражданско-правовая и административная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации


В. Н. Черномыр


В. В. Пузов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)»

Проект Федерального закона «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)» разработан с целью совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан и создания единых норм, с учетом положений Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (далее - РКБТ), которые должны применять к категории электронных систем доставки никотина.

Разработка проекта обусловлена ростом популярности использования ЭСДН.

В целях формирования единого подхода к категории ЭСДН вводятся понятия «электронная система доставки никотина (ЭСДН)» и «использование электронных систем доставки никотина (ЭСДН)», законопроект определяет основные ограничения использования ЭСДН в общественных местах, общие правила к маркировке.

Важной проблемой является предотвращение использования ЭСДН несовершеннолетними, поэтому законопроект устанавливает запрет на продажу ЭСДН несовершеннолетним и вовлечение детей в процесс использования ЭСДН.

Определение понятия ЭСДН соответствует определению, которое дает ВОЗ в своем официальном докладе «Электронные системы доставки

никотина» от 1 сентября 2014 года, подготовленному к шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Законопроект распространяется на ЭСДН, в которых используется как никотиносодержащая, так и безникотиновая жидкость. Данная норма обусловлена следующими факторами:

1. Исключение безникотиновых жидкостей из сферы регулирования может помешать достижению целей, поставленных законопроектом, и затруднить формирование правоприменительной практики, так как крайне сложно идентифицировать факт наличия или отсутствия никотина в применяемой жидкости;

2. Использование ЭСДН как с никотиносодержащей, так и с безникотиновой жидкостью, может косвенно повлиять на формирование привычки потребления сигарет, так как имитирует процесс курения

В настоящее время, как представляется, не существует научного обоснования для введения запрета ЭСДН, либо регистрации таких устройств в качестве лекарственных средств.

Как указывалось ранее, на шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, прошедшей в г. Москве с 13 по 18 октября 2014 г., был представлен доклад ВОЗ «Электронные системы доставки никотина». ВОЗ не исключает возможность того, что ЭСДН могут быть использованы в качестве средства, способствующего отказу от курения. Существуют клинические испытания, которые в целом

показывают эффективность таких устройств в борьбе с употреблением табака.

Законопроектом запрещается использование товарного знака, элементов дизайна, служащих для индивидуализации табачных изделий или аксессуаров для курения табака при производстве ЭСДН. Данная норма продиктована частью 1 пунктом 1 подпунктом в ФЗ от 23 февраля 2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающего использование товарного знака табачных изделий на других видах товара.

Также отмечается потенциальное вмешательство ЭСДН в меры проводимой политики по созданию бездымной среды, поэтому законопроект определяет перечень мест, где использование ЭСДН ограничено.

В связи с тем, что на данный момент не существует регулирования оборота ЭСДН, они могут представлять интерес для недобросовестных производителей, распространителей и продавцов, которые не контролируют качество выпускаемой продукции и могут распространять свою продукцию среди несовершеннолетних. Исходя из этого, необходимо установить общие требования к ЭСДН, которые позволят отличать продукцию, соблюдающую требования законодательства, от некачественной продукции.

Отсутствие регулирования оборота ЭСДН приводит к противоречивой правоприменительной практике, когда каждый производитель, продавец или регулирующий орган устанавливает собственные правила оборота ЭСДН. Это может привести к возникновению рисков коррупционных проявлений.

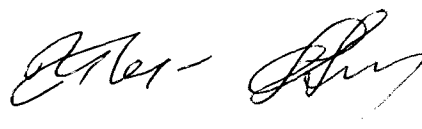
Принятие данного законопроекта позволит создать общие правила оборота ЭСДН, предотвратит распространение ЭСДН среди несовершеннолетних и устранил противоречащую правоприменительную практику в отношении ЭСДН.

Степанов *Давыдов*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)»

Принятие Федерального закона «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)»

Принятие Федерального закона «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)» потребует внесения изменений в Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

