

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 2015 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Приложения: 1) текст законопроекта на 1 л.;
2) пояснительная записка на 2 л.;
3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
4) финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5) копия заключения Правительства РФ на 2 л.;
6) копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе



А. В. Ломакин-Румянцев



250713 631101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2015 Время 16:18
№882484-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
А. В. Ломакиным-Румянцевым

Проект №
882484-6

**О внесении изменения в статью 25
Федерального закона «О государственном пенсионном
обеспечении в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в абзац четвертый статьи 25 Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 51, ст. 4831; 2002, N 30, ст. 3033; 2004, N 19, ст. 1835; 2006, N 48, ст. 4946; 2009, N 29, ст. 3624; N 30, ст. 3739; 2014, N 30, ст. 4217) изменение, изложив его в следующей редакции:

«социальные пенсии - ежегодно с 1 февраля с учетом темпов роста цен на товары и услуги за прошедший год. В случае, если за данный период темпы роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации превышают темпы роста цен на товары и услуги, с 1 апреля производится дополнительная индексация социальных пенсий на разницу между годовым индексом роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации и годовым индексом роста цен на товары и услуги. Коэффициенты индексации социальных пенсий определяются Правительством Российской Федерации;».



Статьям 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, located in the bottom right corner of the page.

Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменения в статью 25
Федерального закона «О государственном
пенсионном обеспечении в Российской
Федерации»

Вносит депутат Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Целью данного законопроекта является повышение материального положения нетрудоспособных граждан, получающих социальную пенсию.

Социальные пенсии до 1 апреля 2011 года индексировались с учетом темпов роста цен на товары и услуги за прошедший год. Если же за данный период темпы роста прожиточного минимума пенсионера превышали темпы роста цен на товары и услуги, с 1 июля производилась дополнительная индексация социальных пенсий на разницу между годовыми индексами роста прожиточного минимума пенсионера и роста цен на товары и услуги.

После принятия Федерального закона от 28 марта 2011 года N 43-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» индексация социальных пенсий стала производиться ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год. Как было объявлено при принятии данного Федерального закона, это было сделано, чтобы нетрудоспособные граждане смогли сразу получить более значительное увеличение пенсии и иметь его на протяжении более длительного периода времени.

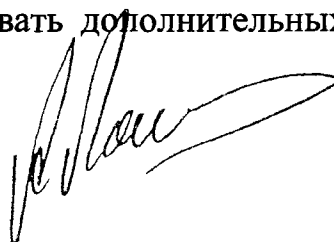


И действительно, в 2011 и 2012 годах социальные пенсии были проиндексированы, соответственно, на 10,27% и 11,41%. Однако в 2013 году социальные пенсии проиндексированы только на 1,81%, в то время, как трудовые пенсии, которые индексируются по уровню роста цен, - на 3,3%. Понижение уровня индексации для социальных пенсий был вызван замедлением темпов роста прожиточного минимума пенсионера по сравнению с темпами роста потребительских цен.

Еще большие проблемы возникли в последний год. В 2015 году страховые пенсии проиндексированы с 1 февраля на 11,4%, а социальные пенсии - с 1 апреля на 10,3%. Однако в связи с тем, что уже в марте годовой уровень инфляции достиг 16,7%, индексация с учетом темпов роста прожиточного минимума не сможет компенсировать гражданам - получателям социальной пенсии роста цен. Социальные пенсии получают нетрудоспособные граждане, которые являются наиболее социально уязвимой частью граждан, и поэтому необходимо предпринимать меры, чтобы индексация социальных пенсий производилась с учетом реального роста потребительских цен, а не опосредованного через рост прожиточного минимума.

Законопроект предусматривает возвращение индексации социальных пенсий с учетом темпов роста потребительских цен, а также проведение дополнительной индексации, если уровень роста прожиточного минимума превышает уровень роста цен на товары и услуги. При этом проведение первой индексации переносится на 1 февраля (вместе с индексацией страховых пенсий), а вторая проводится 1 апреля, что также направлено на повышение уровня поддержки социально уязвимой части граждан Российской Федерации.

Так как при планировании бюджета Пенсионного фонда России учитываются расходы на проведение индексации на уровне инфляции, данное предложение не должно потребовать дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.



Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменения в статью 25
Федерального закона «О государственном
пенсионном обеспечении в Российской
Федерации»

Вносит депутат Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» не должно потребовать новых дополнительных расходов из средств федерального бюджета, так как при планировании бюджета Пенсионного фонда России на следующий год учитываются расходы на проведение индексации, данное предложение об изменении порядка индексации социальной пенсии не должно потребовать дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.




Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменения в статью 25
Федерального закона «О государственном
пенсионном обеспечении в Российской
Федерации»

Вносит депутат Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 25 Федерального закона «О государственном
пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» не потребуются внесения изменений и дополнений в другие федеральные законы.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » июня 20 15 г.

№ 3496П-П12

МОСКВА

✓
Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В.Ломакину-Румянцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АЛР-4/103/44074 от 9 апреля 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 25
Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы А.В.Ломакиным-Румянцевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 25 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" изменения, предусматривающие индексацию социальных пенсий ежегодно с 1 февраля с учетом темпов роста цен на товары и услуги за прошедший год. В случае, если за данный период темпы роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации превышают темпы роста цен на товары и услуги, с 1 апреля предлагается производить дополнительную индексацию социальных пенсий на разницу между годовым индексом роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации и годовым индексом роста цен на товары и услуги.

В соответствии с указанным Федеральным законом социальные пенсии индексируются ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год.



Согласно Федеральному закону "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума пенсионера устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги.

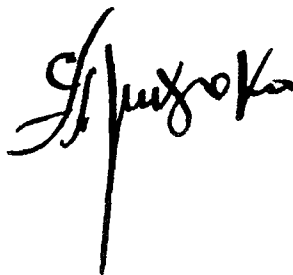
Таким образом, темп роста потребительских цен уже учтен при расчете темпа роста прожиточного минимума пенсионера и, соответственно, при определении коэффициента индексации социальных пенсий.

Принятие законопроекта повлечет за собой увеличение объема бюджетных ассигнований федерального бюджета, направляемых в виде межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Однако законопроектом не определены источники и порядок исполнения расходных обязательств по его реализации, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного представленный проект федерального закона Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

