

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 04 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников».

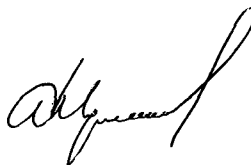
Принятие законопроекта не приведет к изменению финансовых обязательств государства.

Приложение:

1. Текст законопроекта и материалы к нему на 13 листах.



И.А.Яровая



Д.А.Морозов



Вносится депутатами
Государственной Думы

И.А.Яровой;
Д.А.Морозовым

Проект № *139430-7*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2007, № 31, ст. 4008; 2009, № 52, ст. 6453; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2016, № 27, ст. 4256) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 115 дополнить пунктом "г" следующего содержания:

"г) в отношении лица в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности;"

2) часть вторую статьи 119 после слова "группы" дополнить словами ", а равно в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности, -";

3) дополнить статьей 124¹ следующего содержания:

"Статья 124¹. Воспрепятствование оказанию медицинской помощи

1. Воспрепятствование законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи путем удержания, угроз, создания препятствий по доступу к больному, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного, -

наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. То же деяние, если оно повлекло по неосторожности смерть больного либо причинение тяжкого вреда его здоровью, -

наказывается принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься

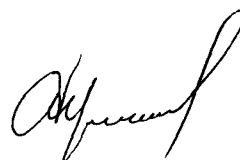
определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 2

В пункте 3 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 19, ст. 2303, 2310, 2333; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 83, 85; № 6, ст. 885; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18,

ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256 - 4258, 4262; № 28, ст. 4559) после цифр "124" дополнить цифрами "124¹".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников"

Статья 41 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Участвовавшие случаи нападения на медицинских работников при оказании ими медицинской помощи пациентам, "дорожные конфликты" с участием автомобилей скорой помощи влекут значительное снижение доступности медицинской помощи.

Согласно информации Министерства здравоохранения Российской Федерации, в 2016 году 1226 раз совершались противоправные действия, связанные с насилием в отношении медицинских работников, в том числе сотрудников скорой медицинской помощи, при исполнении ими служебных обязанностей, что в среднем составляет 1-2 нападения в месяц в субъекте Российской Федерации. Пострадавший в результате нападения медицинский работник лишается возможности оказать необходимую, нередко неотложную, медицинскую помощь нуждающемуся в ней человеку.

В ряде муниципалитетов пострадавший медицинский работник является единственным профессионалом, способным оказать медицинскую помощь в конкретном населенном пункте. В таких случаях преступлением под угрозу ставится не только здоровье или жизнь самого медицинского работника или отдельного пациента, но и здоровье неопределенного числа жителей населенного пункта, лишенных возможности получить необходимую, иногда неотложную, медицинскую помощь, что существенно увеличивает общественную опасность таких посягательств.

Таким образом, нападение на медицинских работников, выполняющих свои профессиональные обязанности, обладает повышенной общественной опасностью, обусловленной, в том числе, снижением доступности медицинской помощи в связи с особым статусом потерпевших.

Настоящим проектом федерального закона вместе с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав граждан на медицинскую помощь" предлагается комплекс мер, направленный на обеспечение гарантий своевременного оказания медицинской помощи и защиты жизни и здоровья медицинских работников.

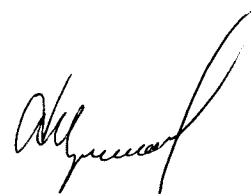
Действующим законодательством (пунктом "б" части 2 статьи 105, пунктом "а" части 2 статьи 111, пунктом "б" части 2 статьи 112 Уголовного кодекса Российской Федерации) установлена повышенная уголовная ответственность за убийство, умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, **совершенные в отношении лица в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности**. Указанный квалифицирующий признак применяется при совершении указанных преступлений в отношении медицинских работников при осуществлении ими служебной деятельности.

Настоящим проектом предлагается **распространить данный подход на причинение легкого вреда здоровью и угрозу убийством** или причинением тяжкого вреда здоровью и внести соответствующие изменения в статьи 115, 119 УК РФ.

Также законопроектом предлагается **установить в уголовном законодательстве ответственность за воспрепятствование оказанию медицинской помощи** путем удержания, угроз, создания препятствий по

доступу к больному, в случае если данная деятельность повлекла причинение средней тяжести, тяжкого вреда здоровью больного или его смерть. В случае, если преступные действия по воспрепятствованию оказания медицинской помощи будут сопряжены с причинением вреда здоровью медицинского работника, квалификация деяния будет осуществляться по совокупности преступлений.

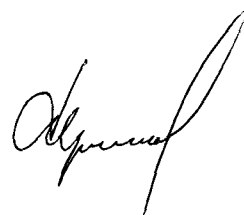
Установление уголовной ответственности за воспрепятствование законной деятельности врача соответствует степени общественной опасности деяния, имеет упреждающее и профилактическое значение, формирует ответственную оценку поведения и действий в отношении медицинских работников, является фактором правовой защиты и пациентов, и медицинских работников.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников"

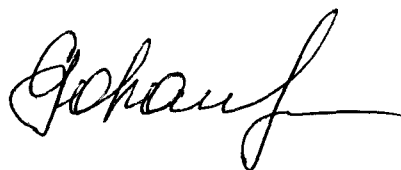
Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

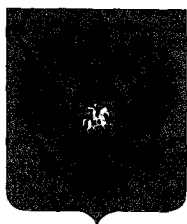


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников" не потребует внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации.





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

9 марта 2017 г.

№ 3-ВС-1665/17

ЯИА-4/6

01.03.2017

На № _____ от _____

Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.03.2017 Время 20:29
№122027-7; 1.11

Депутатам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А. ЯРОВОЙ
Д.А. МОРОЗОВУ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года №64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 115, 119 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), предусмотрев повышенную ответственность за деяния, совершенные в отношении лица в связи с осуществлением им служебной деятельности, а также дополнить новой статьей 124¹ «Воспрепятствование оказанию медицинской помощи». Проектом предусматривается внесение взаимосвязанного дополнения в пункт 3 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).

В целом направленность данной законодательной инициативы представляется обоснованной. Вместе с тем полагаем возможным обратить внимание на следующее.

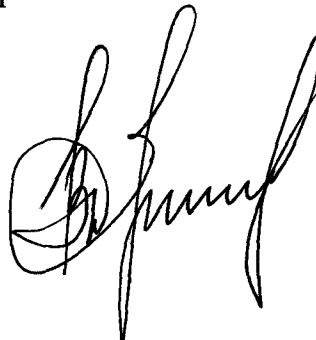
В проектной статье 124¹ УК РФ используется криминообразующий признак «создание препятствий по доступу к больному», который не имеет конкретного содержания, в связи с чем введение его в уголовно-правовую норму может повлечь широкое усмотрение правоприменителя при определении наличия в действиях лица этого признака.

Также имеется замечание юридико-технического характера. В части (первой) проектной статьи, предусматривающей описание объективной



стороны преступного посягательства, отсутствует нумерация.

Предложение о внесении дополнения в пункт 3 части второй статьи 151 УПК РФ взаимосвязано с проектной статьей 124¹ УК РФ и в отрыве от нее реализовано быть не может.



В.А. Давыдов





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 31 » марта 2017 г.

№ 2163п-П12

МОСКВА

✓
Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.А.Яровой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЯИА-4/5 от 1 марта 2017 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.04.2017 Время 10:24
№139092-7; 1.11

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части
защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников",
вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы И.А.Яровой и Д.А.Морозовым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ) статьей 124¹ "Воспрепятствование оказанию медицинской помощи", а также внести изменения в его статьи 115 "Умышленное причинение легкого вреда здоровью" и 119 "Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью", предусмотрев в них квалифицирующий признак в виде совершения соответствующих деяний в отношении лица в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности.

Законопроект направлен на обеспечение гарантий своевременного оказания медицинской помощи и защиты жизни и здоровья медицинских работников.

По законопроекту имеются следующие замечания.



Согласно части первой предлагаемой статьи 124¹ УК РФ уголовно наказуемым признается воспрепятствование законной деятельности медицинского работника и иного работника, имеющего право на осуществление медицинской деятельности по оказанию медицинской помощи, путем удержания, угроз, создания препятствий по доступу к больному, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного.

В соответствии с пунктом 13 статьи 2 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" под медицинским работником понимается физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность.

Таким образом, указание в статье, предлагаемой к включению в УК РФ, на иного работника, имеющего право на осуществление медицинской деятельности по оказанию медицинской помощи, следует исключить.

Кроме того, диспозицию части первой указанной статьи целесообразно изложить по аналогии с частью первой статьи 294 УК РФ, сохранив при этом указание на наступление по неосторожности последствий в виде причинения средней тяжести вреда здоровью больного, а квалифицирующий признак, вводимый в статьи 115 и 119 УК РФ, сформулировать по аналогии с пунктом "а" части второй статьи 111 "Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью" и пунктом "б" части второй статьи 112 "Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью" УК РФ.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

