

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 января 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.Володину**



**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.01.2017 Время 15:19  
№72306-7; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения отдельных социальных гарантий, предоставляемых инвалидам».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.


2. Пояснительная записка на 2 л.

3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения отдельных социальных гарантий, предоставляемых инвалидам»

на 1 л.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by several vertical strokes, representing the name A.Yu. Russkiy.

А.Ю.Русских

Исп.Кабанов О.В.  
6921547

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
А.Ю.Русских

проект № 72306-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения отдельных социальных гарантий, предоставляемых инвалидам**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563) следующие изменения:

- 1) часть восьмую статьи 15 признать утратившей силу;
- 2) часть шестнадцатую статьи 17 признать утратившей силу;
- 3) дополнить статьей 17<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 17<sup>1</sup>. Первоочередное право на предоставление инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности**


Инвалиды имеют первоочередное право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального гаражного строительства в целях парковки принадлежащих им специальных автотранспортных средств и (или) хранения иных средств передвижения.

Инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, имеют первоочередное право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства и огородничества.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения отдельных социальных гарантий, предоставляемых инвалидам

В соответствии с частью восьмой статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам вне очереди вблизи места жительства с учетом градостроительных норм.

Однако понятие «место для строительства» не используется ни в Земельном кодексе Российской Федерации, ни в Градостроительном кодексе Российской Федерации, ни в иных законодательных актах, регулирующих земельные отношения и иные имущественные отношения, связанные со строительством объектов капитального строительства, в том числе гаражей.

В любом случае, когда речь идет о строительстве объектов капитального строительства под «местом для строительства» может пониматься только земельный участок, правовой режим которого предусматривает возможность создания соответствующего объекта недвижимого имущества.

Таким образом, в настоящее время социальные гарантии, предоставляемые инвалидам в части возможности строительства гаража, нуждаются в уточнении, поскольку действующее правовое регулирование данного вопроса характеризуется правовой неопределенностью, зачастую становящейся препятствием для получения инвалидами соответствующих земельных участков. Кроме того, порядок предоставления земельных участков, предусмотренный Земельным кодексом Российской Федерации не содержит норм, предусматривающих правила предоставления земельных участков «вне очереди», поскольку в земельном законодательстве применяются иные формулировки.

Так, в соответствии с подпунктом 14 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации граждане, имеющие право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков имеют право на однократное предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов (пункт 6 статьи 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации). При этом размер арендной платы за использование такого земельного участка не может превышать размера земельного налога (подпункт 3 пункта 5 статьи 39<sup>7</sup> Земельного кодекса Российской Федерации).

При этом в силу пункта 4 статьи 11<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации право на подготовку схемы расположения земельного участка для дальнейшего предоставления принадлежит самому инвалиду. В этой связи он может с учетом градостроительных условий и ограничений использования соответствующей территории обеспечить образование земельного участка

вблизи места своего проживания или в любом другом месте по своему усмотрению.


Согласно части шестнадцатой статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Как следует из наименования и предмета регулирования статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предоставление земельных участков инвалидам осуществляется в рамках получения ими социальной гарантии по обеспечению их жильем.

В связи с этим на практике сложилась ситуация, когда предоставление земельных участков инвалидам ставится в зависимость от признания их нуждающимися в жилых помещениях (определения Верховного Суда РФ от 4 марта 2014 № 91-КГ13-9, от 18 марта 2014 года № 89-КГ13-10, от 21 января 2015 года № 53-КГ14-22). Аналогичную позицию занимает и Конституционный суд Российской Федерации (определение Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2015 года № 772-О).

Однако необходимо учитывать, что согласно Конституции Российской Федерации право на землю (статья 36) и право на жилище (статья 40) являются различными правами, гарантированными гражданам Российской Федерации.

В связи с этим в целях обеспечения инвалидов земельными участками предлагается изложить соответствующие нормы в качестве самостоятельной статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», не связанной с обеспечением инвалидов жилой площадью, чтобы инвалиды обладали полноценными механизмами реализации своих прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения отдельных социальных гарантий, предоставляемых инвалидам»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения отдельных социальных гарантий, предоставляемых инвалидам» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законодательных актов.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения отдельных социальных гарантий, предоставляемых инвалидам»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения отдельных социальных гарантий, предоставляемых инвалидам» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, поскольку не порождает новых прав и обязанностей органов государственной власти и органов местного самоуправления, а только уточняет существующий порядок предоставления инвалидам социальных гарантий

