

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 03 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.03.2017 Время 14:56  
№133709-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Трудовой кодекс Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы

*М.В. Цанов*  
*А. Кравец*  
*В.Ф. Рашкин*  
*Езерский*

*Савин / Савицкий*  
*Дарренов Д.А.*  
*Савицкий (исходный текст)*  
*Бай Баяр*  
*О.С. Рашкин*  
*А.В. Корниченко*  
*А.В. Корниченко*

*В.И. Казаков*  
*В.С. Шурганов*  
*А.С. Шаттеев*  
*Н.И. Овчин*

Вносится депутатами Государственной Думы  
Рашкиным В.Ф., Савицкой С.Е., Парфеновым Д.А.,  
Ивановым Н.Н., Ганзя В.А., Решульским С.Н.,  
Коломейцевым Н.В., Осадчим Н.И., Корниенко А.В.,  
Кравцом А.А., Поздняковым В.Г., Езерским Н.Н.,  
Казанковым С.И., Шурчановым В.С., Пантелеевым С.М.,  
Куринным А.В., Шаповым М.В.

Проект

№ 133709-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Трудовой кодекс Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 год № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2005, № 44, ст. 4471; 2007, № 30, ст. 3754; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 4; № 18, ст. 2153; 2011, № 1, ст. 41; № 19, ст. 2708; № 30, ст. 4576; № 49, ст. 7068; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3481; 2014, № 11, ст. 1095; № 49, ст. 6914; № 52, ст. 7543; 2015, № 1, ст. 10, 29; № 27, ст. 3945, 3977; 2016, № 1, ст. 11; № 23, ст. 3296; № 26, ст. 3891) следующие изменения:

1) дополнить статью 134 пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Вне очереди за счет денежных средств, накопленных должником и размещенных на специальном счете эскроу (статья 860<sup>7</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации), отрывом в соответствии со статьей 130<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации, погашаются требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору работников должника.

Конкурсный управляющий направляет в банк, открывший должнику специальный счет эскроу, заверенные надлежащим образом копии

решения суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства и определения об утверждении конкурсного управляющего. Банк обязан перечислить денежные средства должника на указанный конкурсным управляющим счет, предусмотренный статьей 133 настоящего Федерального закона.

Конкурсный управляющий обязан вести отдельный учет поступивших со специального счета эскроу должника денежных средств, а также учет произведенных за счет этих денежных средств выплат по требованиям об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору работников должника.

Требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору работников должника, подлежат пропорциональному удовлетворению в следующем порядке:

в первую очередь - требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, задолженность перед которыми образовалась до даты принятия заявления о признании должника банкротом в размере не менее чем десять тысяч рублей на каждого человека;

во вторую очередь - требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, задолженность перед которыми образовалась после даты принятия заявления о признании должника банкротом в размере не менее чем десять тысяч рублей на каждого человека;

Оставшиеся не удовлетворенными требования кредиторов об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, подлежат удовлетворению в порядке, установленном настоящей статьей.

2) дополнить статью 213<sup>27</sup> пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Вне очереди за счет денежных средств, накопленных должником и размещенных на специальном счете эскроу (статья 860<sup>7</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации), отрывом в соответствии со статьей 130<sup>1</sup>

Трудового кодекса Российской Федерации, погашаются требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору работников должника.

Конкурсный управляющий направляет в банк, открывший должнику специальный счет эскроу, заверенные надлежащим образом копии решения суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства и определения об утверждении конкурсного управляющего. Банк обязан перечислить денежные средства должника на указанный конкурсным управляющим счет, предусмотренный статьей 133 настоящего Федерального закона.

Конкурсный управляющий обязан вести отдельный учет поступивших со специального счета эскроу должника денежных средств, а также учет произведенных за счет этих денежных средств выплат по требованиям об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору работников должника.

Требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору работников должника, подлежат пропорциональному удовлетворению в следующем порядке:

в первую очередь - требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, задолженность перед которыми образовалась до даты принятия заявления о признании должника банкротом в размере не менее чем десять тысяч рублей на каждого человека;

во вторую очередь - требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, задолженность перед которыми образовалась после даты принятия заявления о признании должника банкротом в размере не менее чем десять тысяч рублей на каждого человека;

Оставшиеся не удовлетворенными требования кредиторов об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, подлежат удовлетворению в порядке, установленном настоящей статьей.».

## **Статья 2**

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.3) следующие изменения:

Дополнить статьей 130<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 130<sup>1</sup> Гарантия прав работников на вознаграждение за труд в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности**

1. Для обеспечения получения работником вознаграждения за труд работодатель обязан заключить с банком договор счета эскроу. Работодатель на открытый ему банком специальный счет обязан вносить денежные средства в размере и сроки, согласованные с работниками, но не реже одного раза в месяц и не менее одной десятой от установленной величины минимального размера оплаты труда на каждого работающего по трудовому договору.

За счет денежных средств, накопленных работодателем на специальном счете, погашается задолженность работодателя по выплате заработной плате работникам, которая образовалась на момент прекращения деятельности работодателя и (или) его неплатежеспособности.

Накапливаемые работодателем на специальном счете денежные средства подлежат учету и блокированию банком в целях их передачи другому лицу (ликвидатору, конкурсному управляющему или финансовому управляющему) для последующего распределения среди

работников работодателя, перед которыми у последнего образовалась задолженность по выплате заработной платы.

2. Работодатель освобождается от обязанности вносить денежные средства на указанный в пункте 1 настоящей статьи специальный счет при достижении суммы накопленных средств размера 200 процентов фонда оплаты труда работников работодателя в расчете на 1 месяц.

**Статья 3**

1. Статья 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2018 года.

2. Статья 2 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении 90 дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

1. [Signature]

2. [Signature]

3. [Signature]

4. [Signature]

5. [Signature]

6. [Signature]

7. [Signature]

8. [Signature]

9. [Signature]

10. [Signature]

11. [Signature]

12. [Signature]

13. [Signature]

14. [Signature]

15. [Signature]

16. [Signature]

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Трудовой кодекс Российской Федерации»

Начиная с 1962 года на территорию Российской Федерации распространяется действие Конвенции Международной организации труда № 95 «Относительно защиты заработной платы» (далее - Конвенции МОТ), напрямую установившей, что в случае банкротства предприятия (или ликвидации его в судебном порядке) трудящиеся, занятые на этом предприятии, пользуются положением привилегированных кредиторов в отношении заработной платы, которую они должны получить за услуги, оказанные как в предшествующий банкротству, так и непосредственно в сам ликвидационный периоды. При этом нормами статьи 11 указанной Конвенции МОТ четко определено, что заработная плата, составляющая этот привилегированный кредит, должна быть выплачена полностью до того, как обычные кредиторы смогут требовать свою долю.

Кроме того, Федеральным законом от 01.05.2012 № 39-ФЗ Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя (Конвенция № 173, принятая на 79-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда в городе Женеве 23 июня 1992 года) с заявлением о том, что Российская Федерация принимает на себя обязательства, вытекающие из раздела II указанной Конвенции, предусматривающего защиту требований трудящихся посредством привилегии, то есть таким образом, чтобы они удовлетворялись из активов неплатежеспособного предпринимателя до того, как будут удовлетворены требования непривилегированных кредиторов. Согласно статье 9 Конвенции МОТ № 173 удовлетворение вытекающих из трудовых отношений требований трудящихся, предъявляемых предпринимателю, обеспечивается при помощи

гарантийных учреждений, если оплата не может быть произведена предпринимателем ввиду его неплатежеспособности.

При банкротстве юридического лица в Российской Федерации требования по оплате труда удовлетворяются во вторую очередь преимущественно перед другими кредиторами. В Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 25.01.2013 года отмечено, что устанавливаемая законодательством о банкротстве очередность требований кредиторов является одной из государственных гарантий оплаты труда, закрепленных статьей 130 Трудового кодекса Российской Федерации и предписывающих обеспечить получение работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя, его неплатежеспособности и проявлением природы социального государства.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики действующих правовых норм законодательства о банкротстве показывает необходимость принятия дополнительных мер по защите прав работников и бывших работников организаций, находящихся в процессе банкротства, на получение в возможно полном объеме задолженности по оплате труда. Гарантировать права работников удается далеко не всегда. Привилегия практически не действует в случае банкротства работодателя, актив которого отсутствует или незначителен. Процедура банкротства в некоторых случаях допускает погашение требований работников к работодателю, когда в связи с недостаточностью денежных средств на покрытие текущих расходов задолженность по заработной плате остается непоплаченной.

Такое положение нарушает права не только работников, но и членов их семей, так как зачастую заработная плата работника является единственным источником дохода его семьи.

Особенно острой эта проблема является для граждан, проживающих на территориях с ограниченными возможностями для трудоустройства. Например, резонансной стала ситуация с ГК «КИНГКОУЛ» (г. Гуково



Ростовской области), предприятия которой находятся в состоянии банкротства. Перед более 2 тыс. работников ГК «КИНГКОУЛ» образовалась задолженность по заработной плате общей суммой порядка 340 млн рублей. Шахтеры, которые на протяжении почти двух лет пытаются добиться возвращения задолженности по заработной плате, и их семьи оказались в крайне тяжелой ситуации: Гуково является моногородом, и возможности поиска работы весьма ограничены.

Описанная ситуация является ярким примером необходимости обеспечения прав работников, пострадавших от банкротства работодателя, однако она далеко не уникальна: случаи, когда работники годами не могут получить задолженность по заработной плате от работодателя-банкрота, широко распространены.

Масштабы проблемы очень велики. По данным Росстата на 1 марта 2017 года, суммарная задолженность по заработной плате в стране составляет 3613 млн рублей, причем в первые месяцы 2017 года наблюдается рост задолженности. Задолженность организаций, находящихся в стадии банкротства, также выросла за первые месяцы 2017 года и к 1 марта превысила сумму в 1 млрд рублей (1047 млн рублей, т.е. 29% от общей суммы просроченной задолженности по заработной плате).

Данное обстоятельство обуславливает необходимость разработки механизмов гарантирования соответствующих прав работников.

В этой связи проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Трудовой кодекс Российской Федерации» разработан в целях повышения эффективности защиты трудовых прав работников в случае банкротства работодателя.

Законопроектом предлагается обеспечивать погашение требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, работников должника вне очереди за счет денежных средств, накопленных должником и размещенных на специальном счете эскроу

(статья 860<sup>7</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации), открытом в соответствии с проектируемой законопроектом статьей 130<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации («Гарантия прав работников на вознаграждение за труд в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности»).

Проектом федерального закона предлагается также пропорциональное удовлетворение требований об оплате труда работников в следующем порядке:

в первую очередь - требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, задолженность перед которыми образовалась до даты принятия заявления о признании должника банкротом в размере не менее чем десять тысяч рублей на каждого человека;

во вторую очередь - требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, задолженность перед которыми образовалась после даты принятия заявления о признании должника банкротом в размере не менее чем десять тысяч рублей на каждого человека;

Оставшиеся не удовлетворенными требования кредиторов об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, подлежат удовлетворению в порядке, установленном статьей 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Принятие предлагаемых законопроектом мер позволит создать механизм удовлетворения вытекающих из трудовых отношений требований трудящихся и исключить случаи полного отказа в выплате задолженности по заработной плате в случае если оплата труда не может быть произведена в связи с недостаточностью денежных средств на текущие расходы и погашение требований кредиторов первой очереди при банкротстве работодателя.

Васильев В.А. 1  
 2  
 3  
 4  
 5  
 6  
 7  
 8  
 9  
 10  
 11  
 12  
 13  
 14  
 15  
 16

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17

3. O. Penkov  
4. V. V. V.  
5. H. S. S.  
6. S. S. S.  
7. S. S. S.  
8. S. S. S.  
9. S. S. S.  
11. S. S. S.  
12. S. S. S.  
13. S. S. S.  
14. S. S. S.  
15. S. S. S.  
16. S. S. S.  
17. S. S. S.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Трудовой кодекс Российской Федерации»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утративших утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

Василий  
Александр  
А.Р.  
Александр  
А.Р.  
Александр  
А.Р.