

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

Р Е Ш Е Н И Е

№ 3

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 6-209 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательной Думой Томской области.

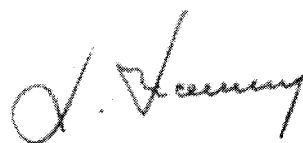
Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 6-209 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательной Думой Томской области, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства

р е ш и л а :

1. Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства по проекту федерального закона № 6-209 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательной Думой Томской области.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту законодательной инициативы №6-209
«О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы №6-209 «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный Законодательной Думой Томской области.

В настоящее время в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ)

Во исполнение Федерального закона № 124-ФЗ во многих субъектах Российской Федерации были приняты соответствующие законодательные акты и предусмотрена административная ответственность за допущение нахождения несовершеннолетнего в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) в общественных местах. Вместе с тем, Верховным Судом Российской Федерации подобные нормы были признаны не соответствующими федеральному законодательству (Определение Верховного Суда РФ от 20.08.2014 № 74-АПГ14-7, Определение Верховного Суда РФ от 13.03.2013 №

64-АПГ13-1) в связи с тем, что совершение указанных действий образует состав, предусмотренный частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающей ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Для устаненения этого противоречия и в целях совершенствования положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части реализации условий для защиты прав несовершеннолетних законопроект предлагает выделить в самостоятельный состав административное правонарушение, выражающееся в «допущении нахождения несовершеннолетнего в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах с нарушением требований законодательства об основных гарантиях прав ребенка».

С этой целью статья 5.35 («Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних») Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополняется частью 1.1, корреспондирующее изменение вносится в часть 1 указанной статьи.

Необходимо отметить, что, при всей актуальности проблемы, выделение административных правонарушений в самостоятельный состав целесообразно в том случае, когда существует необходимость установления за их совершение иного (более строгого или более мягкого) наказания, однако санкции по проектируемой части 1.1 совпадают с санкциями проектируемой части 1 статьи 5.35.

С учётом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации

законотворческой деятельности и мониторингу законодательства полагает, что внесение данного законопроекта нецелесообразно.

Председатель Комиссии Совета Законодателей
Российской Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу
законодательства, председатель Парламента
Республики Северная Осетия-Алания

А.В. Мачнев