

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«1» июня 2016 г.

№ ЗСП-121/09-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1073148-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов»

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 1073148-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» (далее – законопроект), направленный в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 19 мая 2016 г. № 302).

Законопроектом, внесенным Правительством Российской Федерации, предлагается внести изменения в федеральные законы от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) в части совершенствования распределения квот (вылова) водных биологических ресурсов.

По результатам рассмотрения законопроекта необходимо отметить следующее.

В соответствии с новой статьей 11¹ Федерального закона № 166-ФЗ в редакции законопроекта в целях стимулирования закупок новых судов рыбопромыслового флота, построенных на российских верфях, и строительства

на территории Российской Федерации объектов рыбопереработки водных биоресурсов предусматривается новая категория квот на инвестиционные цели, под которые может выделяться до 20 процентов общих допустимых уловов, распределяемых применительно к квотам в морских водных объектах, в том числе в районах действия международных квот, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства.

При этом право на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты на инвестиционные цели предоставляется лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, при условии обеспечения ими реализации инвестиционных проектов финансовыми гарантиями или правами на добычу (вылов) водных биоресурсов в объеме, составляющем не менее 50 процентов уловов водных биоресурсов, добываемых (вылавливаемых) при осуществлении промышленного и (или) прибрежного рыболовства, необходимых для обеспечения объекта инвестиций.

Таким образом, указанное ограничение лишает лиц, готовых реализовывать инвестиционные проекты по строительству рыбоперерабатывающих заводов и судов рыбопромыслового флота в рамках 20 процентов общего объема долей водных биоресурсов, возможности получения таких квот.

Кроме того, ни законопроект, ни материалы к нему не содержат информации об объемах необходимых финансовых гарантий; порядок расчета обеспечения реализации инвестиционных проектов финансовыми гарантиями или правами на добычу (вылов) водных биоресурсов предполагается устанавливать Правительством Российской Федерации. В этой связи оценить последствия возможной нагрузки на малый и средний бизнес не представляется возможным.

Одновременно отмечаем, что в целях исключения монополизации прав на добычу (вылов) водных биоресурсов крупными компаниями и сокращения числа субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в настоящее время в рыбохозяйственном секторе экономики в прибрежных регионах,

считаем целесообразным дополнить законопроект положениями, определяющими максимальный объем предоставляемых прав на добычу (вылов) водных биоресурсов в счет квот на инвестиционные цели в расчете на один объект инвестиций.

На основании изложенного законопроект может быть поддержан при условии его доработки с учетом высказанных замечаний ко второму чтению.

Сул - 31.05.16