

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«3» июля 2015 г.

№ 5.1-1748

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принятому Государственной Думой 30 июня 2015 года

Проект названного Федерального закона (№ 129244-6) внесен Правительством Российской Федерации 17 августа 2012 года под наименованием "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральный закон направлен на регулирование отношений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношений, связанных с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением таких перевозок.

Федеральным законом вводится новый понятийный аппарат, даны определения таким понятиям как "межрегиональный маршрут регулярных перевозок", "смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок в сообщении с городом федерального значения (смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок)", "межмуниципальный маршрут регулярных

перевозок", "муниципальный маршрут регулярных перевозок" и другие. Предусматривается, что межрегиональный маршрут регулярных перевозок устанавливается, изменяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по предложению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту.

Порядок установления, изменения, отмены смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данного маршрута, основания для отмены данного маршрута) устанавливается соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации, в границах которых проходит данный маршрут. Сторонами таких соглашений являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя и органы исполнительной власти граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают соответствующие маршруты для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения государственных или муниципальных контрактов. Государственный или муниципальный заказчик выдает подрядчику на срок действия государственного или муниципального контракта карты маршрута регулярных перевозок в соответствии с максимальным количеством транспортных средств, необходимых для исполнения соответствующего контракта.

Наряду с указанными выше регулярными перевозками по регулируемым тарифам Федеральным законом устанавливается порядок регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (по смежным межрегиональным маршрутам, межмуниципальным маршрутам, муниципальным маршрутам регулярных перевозок). Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Федеральным законом вносятся изменения также в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Так, новой статьёй 11.33 КоАП РФ в отношении водителя устанавливается административная ответственность в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей за посадку в автобус, трамвай или троллейбус либо высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса пассажиров в неустановленных местах.

Федеральный закон регулирует отношения, которые в соответствии с пунктами "ж" (установление правовых основ единого рынка), "и" (пути сообщения), "о" (гражданское право) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом "к" (административное право) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены.

Вместе с тем необходимо отметить, что частью 4 статьи 6 Федерального закона устанавливается, что предложение об установлении или изменении межрегионального маршрута регулярных перевозок рассматривается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с участием владельцев расположенных по данному маршруту остановочных пунктов, владельцев автомобильных дорог, по которым проходит данный маршрут, территориальных органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, органа государственного транспортного контроля. Однако в Федеральном законе не предусмотрен правовой механизм процедуры рассмотрения данного вопроса с участием указанных выше сторон.

Статьей 41 Федерального закона вносятся изменения в статью 22 Федерального закона № 44-ФЗ, применяя термин "единственным подрядчиком". Вместе с тем в тексте Федерального закона № 44-ФЗ применяется исключительно словосочетание "единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)".

Кроме того, обращаем внимание, что при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении в него были внесены изменения, относящиеся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, при этом текст законопроекта, содержащий соответствующие изменения, в субъекты Российской Федерации не направлялся.

Правовым последствием вступления Федерального закона в силу явится установление правовых основ организации регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам, совершенствование системы государственного регулирования перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в соответствие с условиями рыночной экономики, а также организация допуска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к указанной деятельности.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается вопросов федерального бюджета, предусмотренных статьёй 106 Конституции Российской Федерации, и его рассмотрение должно быть начато не позднее 15 июля 2015 года.

В соответствии со статьёй 42 Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений статей 4 – 32, 36 – 38, которые вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, а также статей 33 – 35, 40, вступающих в силу по истечении одного года после дня официального опубликования Федерального закона.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмину, заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. Азарову, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления


Ю.А. ШАРАНДИН

Исполнители:

отдел гражданского права

О.Н. Константинова (8(495)697-53-17)

отдела конституционного и международного права

А.Б. Никольский (8(495)697-91-87), Ю.В. Андрюкин (8(495)691-76-84)

отдел административного, уголовного и процессуального права

Б.А. Ельцов (8(495) 697-93-28)

отдел финансового законодательства

О.А. Краснопёрова (8(495) 695-78-96)

отдел систематизации законодательства

И.Ю. Литвинцева (8(495)697-89-28)

6-21514