

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

692-90-07, 692-24-78ф

25» ноября 2014 г.

№ 3.2-05/2391

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов
в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов"**

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (проект № 480719-6), принятый Государственной Думой 21 ноября 2014 года (далее - Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на приведение законодательства в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году, подписанной от имени Российской Федерации в городе Нью-Йорке 24 сентября 2008 года и ратифицированной в соответствии с Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ (далее - Конвенция). Целью Конвенции является защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами прав и свобод человека. Федеральным законом вносятся изменения в 25 законодательных актов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры Федеральный закон относит обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства, за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Федеральным законом органами государственной власти субъектов Российской Федерации инвалидам должны быть обеспечены условия доступности библиотек субъектов Российской Федерации, и муниципальных библиотек и библиотечного обслуживания. Слепые, слабовидящие должны быть обеспечены возможностью получения экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. Обеспечение таких условий в библиотеках потребует оборудования библиотек дополнительными техническими средствами.

Порядок обеспечения инвалидов условиями доступности библиотек будет определяться соответствующими федеральными органами исполнительной власти – Минкультуры России по согласованию с Минтрудом России.

Федеральным законом определяется понятие "абилитация инвалидов", под которой понимается система и процесс формирования отсутствовавших способностей инвалидов к образовательной, профессиональной, бытовой, общественной, досугово-игровой и иной деятельности.

Согласно Федеральному закону в Российской Федерации Минтрудом России должен будет формироваться Федеральный реестр инвалидов, являющийся федеральной государственной информационной системой.

Федеральным законом на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления (в пределах установленных полномочий) и организации независимо от организационно-правовых форм возлагается обязанность обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а именно: обеспечение возможности самостоятельного передвижения по территории объектов, беспрепятственного пользования всеми видами транспорта, в том числе городского и пригородного пассажирского, с использованием кресел-колясок, сопровождение инвалидов с нарушением зрения соответствующим персоналом, дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и т.п.

Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями, предоставляющими услуги населению, в пределах установленных полномочий должно осуществляться инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг.

Согласно Федеральному закону не допускается планировка и застройка населенных пунктов без приспособления указанных объектов для беспрепятственного доступа инвалидов.

Государственные и муниципальные расходы на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур осуществляются в пределах ежегодных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Соответствующие изменения вносятся Федеральным законом в Жилищный кодекс Российской Федерации, согласно которым органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий должны обеспечивать инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах. Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок признания помещения жилым помещением и требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе по его приспособлению с учетом потребностей инвалидов.

Федеральный закон должен вступить в силу с 1 января 2016 года.

В целях обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и условий для беспрепятственного пользования услугами Федеральным законом устанавливается переходный период, в течение которого федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают и реализуют в сферах установленной деятельности соответствующие мероприятия. Порядок и сроки разработки данных мероприятий должны быть определены Правительством Российской Федерации.

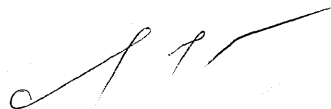
Для отдельных положений в связи со значительным объемом работ по обеспечению доступа инвалидов к отдельным объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур предусматривается иной срок вступления в силу – с 1 июля 2016 года.

Требования по обеспечению условий доступности государственных и муниципальных услуг для инвалидов будут включены федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в административные регламенты предоставления указанными органами государственных или муниципальных услуг в течение шести месяцев после дня вступления в силу Федерального закона.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, поскольку содержит вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ