

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

24» апреля 2015 г.

№ 5.1-1050

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", принятому
Государственной Думой 21 апреля 2015 года

Проект названного Федерального закона (№ 504864-6) был внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 22 апреля 2014 года.

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и добычи (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использования и обращения драгоценных камней путем уточнения предмета и порядка организации государственного контроля (надзора) в указанной сфере.

Федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (далее – Федеральный закон о драгоценных металлах), Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма", Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный

закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Федеральный закон устанавливает, что государственный контроль (надзор) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов и за добычей (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использованием и обращением драгоценных камней осуществляется в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации в указанной области и включает в себя федеральный государственный пробирный надзор, осуществляемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), и подведомственными ему государственными учреждениями в порядке, установленном Федеральным законом, а также государственный контроль при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней, осуществляемый государственными учреждениями, подведомственными уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, в порядке, установленном правом Евразийского экономического союза, с учётом особенностей, определяемых Президентом Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом под федеральным государственным пробирным надзором понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, путём организации и проведения проверок указанных лиц, в том числе

внеплановых проверок, проводимых по основаниям, установленным Федеральным законом, и принятия мер по пресечению последствий выявленных нарушений. Правила осуществления федерального государственного пробирного надзора устанавливаются Правительством Российской Федерации. Федеральный закон устанавливает также права должностных лиц уполномоченного федерального органа исполнительной власти и подведомственных ему учреждений при проведении проверок, включая право на составление протоколов об административных правонарушениях.

Также вносятся изменения в Федеральный закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно которым перечень видов государственного контроля (надзора), в отношении которых отдельными федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок, дополняется таким видом как "федеральный государственный пробирный надзор".

Федеральный закон регулирует отношения, которые в соответствии с пунктами "г" (установление порядка организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти), "д" (федеральная государственная собственность), "ж" (финансовое регулирование), "л" (внешнеэкономические отношения Российской Федерации) и "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации относятся к ведению Российской Федерации, а также отношения, которые в соответствии с пунктом "к" (административное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены. Правила юридической техники соблюдены.

Правовым последствием вступления Федерального закона в силу является осуществление уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) подведомственными ему государственными учреждениями государственного контроля (надзора) в области производства, использования, обращения драгоценных металлов и добычи (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использования, обращения драгоценных камней, включающего в себя федеральный государственный пробирный надзор и государственный контроль при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз.

Правовым последствием вступления в силу Федерального закона является также проведение внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной области, только по основаниям, установленным Федеральным законом, а также реализация при их проведении уполномоченными должностными лицами прав в пределах, установленных Федеральным законом.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные пунктом "в" (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации, и должен быть рассмотрен не позднее 6 мая 2015 года.

В соответствии со статьей 6 Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых указанной статьей установлен иной срок вступления в силу.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмину, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьеву, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.А. Горбунову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Озерову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Ю.А. ШАРАНДИН

Исполнители:

отдел гражданского права: Ф.И. Дороганов (697-64-09)

отдел конституционного и международного права:

К.В. Мазаева (697-44-40)

отдел административного, уголовного и процессуального права:

Б.А. Ельцов (697-93-28)

отдел финансового законодательства:

Е.К. Караулова (697-44-43)

отдел систематизации законодательства:

О.В. Бокарева (697-84-96)