

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

28 апреля 2015 г.

№ 3.4-02/559

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления
рыболовства в открытом море», принятому Государственной Думой
21 апреля 2015 года**

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления рыболовства в открытом море», принятый Государственной Думой 21 апреля 2015 года, и отмечает следующее.

Проект данного Федерального закона (№ 600511-6) был внесен Правительством Российской Федерации с первоначальным названием «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления рыболовства в открытом море».

Необходимость принятия Федерального закона связана с тем, что Российская Федерация является участницей ряда международных договоров (конвенций), которыми установлены меры регулирования рыболовства в районах открытого моря. Государства - участники таких договоров должны самостоятельно обеспечивать контроль за соблюдением установленных мер регулирования рыболовства судами, плавающими под их флагом, и привлекать к ответственности нарушителей в соответствии с нормами, установленными национальным законодательством.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не предусмотрен порядок установления мер регулирования рыболовства в отношении российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море, а также не определена ответственность за нарушение ими таких мер.

Федеральный закон устраняет существующий пробел в законодательстве Российской Федерации, уточняет терминологию, применяемую в отношении водного пространства, находящегося вне

пределов Российской Федерации, и направлен на совершенствование механизма контроля за осуществлением рыболовства в открытом море.

С этой целью вносятся изменения и дополнения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Федеральным законом вводится термин «открытое море» вместо термина «открытое водное пространство вне пределов Российской Федерации».

В соответствии с терминологией, используемой Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года, понятие «открытое море» применяется ко всем частям моря, которые не входят ни в исключительную экономическую зону, ни в территориальное море или внутренние воды какого-либо государства.

В целях устранения пробела в Законе о рыболовстве Федеральный закон определяет, что промышленное рыболовство с использованием судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации в открытом море, осуществляется в соответствии с требованиями к рыболовству, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Также в Законе о рыболовстве уточняются полномочия федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федерального органа исполнительной власти в области рыболовства по осуществлению государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Федеральным законом вносится дополнение в КоАП путем установления административной ответственности за нарушение указанных требований к рыболовству, предусмотренной за совершение аналогичных правонарушений во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не содержит вопросов, предусмотренных статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления рыболовства в открытом море».

Председатель Комитета



Г.А. Горбунов