

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

« 6 » июля 2015 г.

№ 3.5-04/1370

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
по Федеральному закону  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»**  
(законопроект № 495129-6)

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой 3 июля 2015 года, и в части вопросов, относящихся к ведению комитета, отмечает следующее.

Федеральным законом вносятся изменения в положения Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), устанавливающие порядок передачи полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, должны будут содержать положения, определяющие, в частности: перечень переданных полномочий; федеральные органы исполнительной власти, ответственные за организацию и осуществление контроля, мониторинга эффективности и качества осуществления переданных полномочий; права и обязанности федеральных органов исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по осуществлению переданных полномочий; порядок определения общего объема субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации или из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения общего объема таких субвенций. При этом устанавливается, что общий объем субвенций должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных полномочий.

Указанными федеральными законами также будут определяться права и обязанности руководителей федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля за осуществлением органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, включая: право выносить высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации предписания (представления) об устранении нарушений, выявленных при осуществлении переданных полномочий, подлежащие обязательному рассмотрению в тридцатидневный срок; право вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации

Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представления об освобождении от занимаемой должности его заместителей и руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за осуществление переданных полномочий, в случаях их ненадлежащего исполнения (неисполнения), которые подлежат рассмотрению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в десятидневный срок.

Федеральным законом уточняется право Президента Российской Федерации по отрешению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от должности за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации.

Устанавливается, что федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, должны быть приняты не позднее чем за четыре месяца до начала очередного финансового года и вступать в силу с его начала.

Федеральный закон содержит следующее новшество. Полномочия Российской Федерации, не переданные федеральными законами и отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответственно нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в случае, если возможность передачи осуществления

таких полномочий предусмотрена федеральными законами, регулирующими правоотношения в соответствующей сфере деятельности.

Вносятся изменения в 33 закона, предусматривающие такую возможность. Это, в частности, законы Российской Федерации «О защите прав потребителей», «О недрах», «О ветеринарии», федеральные законы «О пожарной безопасности», «О животном мире», «О безопасности дорожного движения», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Трудовой кодекс Российской Федерации.

Федеральным законом устанавливаются требования к содержанию и срокам принятия проектов нормативных правовых актов, предусматривающих передачу полномочий. При этом комитет обращает внимание, что Федеральный закон содержит неопределенность в отношении того, должны ли эти нормативные правовые акты содержать порядок определения общего объема субвенций из федерального бюджета и показатели (критерии) его распределения, как это установлено для федеральных законов, предусматривающих передачу полномочий (абзац восьмой подпункта «а» и абзацы шестой и восьмой подпункта «б» пункта 4 статьи 1 Федерального закона).

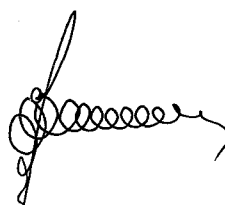
Кроме того, Федеральным законом установлено требование о необходимости направления Правительством Российской Федерации проекта нормативного правового акта Президента Российской Федерации или проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающих передачу осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти, в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в тридцатидневный срок отзывов. Отзывы органов государственной власти

субъектов Российской Федерации на соответствующий проект нормативного правового акта подлежат обязательному рассмотрению Правительством Российской Федерации. При этом Федеральным законом не определено, каким образом будут учитываться указанные отзывы, в частности, в случае, если отзывы большинства субъектов Российской Федерации будут носить отрицательный характер.

Федеральным законом уточняются также положения Федерального закона № 184-ФЗ о реорганизации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления полномочий Российской Федерации, осуществляемых этими органами.

Учитывая изложенное, комитет считает возможным рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Председатель комитета



С.Н. Рябухин