

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

24 декабря 2015 г.

№ 5.1-3420

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации», принятому  
Государственной Думой 23 декабря 2015 года**

Проект названного Федерального закона (№ 723854-6) был внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.А. Гавриловым, В.И. Афонским, С.П. Кузиным и другими 17 февраля 2015 года под наименованием «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом вносятся изменения в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Семейный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью», Федеральный закон «О несостоятельности

(банкротстве)», Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон «О концессионных соглашениях», Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости», Федеральный закон «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации», Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другие федеральные законы.

Федеральным законом предусматриваются особенности участия нотариусов и нотариальных палат в приватизации имущества, которое находится в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности и в отношении которого принято решение о продаже на аукционе либо конкурсе. Особенности устанавливаются Основами законодательства Российской Федерации о нотариате.

Федеральным законом уточняются размеры нотариальных тарифов за совершение действий, для которых предусмотрена обязательная нотариальная форма, корректируются полномочия федеральной нотариальной палаты, устанавливается, что по просьбе лица, обратившегося за совершением нотариального действия, нотариус может совершить нотариальное действие путем изготовления нотариального документа в электронной форме, закрепляются полномочия нотариуса в деле о банкротстве умершего гражданина или гражданина, объявленного умершим.

Федеральным законом корректируются положения Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, регулирующие условия и порядок совершения исполнительной надписи, а также особенности совершения исполнительной надписи об обращении взыскания на заложенное имущество.

Кроме того, Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», в частности, в положения, регулирующие банкротство застройщиков и банкротство гражданина. Устанавливаются особенности урегулирования обязательств застройщика перед участниками строительства. Предусматривается, что при урегулировании обязательств застройщика применяется возмездная передача его имущества (в том числе имущественных прав) и обязательств иному застройщику, который будет являться приобретателем. Определяется состав имущества и обязательств застройщика, которые могут быть переданы приобретателю. В качестве встречного представления приобретатель исполняет за застройщика полученные от него обязательства перед участниками строительства по передаче жилых помещений.

Федеральным законом устанавливается порядок передачи имущества и обязательств застройщика, которые передаются приобретателю в соответствии с договором (договорами) передачи, заключаемым с приобретателем на основании определения арбитражного суда о передаче приобретателю имущества и обязательств застройщика.

В части регулирования банкротства гражданина Федеральным законом корректируются положения Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», регламентирующие порядок подачи заявления гражданином о признании его банкротом. Устанавливается, что право на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина-индивидуального предпринимателя банкротом возникает у такого гражданина при условии предварительного опубликования им уведомления о намерении обратиться с заявлением о признании его банкротом в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц. Также, существенно расширяется перечень сведений, подлежащих включению в Единый

федеральный реестр сведений о банкротстве, при банкротстве гражданина-индивидуального предпринимателя.

Кроме того, детализируются положения Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», определяющие условия и порядок банкротства гражданина в случае его смерти. Согласно данному Федеральному закону в случае смерти гражданина или объявления его умершим лицами, участвующими в деле о банкротстве гражданина, признаются его наследники, принявшие наследство. До истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для принятия наследства, нотариус по месту открытия наследства является лицом, участвующим в процессе по делу о банкротстве гражданина.

Федеральным законом устанавливается, что в случае смерти гражданина или объявления его умершим в конкурсную массу включается имущество, составляющее наследство гражданина. Жилое помещение (его части), являющееся единственным пригодным для проживания гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в таком помещении, а также земельные участки, на которых расположены жилые помещения, могут быть включены в конкурсную массу по решению арбитражного суда. При этом указанное имущество не включается в конкурсную массу до истечения срока принятия наследства, если в жилом помещении (его частях) проживают лица, имеющие право на обязательную долю в наследстве гражданина, и для них такое жилое помещение (его части) является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, а также по истечении срока принятия наследства, если такое имущество является единственным пригодным для постоянного проживания помещением для наследника.

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «а» (принятие и изменение

федеральных законов), «в» (защита прав и свобод человека и гражданина), «д» (федеральная государственная собственность и управление ею), «ж» (финансовое регулирование) и «о» (гражданское законодательство, арбитражно-процессуальное законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также в рамках полномочий Российской Федерации по вопросу совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному пунктом «к» (административное, трудовое, семейное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены.

Вместе с тем пунктом 1 статьи 1 Федерального закона статья 11<sup>1</sup> Основ законодательства Российской Федерации о нотариате дополняется новыми частями четвертой и пятой, устанавливающими право нотариуса, нотариальной палаты обратиться в орган государственной власти субъекта Российской Федерации либо орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по приватизации имущества (далее – уполномоченный орган), с заявлением о приобретении объекта недвижимого имущества, приватизация которого осуществляется путем его продажи на аукционе или на конкурсе. По итогам рассмотрения заявления нотариуса, нотариальной палаты уполномоченный орган принимает решение о предоставлении испрашиваемого объекта недвижимости или непредоставлении такого объекта. Таким образом, в случае удовлетворения заявления нотариуса, нотариальной палаты фактически прекращается процедура проведения аукциона или конкурса, что не согласуется

положениями Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (статьи 18 и 20), не предусматривающими подобного основания прекращения указанных способов приватизации.

По Федеральному закону имеются следующие замечания юридико-технического характера:

По статье 1:

В новой части десятой статьи 11<sup>1</sup> Основ законодательства Российской Федерации о нотариате некорректно используется формулировка «настоящим Федеральным законом». В данном случае следует использовать формулировку «настоящими Основами»;

в абзаце первом пункта 4 слова «в части первой статьи 22<sup>1</sup>» следует заменить словами «в части 1 статьи 22<sup>1</sup>»;

в подпункте «а» пункта 4 допущен пересчет абзацев пункта 1 части 1 статьи 22<sup>1</sup> изменяемого законодательного акта;

в пункте 5 допущен пересчет частей статьи 27 изменяемого законодательного акта;

в пункте 8 допущен пересчет частей статьи 32 изменяемого законодательного акта;

в пункте 11 следует уточнить месторасположение дополняемых слов, так как часть первая статьи 37 изменяемого законодательного акта содержит в себе другие пункты. Кроме того, исходя из терминологии Основ законодательства Российской Федерации о нотариате при дополнении части первой статьи 37 следует использовать формулировку «в отношении лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах»;

в пункте 12 допущен пересчет частей статьи 41 изменяемого законодательного акта;

в подпункте «в» пункта 33 допущен пересчет частей статьи 103<sup>1</sup> изменяемого законодательного акта;

в пункте 34 допущен пересчет частей статьи 103<sup>7</sup> изменяемого законодательного акта;

в пункте 35 допущен пересчет частей статьи 103<sup>8</sup> изменяемого законодательного акта.

По статье 5:

в перечне источников официального опубликования неверно указан один из источников, а именно: Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4322. Следует указать: ст. 4342.

По статье 7:

В пункте 1 законодателем допущен пересчет абзацев пункта 2 статьи 7<sup>1</sup> изменяемого федерального закона.

По статье 8:

перечень источников официального опубликования следует дополнить Собранием законодательства Российской Федерации, 2008, № 20, ст. 2253.

По статье 9:

в подпункте «а» пункта 5 заменяемые слова указаны неверно, то есть слово «указанными» следует заменить словом «указанным».

По статье 10:

не уточняется, нужно ли внести данное изменение также в наименование статьи.

По статье 12:

перечень источников официального опубликования должен быть дополнен Собранием законодательства Российской Федерации, 2014, № 52, ст. 7543;

в пункте 5 допущен пересчет абзацев пункта 2 статьи 28 изменяемого Федерального закона.

По статье 18:

в абзаце четвертом пункта 4 слова «10 декабря 2013 года» следует заменить словами «10 декабря 2003 года».

Правовым последствием вступления в силу Федерального закона является совершенствование законодательства Российской Федерации о нотариате, банкротстве, приватизации, концессионных соглашениях и в других областях, усиление защищенности граждан в имущественной сфере, приведение законодательства в соответствие с требованиями экономического развития государства.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные пунктом «в» (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации, и его рассмотрение должно быть начато не позднее 6 января 2016 года.

В соответствии со статьей 23 Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишасу, полномочному представителю Президента



Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации —  
начальник Правового управления



Ю.А. ШАДРИН

**Исполнители:**

отдел гражданского права

О.С.Черниченко (697-90-36); Ю.Ю.Попова (697-54-56)

отдел административного, уголовного и процессуального права

И.А.Никулина (697-59-93)

отдел конституционного и международного права

А.А.Сафонова (697-62-45)

отдел финансового законодательства

О.Ю.Михина (697-43-45)

отдел систематизации законодательства

Л.И.Киричкова (697-84-96)