



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 25 » июля 2014 г.

№ 4833П-П11

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.07.2014 Время 11:18
№576932-6; 3.8

На № 2.3.3-17/619 от 21 апреля 2014 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 480288-6 "О государственной монополии на производство табачной продукции на территории Российской Федерации", внесенный депутатом Государственной Думы О.А.Ниловым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается ввести государственную монополию на производство табачной продукции на территории Российской Федерации.

Наименование законопроекта не соответствует его содержанию, так как законопроектом предусматривается, что не только производство табачной продукции на территории Российской Федерации, но и ее оборот (в том числе импорт) будут осуществляться государственными предприятиями.

Введение государственной монополии на производство и оборот какой-либо продукции предполагает предоставление исключительного права государства на осуществление определенного вида деятельности.

В соответствии с законопроектом на Правительство Российской Федерации возлагаются полномочия по принятию решения и осуществлению мер, направленных на введение с 1 января 2015 г. государственной монополии на производство табачной продукции на территории Российской Федерации.

Вместе с тем объем возлагаемых на Правительство Российской Федерации полномочий и способ их реализации законопроектом не определены.



Так, законопроект не содержит положения, определяющие механизм введения государственной монополии, порядок организации производства и оборота табачной продукции в условиях государственной монополии, особенности правового положения субъектов правоотношений в указанной сфере, компетентность контролирующих органов.

Реализация положений законопроекта может привести к ряду негативных экономических последствий, в том числе прекращению деятельности негосударственных организаций, осуществляющих производство и оборот табачной продукции, без компенсации затрат на перепрофилирование производства, ограничению конкуренции и предпринимательства на табачном рынке, установлению монопольно высоких цен.

Введение государственной монополии на производство и оборот табачной продукции также потребует значительных затрат федерального бюджета, связанных с необходимостью приобретения государством контрольного пакета акций организаций, что не отражено в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Согласно части 2 статьи 7 Соглашения между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г. "О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран" меры регулирования, затрагивающие внешнюю торговлю товарами, не должны применяться, если способ их осуществления является средством произвольной или необоснованной дискриминации третьих стран, а также скрытого ограничения внешней торговли товарами.

Кроме того, в создаваемом с 1 января 2015 г. Евразийском экономическом союзе предусматривается в том числе формирование единого рынка со свободным перемещением товаров без изъятий и ограничений. Введение государственной монополии на производство и оборот табачной продукции не соответствовало бы принципам функционирования Евразийского экономического союза.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

