

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

*07 июля* 2015 г.

№ *3.6-03/1048*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 июня 2015 года (проект № 129244-6), и отмечает следующее.

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, включая отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалы, остановочные пункты), а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Действующим законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с организацией регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортном и городским наземным электрическим транспортом на федеральном уровне не урегулированы.

Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный

закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относят решение вопросов по организации транспортного обслуживания населения к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Однако возложенные на субъекты и муниципалитеты функции до настоящего времени не были подкреплены необходимыми для выполнения поставленных задач федеральными законодательными актами.

В связи с этим сложилась практика, когда органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, которыми устанавливается собственный порядок организации регулярных пассажирских перевозок, свои требования к перевозчикам и осуществлению деятельности по перевозке пассажиров на территории конкретного субъекта Российской Федерации или муниципального образования. Нередко принятый в одном субъекте Российской Федерации порядок открытия, изменения, отмены регулярного маршрута, требования к перевозчикам не соответствуют или противоречат, принятым в соседнем субъекте Российской Федерации, что создает трудности при организации межрегиональных регулярных маршрутов. По мнению Комитета, такое положение дел препятствует развитию рынка транспортных услуг, конкуренции в данном секторе экономики, поскольку отсутствует равный доступ перевозчиков к осуществлению указанной деятельности.

Федеральный закон направлен на установление правовых основ создания единого на всей территории Российской Федерации рынка услуг по перевозке пассажиров по регулярным маршрутам, равных для всех перевозчиков требований, что будет способствовать развитию конкуренции в этой сфере.

Федеральный закон регулирует правоотношения, возникающие при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межрегиональным маршрутам, муниципальным, межмуниципальным, смежным межрегиональным маршрутам.

Федеральным законом создаются реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, информацию в который заносит уполномоченный федеральный орган исполнительной власти; реестр муниципальных маршрутов, который ведет уполномоченный орган местного самоуправления или орган государственной власти субъекта Российской Федерации; реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, который ведет уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации; реестр смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, который ведет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определенный в соглашении об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок осуществляются по нерегулируемым («свободным») тарифам. Такие перевозки перевозчик будет иметь право осуществлять, получив в установленном порядке свидетельство об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карту межрегионального маршрута. Получение данного свидетельства говорит о том, что уполномоченный орган исполнительной власти согласовал межрегиональный маршрут, перевозчик и транспортные средства соответствуют установленным требованиям. Для получения указанных документов перевозчик должен иметь лицензию на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

В отношении муниципальных, межмуниципальных, смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок уполномоченными органами субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления могут устанавливаться маршруты как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым тарифам. В первом случае, осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Во втором случае, такие перевозки осуществляются на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карте маршрута, которые выдает либо уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (по отношению к межмуниципальным и смежным межрегиональным маршрутам), либо органом местного самоуправления (по отношению к муниципальным маршрутам) по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок. Такие свидетельства выдаются на срок не менее чем 5 лет с дальнейшей пролонгацией еще на 5 лет.

На Ространснадзор России и ее территориальные подразделения возлагается функция по осуществлению контроля за соблюдением перевозчиками порядка предоставления услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Федеральный закон вносит дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие административную ответственность за посадку в автобус, трамвай или троллейбус либо высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса пассажиров в неустановленных местах; за стоянку в ночное время автобуса, трамвая или троллейбуса, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров, вне установленных мест; за использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным; за использование автобуса, трамвая или троллейбуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок. При этом за данные административные правонарушения лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

В тексте Федерального закона учтены все замечания Комитета Совета Федерации по экономической политике, высказанные при рассмотрении законопроекта перед первым чтением.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству поддерживают Федеральный закон.

В соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комитета



Ю.В. Неёлов