

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«28» апреля 2015 г.

№ 3.5-03/917

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятый Государственной Думой 21 апреля 2015 года, и отмечает следующее.

Рассматриваемый Федеральный закон направлен на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней. Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организованных торгах», а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с изменениями, вносимыми рассматриваемым Федеральным законом, статья 1 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее - Федеральный закон № 41-ФЗ) дополняется рядом базовых понятий отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней, которые ранее не были определены в действующем законодательстве, но использовались в актах Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актах. В частности, определяются такие понятия как «проба»,

«клеймение», «опробование», «именник», «лом и отходы драгоценных металлов» и ряд других.

Федеральный закон № 41-ФЗ дополнен новой статьей 12¹, в которой устанавливается обязательность опробования и клеймения государственным пробирным клеймом ювелирных и других изделий из драгоценных металлов отечественного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, ввезенных в Российскую Федерацию для продажи, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации. При этом вводится добровольный порядок опробования и клеймения государственным пробирным клеймом ювелирных и других изделий из серебра отечественного производства массой до 3 граммов включительно.

Определено, что порядок опробования и клеймения государственным пробирным клеймом ювелирных и других изделий из драгоценных металлов устанавливается Правительством Российской Федерации, а выполнение указанных функций возлагается на подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение, наделенное функциями в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов. В новой редакции статьи 13 определены полномочия указанного учреждения.

В соответствии с изменениями, внесенными рассматриваемым Федеральным законом в статью 20, уточняется порядок распоряжения ломом и отходами драгоценных металлов. Определено, что скупленные лом и отходы драгоценных металлов подлежат обязательному аффинажу, в то время как собранные индивидуальными предпринимателями и организациями, за исключением воинских частей и воинских формирований, в процессе собственного производства лом и отходы драгоценных металлов могут обрабатываться (перерабатываться) самостоятельно такими индивидуальными предпринимателями и организациями без направления на аффинаж драгоценных металлов.

Разрешается также использовать в собственном производстве без направления на аффинаж ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов собственного производства, не реализованные и возвращенные производителю. Предусматривается изменение порядка отнесения самородков драгоценных металлов и драгоценных камней к категории уникальных.

Рассматриваемым Федеральным законом установлено, что

государственный контроль (надзор) за геологическим изучением и разведкой месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней, добычей драгоценных металлов и драгоценных камней (за исключением сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах. В связи с этим соответствующие положения исключаются из Федерального закона № 41-ФЗ.

В то же время Федеральный закон № 41-ФЗ дополняется новой статьей 26¹, которая определяет понятие федерального государственного пробирного надзора и предусматривает установление в отношении юридических лиц, являющихся аффинажными организациями и организациями, осуществляющими сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, режима постоянного государственного надзора.

Полномочиями по осуществлению федерального государственного пробирного надзора рассматриваемый Федеральный закон наделяет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, и подведомственные ему государственные учреждения.

При этом правила осуществления федерального государственного пробирного надзора и перечень объектов, на которых устанавливается режим постоянного государственного надзора, должны быть определены Правительством Российской Федерации.

Предусмотрено также, что проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках федерального государственного пробирного надзора проводятся на основании положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения внеплановых проверок, установленных рассматриваемым Федеральным законом.

В частности, определено, что основанием для проведения внеплановой проверки являются обращения граждан, юридических лиц о фактах нарушения обязательных требований, установленных законодательством, создающих угрозу безопасности государства, имуществу граждан, в том

числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу. При проведении внеплановой выездной проверки на основании указанных обращений осуществляется извещение органов прокуратуры.

В Федеральный закон № 41-ФЗ вносятся также изменения, уточняющие порядок перевозки драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них. В соответствии с новой редакцией пункта 3 статьи 29 указанного Федерального закона перевозка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней может осуществляться без использования транспортных средств, оборудованных соответствующими техническими устройствами, а также без сопровождения вооруженной охраны при условии принятия собственником мер по обеспечению сохранности перевозимой продукции и исключению доступа к ней посторонних лиц.

Статьей 2 рассматриваемого Федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», устанавливающие возможность наделяния государственных учреждений, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему федеральный государственный пробирный надзор, полномочиями по осуществлению государственного контроля за соблюдением организациями ювелирного сектора требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Изменения, вносимые рассматриваемым Федеральным законом в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», позволяют учесть особенности осуществления федерального государственного пробирного надзора, а также государственного контроля при ввозе в Российскую Федерацию драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, и при их вывозе из Российской Федерации в страны, не входящие в Евразийский экономический союз.

Необходимые изменения вносятся также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в Федеральный закон

от 21 ноября 2011 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организованных торгах».

По рассматриваемому Федеральному закону имеются замечания.

В частности, в Федеральном законе сохранена обязательность клеймения ювелирных изделий, поставляемых на экспорт. Наличие российского клейма, не всегда известного за рубежом и иногда воспринимаемого как брак, затрудняет реализацию ювелирных изделий. Решить данную проблему, по мнению Комитета, следовало бы путем законодательного закрепления добровольности клеймения ювелирных изделий, предназначенных для экспорта.

В Федеральном законе не конкретизированы требования, выполнение которых будет контролироваться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и подведомственными ему государственными учреждениями при осуществлении федерального государственного пробирного надзора. Определить такие требования необходимо при дальнейшем совершенствовании законодательства, дифференцировав их с учетом специфики отдельных сегментов отрасли.

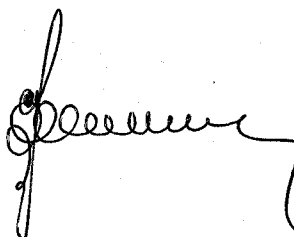
В целом принятие рассматриваемого Федерального закона позволит восстановить систему государственного контроля (надзора) в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней и повысить эффективность обеспечения защиты интересов потребителей и предпринимателей.

Принятие рассматриваемого Федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Коррупциогенных факторов в рассматриваемом Федеральном законе не выявлено.

С учетом изложенного Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комитета



С.Н.Рябухин