

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«25» ноября 2014 г.

№ 3.1-06/4000

Председателю
Комитета Совета Федерации по
социальной политике

В.В. РЯЗАНСКОМУ

**Заключение
по Федеральному закону
" О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов
в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов "**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на своём заседании 25 ноября 2014 года рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 21 ноября 2014 года, и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на создание с учетом положений Конвенции о правах инвалидов (далее - Конвенция) правовых условий для доступности объектов и услуг, компенсирующих ограничения жизнедеятельности инвалидов.

Федеральным законом вносятся изменения в двадцать пять законодательных актов Российской Федерации.

Устанавливается запрет на дискриминацию по признаку инвалидности, под которой понимается любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью либо результатом которых является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Предусматривается ведение федерального реестра инвалидов в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, а также о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты.

В целях реализации положений Конвенции определяются понятия: реабилитация инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности, абилитация инвалидов - система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. При этом устанавливается, что реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

Уточняется порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и оказываемых услуг наравне с другими пассажирами. Предусматривается, что при оборудовании помещений для голосования должны обеспечиваться

условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем.

В соответствии с Конвенцией государства-участники должны принять все надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа к местам культурных мероприятий или услуг, к памятникам и объектам, имеющим национальную культурную значимость. В этой связи Федеральным законом регламентируются условия обеспечения доступности для инвалидов культурных благ, библиотек, объектов культурного наследия, музеев, а также возлагаются на федеральный орган исполнительной власти в области кинематографии полномочия по утверждению порядка отбора национальных фильмов, подлежащих обязательному субтитрованию и тифлокомментированию за счет средств федерального бюджета, и осуществлению такого отбора.

Согласно Конвенции государство должно принимать по отношению к инвалидам все необходимые меры, обеспечивающие им равные с другими лицами условия для реализации всех прав человека без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности, способствовать в этих целях надлежащему обучению лиц, работающих в сфере отправления правосудия, в том числе в пенитенциарной системе. Для реализации данного положения Федеральным законом определяется порядок обеспечения инвалидам из числа осужденных необходимых условий для жизнедеятельности, устанавливается обязательность прохождения сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы подготовки в целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, являющихся инвалидами, определяются иные правовые механизмы, обеспечивающие реализацию инвалидами своих прав.

Устанавливается, что в случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, собственниками этих объектов до их реконструкции и капитального ремонта должны

приниматься согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Федеральным законом определяются иные правовые механизмы, направленные на создание для инвалидов условий доступности объектов и услуг, компенсирующих ограничения жизнедеятельности, характерные для инвалидов по слуху, зрению, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, ментальными нарушениями.

Правовым последствием вступления в силу Федерального закона станет создание правовых условий для доступности объектов и услуг, компенсирующих ограничения жизнедеятельности инвалидов.

Федеральный закон в соответствии с его статьей 26 вступит в силу с 1 января 2016 года, за исключением отдельных положений, которые вступят в силу с 1 июля 2016 года.

В соответствии с пунктом "а¹" части 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Комитетом проведена антикоррупционная экспертиза Федерального закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

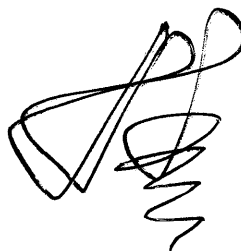
Федеральный закон согласуется с Конституцией Российской Федерации и системой федерального законодательства.

Федеральный закон принят в соответствии с пунктами «в», «г», «е», «и» и «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации по предмету ведения Российской Федерации, а также согласно пунктам «б», «ж», «к» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как затрагивает вопросы, предусмотренные статьёй 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

Председатель Комитета



А.А. Клишас