

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

24 / ноябрь 2014 г.

№ 39-04/1758

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов
в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон) принят Государственной Думой 21 ноября 2014 года.

Ответственный за рассмотрение Федерального закона в Государственной Думе – Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов. В Совете Федерации головной исполнитель – Комитет Совета Федерации по социальной политике.

В связи с ратификацией Российской Федерацией Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» Конвенции о правах инвалидов (далее - Конвенция) государством принимаются законодательные и иные меры, обязывающие органы государственной власти и местного самоуправления оказывать содействие в реализации инвалидами общегражданских прав, обеспечивать доступность для них объектов, услуг и информации наравне с другими лицами.

Федеральный закон предусматривает внесение изменений в 25 законодательных актов. Комитет рассмотрел Федеральный закон в части вопросов своего ведения и отмечает следующее.

Федеральным законом предусмотрено внесение изменений в ряд федеральных законов, регламентирующих область культуры, в связи с тем, что Конвенцией предусмотрено принятие государствами - участниками надлежащих мер для обеспечения инвалидам доступа к местам культурных мероприятий или услуг, к памятникам и объектам, имеющим национальную культурную значимость. Изменения направлены на закрепление порядка и условий обеспечения доступности для инвалидов культурных благ: библиотек, объектов культурного наследия, музеев, возможности ознакомления с музейными предметами и коллекциями. Также Федеральным законом в число основных направлений деятельности федерального органа исполнительной власти в области кинематографии включено утверждение критериев отбора национальных

фильмов, подлежащих обязательному субтитрованию и тифлокомментированию за счет средств федерального бюджета.

Федеральным законом также предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в котором понятие «ограничение жизнедеятельности» исключается из части третьей статьи 1 в качестве критерия для установления группы инвалидности и категории «ребенок-инвалид». Вместе с тем указанное понятие сохраняется в качестве критерия для признания лица инвалидом и для принятия индивидуальной программы реабилитации. Внесение данного изменения обусловлено необходимостью придать максимально объективный характер критериям установления группы инвалидности и минимизировать роль субъективных оценок экспертов.

В рамках реализации положений Конвенции Федеральным законом вводится понятие абилитации инвалидов как системы и процесса формирования у инвалидов отсутствующих у них способностей к образовательной, профессиональной, бытовой, общественной, досугово-игровой и иной деятельности.

Федеральным законом устанавливается переходный период для осуществления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг. Порядок и сроки разработки этих мероприятий определяются Правительством Российской Федерации. Предусмотренная законом поэтапная реализация мер по последовательному повышению уровня доступности для инвалидов окружающей среды в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации позволит обеспечить их планомерное выполнение, не выходя за рамки финансово-экономических возможностей государства.

По мнению Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, принятие Федерального закона будет способствовать повышению социальной защищенности инвалидов.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Первый заместитель
председателя комитета



В.С. КОСОУРОВ