

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

« 7 » июля 2015 г.

№ 3.1-06/2540

Председателю
Комитета Совета Федерации по
экономической политике

Ю.В. НЕЁЛОВУ

**Заключение
по Федеральному закону
"Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 30 июня 2015 года, и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на регулирование отношений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Федеральным законом вводится новый понятийный аппарат, определяются порядок установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок, порядок установления регулируемых тарифов на перевозки, порядок проведения конкурса на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок, в том числе требования к участникам открытого конкурса, устанавливаются требования к объектам

транспортной инфраструктуры и порядок пользования ими, регламентируется порядок проведения контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Предусматривается, что межрегиональный маршрут регулярных перевозок устанавливается, изменяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по предложению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту.

Порядок установления, изменения, отмены смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок устанавливается соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации, в границах которых проходит данный маршрут. Сторонами таких соглашений являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя и органы исполнительной власти граничащих с ними субъектов Российской Федерации. Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают соответствующие маршруты для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения государственных или муниципальных контрактов. Государственный или муниципальный заказчик выдает подрядчику на срок действия государственного или муниципального контракта карты маршрута регулярных перевозок в соответствии с максимальным количеством транспортных средств, необходимых для исполнения соответствующего контракта.

Федеральным законом также устанавливается порядок регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Федеральным законом также вносятся изменения в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). Новой статьёй 11.33 КоАП РФ устанавливается административная ответственность за посадку в автобус, трамвай или троллейбус либо высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса пассажиров в неустановленных местах, стоянку в ночное время автобуса, трамвая или троллейбуса, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров, вне установленных мест, использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным, использование автобуса, трамвая или троллейбуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок.

Правовым последствием вступления в силу Федерального закона станет установление правовых основ организации регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам, совершенствование системы государственного регулирования перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с условиями рыночной экономики, а также организация допуска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к указанной деятельности.

Федеральный закон в соответствии с его статьёй 42 вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений статей 4 - 32, 36 - 38, которые вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, а также статей 33 - 35, 40, вступающих в силу по истечении одного года после дня официального опубликования Федерального закона.

В соответствии с пунктом "а"¹ части 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Комитетом проведена антикоррупционная экспертиза Федерального закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон принят в соответствии с пунктами «ж», «и» и «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации по предмету ведения Российской Федерации, а также согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как затрагивает вопросы, предусмотренные статьёй 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Комитета



А.А. Клишас