

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

22 февраля 2015 г.

№ 5.1-416

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по Федеральному закону**  
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», принятому Государственной Думой**  
**20 февраля 2015 года**

Проект названного Федерального закона внесен Правительством Российской Федерации 22 мая 2014 года (№ 527750-6).

Федеральный закон направлен на установление административной ответственности за несоблюдение судоводителем или иным лицом, управляющим судном (в том числе маломерным) на морском транспорте, либо судовладельцем мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации.

Федеральным законом Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) дополняется новой статьей 11.7<sup>1</sup> в соответствии с которой за совершение вышеуказанных правонарушений размеры административных штрафов для граждан составят от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с лишением права управления судном на срок до трех лет, для должностных лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей, для на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Действия, сопряженные с незаконным воспрепятствованием движению судов морского транспорта и (или) производственной деятельности и (или) блокированием транспортных коммуникаций в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений,

расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо лишение права управления судном на срок до трех лет с конфискацией орудия совершения административного правонарушения; на должностных лиц — от пятисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения; на юридических лиц — от трех миллионов до пяти миллионов рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения.

Вопросы, регулируемые названным Федеральным законом, согласно пункту «к» (административное, административно-процессуальное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены.

Правовые последствия принятия Федерального закона заключаются в установлении правовых механизмов, направленных на обеспечение как безопасности судоходства в зонах безопасности, так и безопасности искусственных островов, установок и сооружений.

Отмечаем, что санкции (с безальтернативным дополнительным наказанием в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения), предусмотренные частью 2 статьи 11.7<sup>1</sup> Кодекса, на наш взгляд, не могут быть применены в отношении судоводителя, иного лица, управляющего судном, или судовладельца в том случае, если они не являются собственниками эксплуатируемого судна. Так, согласно части 4 статьи 3.7 Кодекса конфискация орудия совершения правонарушения, принадлежащего на

праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил).


Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, перечисленные в статье 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 7 марта 2015 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации -  
начальник Правового управления



Ю.А.Шарандин

Исполнители:

Отдел административного, уголовного и процессуального права Д.В.Свиридюк (т. 697-91-70)

Отдел гражданского права О.С.Черниченко (т. 697-90-36)

Отдел систематизации законодательства В.А.Дементьев (т. 695-51-93)

5-5084