

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д.26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«27» июня 2016 г.

№ 51-01/2037

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"  
и отдельные законодательные акты Российской Федерации  
в части совершенствования распределения квот добычи (вылова)  
водных биологических ресурсов", принятому Государственной Думой  
24 июня 2016 года**

Проект названного Федерального закона (№ 1073148-6) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 17 мая 2016 года.

Федеральный закон направлен на необходимость устранения существующих в законодательстве о рыболовстве административных барьеров и коллизий, негативно отражающихся на осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства путем введения государством ряда обязательств и обременений для пользователей при осуществлении ими промышленного и прибрежного рыболовства с учетом предоставления государством таким пользователям, принявшим на себя соответствующие обязательства и обременения, гарантий на долгосрочную и стабильную перспективу предоставления и закрепления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Так, объём вылавливаемых биологических ресурсов, необходимых для сохранения права на добычу (вылов) водных биоресурсов, повышается с 50% до 70%, уточняются иные основания для принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Также уточняются полномочия Правительства Российской Федерации,

федерального органа исполнительной власти в области рыболовства.

Федеральным законом уточняются положения о рыболовном участке, промышленном и прибрежном рыболовстве, основания и порядок заключения договоров, выполнения обязательств в части доставке в морские порты Российской Федерации или в случаях и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации, в иные места доставки.

Федеральным законом определяются условия осуществления рыболовства во внутренних водных объектах Российской Федерации, уточняется порядок осуществления прибрежного рыболовства в морских водах и в районах действия международных договоров, утверждения и распределения квот вылова (добычи) водных биоресурсов, заключения и исполнения договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в морских водах, о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов во внутреннем водном объекте, о закреплении доли международной квоты, предоставленной Российской Федерации, о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели.

Федеральным законам вводятся основания и порядок осуществления добычи (вылова) водных биоресурсов в инвестиционных целях.

Контроль за осуществлением транспортировки и выгрузки уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, а также рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов, возлагается на федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

Федеральным законом устанавливаются переходные положения, в соответствии с которыми определяются правила исполнения, продления и (или) перезаключения ранее заключённых договоров.

Федеральным законом устанавливается, что рыболовное хозяйство,

надлежащим образом исполнившее свои обязанности по договору пользования рыбоводным участком, по истечении срока его действия имеет преимущественное перед другими лицами право на заключение такого договора на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Федеральным законом вносятся изменения в ряд законодательных актов в целях их приведения в соответствие с предлагаемой редакцией Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Федеральный закон регулирует отношения, которые в соответствии с пунктами "ж" (финансовое регулирование), "о" (гражданское законодательство) и "н" (определение статуса территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации) статьи 71 Конституции Российской Федерации относятся к ведению Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом "в" (вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены.

Вместе с тем имеются следующие замечания юридико-технического характера.

По статье 1.

Пунктом 4 в части 2 статьи 15 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в редакции Федерального закона термин «районы действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и

сохранения водных биоресурсов» предлагается далее по тексту именовать «районы действия международных договоров». Вместе с тем в наименовании и тексте новых статей 59 и 60 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» указанное сокращение не употребляется.

Пунктами 27 и 28 Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" дополняется статьями 43<sup>4</sup> и 43<sup>5</sup>. Учитывая, что новые статьи размещаются на стыке двух глав (главы 5<sup>1</sup> и главы 6), в тексте желательно было бы указать, что они относятся именно к главе 5<sup>1</sup> указанного Федерального закона. Помимо этого, в тексте статьи 43<sup>5</sup> перед словом "Контроль" цифра "1." является лишней, поскольку статья состоит из одного абзаца.

По статье 5.

В тексте статьи вместо слов "В подпункте 29 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup>" напечатаны слова "В пункте 29 части 2 статьи 39<sup>6</sup>".

Правовым последствием вступления в силу Федерального закона явится устранение противоречий и коллизий в законодательстве о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, повышению ответственности рыбодобывающих предприятий, а также их заинтересованности в соблюдении законодательства при осуществлении добычи (вылова) водных биоресурсов.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон в соответствии с пунктом "в" статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается финансового регулирования и его рассмотрение должно быть начато не позднее 11 июля 2016 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона он вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй предусмотрены иные сроки вступления их в силу.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации Н.В.Фёдорову, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, И.М.-С.Умаханову, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.А.Горбунову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачеву, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации -  
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:  
отдел гражданского права  
С.Ф.Вознесенский (697-86-70)  
отдел конституционного и международного права  
М.Б.Милославская (697-61-69)  
отдел финансового законодательства  
Е.Г.Комиссарова (697-91-71)  
отдел систематизации законодательства  
В.А.Дементьев (695-51-93)

6-23795