

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

14 декабря 2014 г.

№ 36-03/1838

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону «О промышленной политике
в Российской Федерации»**

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 16 декабря 2014 года, и отмечает следующее.

Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» разрабатывался в условиях сложной политической и экономической ситуации, вызовы которой потребовали скоординированных действий как государственных, так и общественных институтов страны, направленных на подъем сектора отечественной промышленности и обеспечению его независимости от импорта.

Принятие данного Федерального закона было обусловлено необходимостью создания рамочных условий для перехода к принципиально новому этапу в российской экономике – от экспортно-сырьевого к промышленно-инновационному типу развития. С его принятием государственная поддержка промышленности будет представлять собой комплексное обеспечение мер, направленных на более полное раскрытие потенциала российской индустрии с целью создания высокотехнологичного, конкурентоспособного сегмента национальной экономики.

Среди новаций Федерального закона следует отметить:

1. Специальный инвестиционный контракт (статья 16 Федерального закона), когда инвестор, российский или зарубежный, берет на себя обязательства по созданию на территории Российской Федерации современных импортозамещающих высокотехнологичных производств.

Российская Федерация гарантирует такому инвестору стабильность ведения бизнеса и отраслевые преференции (льготы). При этом государство берет на себя обязательство сохранить указанные льготы для инвестора в течение всего срока действия специального инвестиционного контракта. Специальный инвестиционный контракт заключается на срок до десяти лет.

В развитие данных норм Федеральным законом предусматривается разработка специальных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в том числе будут утверждены типовые отраслевые инвестиционные контракты, учитывающие особенности развития отраслей.

2. Налоговые льготы для инвестиционных проектов (статья 6 Федерального закона). В частности, Правительством Российской Федерации утверждается порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, включая требования к инвестиционным проектам, реализация которых дает право субъектам деятельности в сфере промышленности на получение до 2025 года финансовой поддержки в виде льгот по налогам и сборам в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство о налогах и сборах.

При этом Федеральным законом предусматривается только возможность предоставления указанных налоговых льгот. Для их реализации необходимо внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Сегодня разработка соответствующего проекта федерального закона возложена на Минфин России совместно с Минпромторгом России.

3. Создавать государственные фонды развития промышленности (статья 11 Федерального закона) смогут как Российская Федерация, так и

субъекты Российской Федерации, совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности. Целью является обеспечение доступа субъектов промышленной деятельности к долгосрочному заемному финансированию на конкурентоспособных условиях.

Основным направлением деятельности таких фондов будет являться финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности в любой соответствующей законодательству форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга).

Финансирование фонда будет производиться за счет средств, поступающих из федерального бюджета (например, субсидии фонду), а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

4. Создание Государственной информационной системы (ГИС) промышленности (статья 14 Федерального закона). Указанная информационная система создается для сбора информации с целью контроля над состоянием промышленного производства и выстраивания системы отраслевых балансов. Функции оператора государственной информационной системы промышленности возлагаются на Минпромторг России.

Наполнение данными новой информационной системы будет осуществляться за счет интеграции с уже существующими государственными информационными системами. Перечень информации для размещения ее в открытом доступе будет определяться Правительством Российской Федерации. Создание и эксплуатация ГИС промышленности позволит повысить эффективности обмена информацией о состоянии и прогнозе развития промышленности.

5. Новые принципы финансирования НИОКР в промышленности (статья 12 Федерального закона). Федеральным законом предусматривается необходимость разделения видов финансирования НИОКР в гражданской промышленности и оборонной промышленности. В гражданской промышленности необходим переход к субсидированию НИОКР (предоставление субсидий субъектам промышленной деятельности с установлением показателей эффективности реализации проектов), а в оборонной промышленности сохраняется прежний инструмент финансирования НИОКР – через договоры на выполнение НИОКР, размещаемые в соответствии с законодательством о государственном оборонном заказе.

Также следует отметить, что настоящим Федеральным законом устанавливается приоритет промышленной продукции, произведенной на территории России, в том числе при закупках товаров для государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юридических лиц (статья 18 Федерального закона), отражены вопросы поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала (статья 15 Федерального закона), предоставления финансовой и имущественной поддержки субъектам деятельности, осуществляющим экспорт промышленной продукции (статья 17 Федерального закона). Отдельной главой представлены особенности формирования и реализации промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе.

Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» создает условия и для территориального развития промышленности, позволяя решить давно назревшую проблему с определением правового статуса индустриальных парков и промышленных кластеров, а также условий применения к ним мер поддержки, установленных федеральным законодательством (статьи 19 и 20

Федерального закона). Наличие или отсутствие индустриального (промышленного) парка на соответствующей территории может являться критерием для ее отнесения к территориям опережающего социально-экономического развития.

Комитет Совета Федерации по экономической политике с конца 2013 года принимал активное участие в подготовке и обсуждении данного закона. Члены Комитета, наряду с другими членами Совета Федерации вошли в состав Рабочей группы, созданной решением Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности (протокол от 11 марта 2014 года № 8), с целью консолидированного учета мнений всех заинтересованных сторон. Силами Комитета Совета Федерации по экономической политике 23 июня 2014 года был проведен круглый стол, на котором обсуждались вопросы, связанные с подготовкой проекта федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

По мнению членов Комитета, принятый 16 декабря 2014 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» смог вобрать в себя лучшее из накопленного опыта всех предшествующих версий разработки федеральных законов о промышленной политике, в том числе подготовленных в Государственной Думе, в общественных организациях в сфере промышленности, а также из опыта уже действующих более 50 региональных законов. Разработчик данного Федерального закона Минпромторг России сумел преодолеть все имевшиеся разногласия в позициях и обрести политический консенсус, солидаризировав различные усилия широкого круга причастных к этому процессу лиц и сторон.

Федеральный закон в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете

Федерации, поскольку нормы о создании государственной информационной системы промышленности повлекут за собой расходы федерального бюджета. Кроме того, Федеральным законом предусматривается принятие ряда нормативных правовых актов, влекущих соответствующие расходы или уменьшающие бюджетные доходы.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупционные факторы не выявлены.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддерживают данный Федеральный закон. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации по Федеральному закону положительное.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации».

Председатель Комитета



Ю.В. Неёлов