

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел.692-69-74

16 декабря 2014 г.

№ 5.1-3664

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных
законодательных актов (положений законодательных актов) Российской
Федерации», принятому Государственной Думой 16 декабря 2014 года**

Проект федерального закона (№ 612004-6) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 30 сентября 2014 года. При рассмотрении законопроекта во втором чтении был увеличен его объем с 273 страниц до 326 страниц и расширен предмет правового регулирования.

Названным Федеральным законом Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» дополняется новым параграфом 4¹, регулирующим вопросы банкротства кредитных организаций. При этом Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» признается утратившим силу.

Кроме того, Федеральным законом вносятся в федеральные законы «О несостоятельности (банкротстве)», «О банках и банковской деятельности», «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» изменения, касающиеся участия Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в осуществлении мер по предупреждению банкротства кредитных организаций, субординированных кредитов (депозитов, займов, облигационных займов) кредитной

организации, банковской тайны, номинальных счетов, особенностей страхования денежных средств, размещенных на счете эскроу.

Кроме того, вносятся в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» изменения, касающиеся обязанности банков уведомлять опекунов (попечителей) в случае превышения суммарного размера денежных средств, находящихся на счете (счетах) подопечного, размера возмещения по вкладам.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем, по Федеральному закону имеются следующие замечания.

Положения пункта 7 статьи 189⁴⁷ нового параграфа 4¹ (пункт 22 статьи 7 Федерального закона), в соответствии с которыми сотрудники Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» имеют доступ к банковской тайне на этапе мер по предупреждению банкротства кредитной организации, не соответствуют положению статьи 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», согласно которому справки по счетам и вкладам физических лиц выдаются кредитной организацией организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов, при наступлении страховых случаев, предусмотренных федеральным законом о страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 860¹ Гражданского кодекса Российской Федерации номинальный счет может открываться владельцу счета для совершения операций с денежными средствами, права на которые принадлежат другому лицу – бенефициару. Следовательно, счет должен открываться опекуну или попечителю для учета денежных средств каждого подопечного, а не на каждого подопечного, как это указано в абзаце третьем статьи 11 Федерального закона.

По Федеральному закону имеются также замечания юридико-технического характера.

В пункте 10 статьи 1 Федерального закона допущен пересчет частей статьи 26 изменяемого Федерального закона, что недопустимо согласно правилам законодательной техники.

В пункте 11 статьи 7 Федерального закона допущен пересчет абзацев статьи 139 изменяемого Федерального закона, что недопустимо согласно правилам законодательной техники.

В пункте 22 статьи 7 Федерального закона при дополнении Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» новым параграфом 4¹ не указан номер главы IX, что усложняет правоприменение.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон регулирует отношения, отнесенные пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации к вопросам ведения Российской Федерации (финансовое регулирование), и отнесенные пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (трудовое и семейное законодательство).

В соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается финансового регулирования и его рассмотрение должно быть начато не позднее 30 декабря 2014 года.

Настоящая справка направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации А.П.Торшину, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Ю.А.Шарандин

Исполнители:

отдел финансового законодательства О.Ю.Михина(т. 697-43-45); отдел гражданского права О.С.Черниченко (т.697-30-36); отдел административного, уголовного и процессуального права Б.А.Ельцов (т. 697-93-28); отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе Г.В.Роик (т.697-53-58); В.А.Осипова (т.690-02-84); отдел систематизации законодательства И.Ю.Литвинцева (697-89-28), Л.И.Киричкова (697-55-74), М.Н.Тузов (697-54-74)

7-38061