



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

СЕКРЕТАРЬ

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993
Тел. (495) 221-83-63; факс (499) 251-60-04
E-mail: info@opr.f.ru; http://www.oprf.ru

« 29 ОКТ 2014 » 201 г. № 50П-1/ 1946
На № _____ от _____



342230 000109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.10.2014 Время 19:57
№638750-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Направляется заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона №555597-6 «О промышленной политике в Российской Федерации».

Просьба поручить распространить ко второму чтению законопроекта среди депутатов Государственной Думы и разместить в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности.

Приложение: на 32 л.

*С уважением,
А. Бречалов*

А.Бречалов

Заключение

**Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
№ 555597-6 «О промышленной политике в Российской Федерации»**

Общественной палатой Российской Федерации проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 555597-6 «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – законопроект).

При подготовке заключения были учтены предложения и замечания представителей научного и бизнес сообщества, экспертов, а также представителей некоммерческих организаций.

Основной целью законопроекта является создание комплексных законодательных механизмов, которые позволили бы регламентировать отношения, возникающие между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

По своей концепции законопроект является базовым документом в области нормативного правового регулирования вопросов развития промышленного потенциала России и содержит ряд важных новаций, например таких как: стимулирование спроса на инновационную продукцию, предоставление поддержки в научно-технической и инновационной деятельности.

Общественная палата Российской Федерации, поддерживая основную концепцию экспортируемого законопроекта, отмечает, что ряд положений нуждается в уточнении и дополнении.

По мнению Общественной палаты Российской Федерации, в тексте законопроекта необходимо закрепить возможность создания автономных учреждений (фондов) в целях развития отечественной промышленности.

Законопроектом предусматривается предоставление для инвестора, осуществляющего специальный инвестиционный контракт, стабильности и неизменности условий осуществляемого и финансируемого им проекта в течение десяти лет. Члены Общественной палаты Российской Федерации, отмечая важность и значимость определенных в законопроекте гарантий для инвесторов, считают целесообразным оставить данное положение неизменным.

Для повышения технологического уровня промышленности, экономической эффективности и безопасности производства необходимо в законопроекте предусмотреть возможность установления комплекса обязательных требований, предъявляемых к технологическим параметрам используемых технологий, продукции и услуг – технологических коридоров.

По мнению Общественной палаты Российской Федерации, для оценки эффективности промышленной политики в законопроекте следовало бы закрепить ключевые показатели эффективности, к которым можно отнести количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятии исходя из добавленной стоимости на одного сотрудника. При этом такая оценка должна производиться на основе специальной методики и критериев определения эффективности применяемых мер, выработанных и утвержденных уполномоченным государственным органом.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 5 законопроекта предусматривается возможность установления «иных полномочий Правительства Российской Федерации в области стимулирования промышленной деятельности» нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Общественная палата Российской Федерации считает необходимым отметить, что в соответствии со статьей 22 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Федерации. В этой связи предлагается положения законопроекта привести в соответствие с названным Федеральным конституционным законом.

В экспертируемом законопроекте устанавливается ряд мер экономической поддержки, которые включают в себя предоставление субсидий и налоговых преференций субъектам промышленной деятельности, что потребует соответствующих изменений в налоговое законодательство.

Одновременно за рамками законопроекта остались вопросы платежей в государственные внебюджетные фонды, которые в настоящее время оказывают существенное влияние на финансово-кредитную устойчивость предприятия. Фискальное влияние указанных обязательных платежей на экономику предприятий сегодня для базовых отраслей промышленности существенно выше, чем налогов. Члены Общественной палаты Российской Федерации считают необходимым отразить целесообразность решения данной проблемы в законопроекте.

Согласно статье 11 законопроекта в рамках финансовой поддержки субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности предусмотрено предоставление налоговых льгот или иных налоговых преференций в соответствии с законодательством о налогах и сборах. Однако в соответствии со статьей 18 Налогового кодекса Российской Федерации определен перечень специальных налоговых режимов, которым специальный налоговый режим для субъектов промышленной деятельности не предусмотрен. В этой связи Общественная палата Российской Федерации считает необходимым подготовить соответствующие поправки в законодательство о налогах и сборах, которые позволят в полной мере реализовать положения законопроекта.

На основании изложенного, а также учитывая актуальность и значимость законопроекта, Общественная палата Российской Федерации поддерживает принятие проекта федерального закона № 555597-6 «О промышленной политике в Российской Федерации» с учетом представленных замечаний и предложений, изложенных в таблице (Приложение).

Таблица поправок
 Общественной палаты Российской Федерации
 к проекту федерального закона № 555597-6 «О промышленной политике в Российской Федерации»,
 принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в 1 чтении 7 октября 2014 года

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
1.	статья 3 абзац 6	меры стимулирования промышленной деятельности - действия правового, организационного и экономического характера, осуществляемые органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности в целях увеличения производительности труда и увеличения объема инвестиций в промышленный сектор экономики»	В абзаце 6 статьи 3 исключить слова: «,а также организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности».	«меры стимулирования промышленной деятельности - действия правового, организационного и экономического характера, осуществляемые органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях увеличения производительности труда и увеличения объема инвестиций в промышленный сектор экономики».	Меры государственного стимулирования правового и экономического характера (как виды государственного регулирования) не могут осуществляться коммерческими и некоммерческими организациями (абз.7,ст.3 законопроекта), которые не наделены (и не могут быть наделены!) регулятивными и властно-распорядительными полномочиями.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
2.	статья 3 абзац 7	организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности - коммерческие и некоммерческие организации, осуществляющие меры стимулирования промышленной деятельности;	в абзаце 7 статьи 3 после слов «коммерческие и некоммерческие организации» слова «осуществляющие меры стимулирования...» заменить на слова «участвующие в организационно- управленческом, информационном, научно-аналитическом и инжиниринговом обеспечении промышленной деятельности».	«организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности - коммерческие и некоммерческие организации, участвующие в организационно- управленческом, информационном, образовательном, научно- аналитическом и инжиниринговом обеспечении промышленной деятельности»	Перечисленные сферы деятельности для организаций инфраструктуры промышленной деятельности закреплены в других статьях законопроекта.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
3.	статья 3 абзац 15	промышленный кластер - совокупность субъектов промышленной деятельности, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере промышленной деятельности и размещающихся на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации;	абзац 15 статьи 3 изложить в новой редакции: «промышленный кластер - совокупность субъектов промышленной деятельности, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и кооперационными связями в сфере промышленной деятельности».	«промышленный кластер - совокупность субъектов промышленной деятельности, научно-исследовательских и образовательных организаций , связанных отношениями территориальной близости и кооперационными связями в сфере промышленной деятельности; »	Необходимо уточнить определение понятия «промышленный кластер». В частности, указание в старой редакции определения на нахождение субъектов промышленной деятельности «на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации», на наш взгляд, является излишним, так как территория РФ полностью состоит из ее субъектов. Следовательно, факт нахождения субъектов промышленной деятельности (в рамках кластера) на территории одного или нескольких субъектов РФ не несет смысловой нагрузки.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
4.	статья 3 абзац 16	специальный инвестиционный контракт - договор, заключаемый между Российской Федерацией и инвестором (инвесторами) и предусматривающий установление для инвестора изъятий стимулирующего характера при условии принятия им обязательств, направленных на создание или освоение производства промышленной продукции в Российской Федерации;	В абзаце 16 статьи 3 после слов «между Российской Федерации и» добавить слова « субъектом промышленной деятельности и его », после слов « предусматривающий установление для » добавить слова « субъекта промышленной деятельности и его ».	«специальный инвестиционный контракт - договор, заключаемый между Российской Федерацией и субъектом промышленной деятельности и его инвестором (инвесторами), предусматривающий установление для субъекта промышленной деятельности и его инвестора (инвесторов) изъятий стимулирующего характера при условии принятия им обязательств, направленных на создание или освоение производства промышленной продукции в Российской Федерации»;	Законопроект направлен на регулирование отношений с субъектами промышленной деятельности (статья 1 законопроекта), определение которых дано также в абзаце 17 статьи 3 «Основные понятия» законопроекта: «субъекты промышленной деятельности - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие промышленную деятельность на территории Российской Федерации». Инвесторы субъектов промышленной деятельности могут быть стороной специального инвестиционного контракта (в контексте декларируемых законопроектом целей и содержания правоотношений) лишь совместно с субъектом промышленной деятельности – производителем продукции и товаров.
5.	Статья 3	Новый абзац	Статью 3 дополнить новым абзацем 19 следующего содержания: «технологический коридор – перечень требований и ограничений, разрабатываемых и утверждаемых уполномоченным органом совместно с иными компетентными федеральными органами исполнительной власти, предъявляемых к	«технологический коридор – перечень требований и ограничений, разрабатываемых и утверждаемых уполномоченным органом совместно с иными компетентными федеральными органами исполнительной власти, предъявляемых к конкретным технологиям, используемым субъектами промышленной деятельности, а также к их продукции и услугам, направленных на повышение технологического уровня	Поправка вводит в текст законопроекта новый термин – технологический коридор.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			<p>конкретным технологиям, используемым субъектами промышленной деятельности, а также к их продукции и услугам, направленных на повышение технологического уровня промышленности, экономической эффективности и безопасности производства».</p>	<p>промышленности, экономической эффективности и безопасности производства».</p>	
6.	Статья 3	Новый абзац	<p>Статью 3 дополнить новым абзацем 20 следующего содержания: «Поправка вводит в текст законопроекта новый термин – «проектное кредитование - кредитование новых инвестиционных проектов, в целях создания новых промышленных производств, модернизации технологического оборудования и технологий, при котором</p>	<p>«проектное кредитование – кредитование новых инвестиционных проектов в целях создания новых промышленных производств, модернизации технологического оборудования и технологий, при котором источником обслуживания долговых обязательств являются денежные потоки, генерируемые проектом».</p>	<p>Поправка вводит в текст законопроекта новый термин- проектное кредитование</p>

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			источником обслуживания долговых обязательств являются денежные потоки, генерируемые проектом».		
7.	статья 3	Новый абзац	Статью 3 дополнить новым абзацем 21 следующего содержания: «государственный специализированный промышленный банк – промбанк, осуществляющий государственную кредитную политику в сфере проектного кредитования промышленности».	«государственный специализированный промышленный банк – промбанк, осуществляющий государственную кредитную политику в сфере проектного кредитования промышленности».	Поправка вводит в текст законопроекта новый термин - государственный специализированный промышленный банк – промбанк.
8.	статью 4 часть 2	Новый текст	Часть вторую статьи 4 дополнить пунктом третьим следующего содержания: «3) содействие созданию новых конкурентных производств, модернизации технологического оборудования и технологий.».	3) содействие созданию новых конкурентных производств, модернизации технологического оборудования и технологий.	Необходимо расширить цели, задачи и принципы промышленной политики задачами содействия созданию новых конкурентных производств, а также модернизации технологического оборудования и технологий.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
9.	статья 4 часть 1	1. Целями промышленной политики являются стабильное и инновационное развитие промышленности, достижение и поддержание высокой конкурентоспособности национальной экономики, импортозамещение и повышение конкурентоспособности промышленной продукции, производимой на территории Российской Федерации, на мировом рынке, а также обеспечение на этой основе безопасности Российской Федерации в экономической и технологической сферах.»	В части 1 статьи 4 после слов «поддержание высокой конкурентоспособности национальной экономики» добавить «увеличение доли производства продукции обрабатывающей промышленности».	«1. Целями промышленной политики являются стабильное и инновационное развитие промышленности, достижение и поддержание высокой конкурентоспособности национальной экономики, увеличение доли производства продукции обрабатывающей промышленности, импортозамещение и повышение конкурентоспособности промышленной продукции, производимой на территории Российской Федерации, на мировом рынке, а также обеспечение на этой основе безопасности Российской Федерации в экономической и технологической сферах.»	Принятие и реализация данного законопроекта на практике будет способствовать увеличению в общем промышленном производстве доли обрабатывающих секторов промышленности является. Нужно закрепить это как одну из целей законопроекта.
10.	статья 4 часть 3 пункт 4	4) стимулирование субъектов промышленной деятельности к рациональному использованию материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, повышению производительности труда, внедрению	Пункт 4) части 3 статьи 4 после слов «ресурсосберегающих технологий» дополнить словами «, а также повышению технологического уровня промышленности, экономической эффективности и безопасности	«4) стимулирование субъектов промышленной деятельности к рациональному использованию материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, повышению производительности труда, внедрению импортозамещающих и ресурсосберегающих технологий, а также	Поправка обеспечивает в законопроекте правовую среду для применения «технологических коридоров».

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
		импортозамещающих и ресурсосберегающих технологий;»	производства».	повышению технологического уровня промышленности, экономической эффективности и безопасности производства;»	
11.	статья 4 часть 3	Новый текст	Дополнить часть 3 статьи 4 законопроекта пунктом 12 следующего содержания: «12) обеспечение приоритета применения мер стимулирования промышленной деятельности в отношении субъектов промышленной деятельности, участвующих в реализации государственных программ».	12) обеспечение приоритета применения мер стимулирования промышленной деятельности в отношении субъектов промышленной деятельности, участвующих в реализации государственных программ.	Учитывая, что субъекты промышленной деятельности, участвующие в реализации государственных программ, выполняют социально значимую функцию, вытекающую из принятых в установленном порядке решений о развитии той или иной отрасли экономики, предлагается включить в перечень основных принципов промышленной политики обеспечение приоритета применения мер стимулирования промышленной деятельности в отношении субъектов промышленной деятельности, участвующих в реализации государственных программ.
12.	статья 5 часть 1 пункт 6	б) утверждает порядок заключения специальных инвестиционных контрактов;	Пункт 6) части 1 статьи 5 после слов «специальных инвестиционных контрактов» дополнить словами «и перечень их существенных условий».	«б) утверждает порядок заключения специальных инвестиционных контрактов и перечень их существенных условий; »	К полномочиям Правительства Российской Федерации следует отнести утверждение перечня существенных условий специального инвестиционного контракта, неисполнение (ненадлежащее исполнение) которых влечет за собой расторжение контракта по инициативе сторон и обязанность виновной стороны возместить причиненный неисполнением обязательств ущерб. При заключении инвестконтракта в целях перехода на НДС (п.п. 4) ч.1 ст.16 в качестве существенного условия контракта могут быть

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
					включены минимальные требования к результатам перехода на НДТ (к росту объемов производства, объемам потребляемых природных ресурсов, снижению объемов эмиссий в окружающую среду, целевым показателям эффективности реализации программ технического перевооружения).
13.	статья 5 часть 1	Новый текст	Часть 1 статьи 5 дополнить новым пунктом 8 следующего содержания: «8) определяет порядок участия уполномоченного органа в создании фондов развития отраслей промышленности.».	«8) определяет порядок участия уполномоченного органа в создании фондов развития отраслей промышленности.».	Поправка направлена на обеспечение возможности создания фондов развития промышленности. При этом, российской промышленности жизненно необходимо, чтобы эти фонды заработали как можно скорее. Полагаем также, что такие фонды должны создаваться на основании распоряжения Правительства РФ.
14.	статьи 5 часть 3 пункт 5	5) совместно с организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности участвует в предоставлении финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности на возвратной основе в соответствии с частями 4 и 5 статьи 11 настоящего Федерального закона в порядке, установленном Правительством	В пункте 5) части 3 статьи 5 слова «совместно с организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности участвует в» заменить словами «принимает решение о».	«5) принимает решение о предоставлении финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности на возвратной основе в соответствии с частями 4 и 5 статьи 11 настоящего Федерального закона в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;»	Меры государственного стимулирования экономического характера (как вид государственного регулирования) не могут осуществляться коммерческой организацией, которая не наделена регулятивными и властно-распорядительными полномочиями.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
		Российской Федерации;			
15.	статья 5 часть 1	Новый текст	Часть 1 статьи 5 дополнить новым пунктом 8 следующего содержания: «8) определяет порядок участия уполномоченного органа в создании фондов развития отраслей промышленности.».	«8) определяет порядок участия уполномоченного органа в создании фондов развития отраслей промышленности.».	Поправка направлена на обеспечение возможности создания фондов развития промышленности. При этом, российской промышленности жизненно необходимо, чтобы эти фонды заработали как можно скорее. Полагаем также, что такие фонды должны создаваться на основании распоряжения Правительства РФ.
16.	статья 5 часть 1	Новый текст	Часть 1 статьи 5 дополнить пунктами девятым и десятым следующего содержания: «9) утверждает порядок и механизмы государственной поддержки и стимулирования проектного кредитования; 10) утверждает порядок создания государственного специализированного промышленного банка».	9) утверждает порядок и механизмы государственной поддержки и стимулирования проектного кредитования; 10) утверждает порядок создания государственного специализированного промышленного банка».	Необходимо расширить полномочия Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти РФ в сфере промышленной политики за счет полномочий по утверждению порядка и механизмов государственной поддержки и стимулирования проектного кредитования, и утверждения порядка создания государственного специализированного промышленного банка.
17.	статья 5 часть 3	Новый текст	Дополнить часть 3 статьи 5 новым пунктом 7 следующего содержания:	«5) принимает меры по поддержке создания организаций инфраструктуры поддержки промышленной	В законопроекте необходимо не только регламентировать деятельность инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, но также и предусмотреть возможность содействия ее

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			«7) принимает меры по поддержке создания организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности;».	деятельности;».	формированию (центров трансферта технологий, центров прототипирования, инжиниринговых центров, промышленных парков и т. п.). Как представляется, данные функции могут быть реализованы уполномоченным органом в области промышленной политики.
18.	статья 5 часть 3	Новый текст	Часть 3 статьи 5 дополнить новым пунктом 8 следующего содержания: «8) совместно с федеральными органами исполнительной власти в части их полномочий, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи, разрабатывает, согласует и утверждает технологические коридоры».	«8) совместно с федеральными органами исполнительной власти в части их полномочий, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи, разрабатывает, согласует и утверждает технологические коридоры».	Данная поправка наделяет ведомство, уполномоченное в области формирования и реализации промышленной политики, правом на разработку и контроль соблюдения «технологических коридоров».
19.	статья 5 часть 3	Новый текст	Дополнить часть 3 статьи 5 двумя новыми пунктами 9 и 10 следующего содержания: «9) утверждает на 1 мая каждого календарного года условия выдачи фондами развития отраслей	«9) утверждает на 1 мая каждого календарного года условия выдачи фондами развития отраслей промышленности займов, конкурентных с условиями выдачи займов (кредитов) на территориях иностранных государств;	Поправка направлена на обеспечение возможности создания фондов развития промышленности. При этом, российской промышленности жизненно необходимо, чтобы эти фонды заработали как можно скорее. Полагаем также, что такие фонды должны создаваться на основании распоряжения Правительства РФ.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			<p>промышленности займов, конкурентных с условиями выдачи займов (кредитов) на территориях иностранных государств;</p> <p>10) совместно с организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности участвует в формировании фондов развития отраслей промышленности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».</p>	<p>10) совместно с организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности участвует в формировании фондов развития отраслей промышленности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».</p>	
20.	статья 8	<p>Статья 8. Участие организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, учредителем или участником которых является Российская Федерация, в разработке и реализации государственных программ Российской Федерации,</p>	<p>Статья 8. Участие организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности в разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной</p>	<p>Статья 8. Участие организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности в разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики</p> <p>Организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности вправе участвовать в разработке государственных программ</p>	<p>Предлагается предоставить право организациям инфраструктуры поддержки промышленной деятельности без участия государства участвовать в разработке государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики, стратегий развития отраслей промышленности.</p>

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
		<p>принимаемых в целях реализации промышленной политики</p> <p>Организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, учредителем или участником которых является Российская Федерация, вправе участвовать в разработке государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики, стратегий развития отраслей промышленности, предусматривающих участие таких организаций в выполнении мероприятий соответствующих государственных программ Российской Федерации, стратегий развития отраслей промышленности и обязаны участвовать в выполнении мероприятий</p>	<p>политики</p> <p>Организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности вправе участвовать в разработке государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики, стратегий развития отраслей промышленности, предусматривающих участие таких организаций в выполнении мероприятий соответствующих государственных программ Российской Федерации, стратегий развития отраслей промышленности.</p> <p>Организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, учредителем или</p>	<p>Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики, стратегий развития отраслей промышленности, предусматривающих участие таких организаций в выполнении мероприятий соответствующих государственных программ Российской Федерации, стратегий развития отраслей промышленности.</p> <p>Организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, учредителем или участником которых является Российская Федерация, обязаны участвовать в выполнении мероприятий государственных программ Российской Федерации и реализации стратегий развития отраслей промышленности.</p>	

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
		государственных программ Российской Федерации и реализации стратегий развития отраслей промышленности.	участником которых является Российская Федерация, обязаны участвовать в выполнении мероприятий государственных программ Российской Федерации и реализации стратегий развития отраслей промышленности.		
21.	статья 10	Новый текст	Статью 10 дополнить новой частью 3 следующего содержания: 3. Применение мер стимулирования промышленной деятельности и иных мер поддержки, установленных настоящим Федеральным законом, по решению Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления может осуществляться при условии соблюдения	«3. Применение мер стимулирования промышленной деятельности и иных мер поддержки, установленных настоящим Федеральным законом, по решению Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления может осуществляться при условии соблюдения субъектами промышленной деятельности соответствующих технологических коридоров».	Введение понятия «технологический коридор» необходимо для обеспечения повышения технологического уровня промышленности, экономической эффективности и безопасности производства у российских субъектов промышленной деятельности. Полагаем, что технологические коридоры должны разрабатываться Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и Высшей школой экономики. План мероприятий по разработке технологического коридора должен включать в себя обзор состояния отрасли, сведения о ресурсо- и энергопотреблении применяемых технологий, их влиянии на безопасность, сведения о новых технологиях, экономические сведения о затратах на переход предприятий на новые технологии и о планируемых результатах, а также перечень проектов нормативных актов, которые необходимо принять для реализации технологического коридора. Право обусловить применение меры поддержки соблюдением

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			субъектами промышленной деятельности соответствующих технологических коридоров».		соответствующего технологического коридора принадлежит государственному органу, уполномоченному применять данную меру поддержки.
22.	статья 11 часть 1	1. Финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, а также с учетом особенностей и состояния отраслей промышленности.	Часть 1 статьи 11 после слов «Финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется в формах» дополнить словами «предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, возмещения из федерального бюджета Российской Федерации части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, налоговых льгот или иных государственных гарантий Российской Федерации	1. Финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется в формах предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, возмещения из федерального бюджета Российской Федерации части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, налоговых льгот или иных государственных гарантий Российской Федерации по кредитам и облигационным займам, доступа субъектов промышленной деятельности к долгосрочному заемному финансированию, а также регулирования тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды, предусмотренных законодательством Российской Федерации	Уточнение перечня форм финансовой поддержки для субъектов промышленной деятельности. В условиях ограниченности доступа российских банков и заемщиков к мировым рынкам заемного капитала, инвестиционная деятельность в промышленности, столкнулась с проблемой высоких % ставок, которые при длительных сроках окупаемости проектов в реальном секторе экономики, делают невозможными долгосрочные инвестиции в технологическое перевооружение и модернизацию производства. В то же время опыт программ государственной поддержки инвестиционного процесса в судостроении, авиационной и угольной промышленности, доказывает, что именно программы компенсации % ставок и государственных гарантий позволяют привлечь максимальные инвестиции при минимальных издержках. Так по данным Минэнерго России, инвестиции России в программу компенсации % ставок для угольной отрасли в размере 2,5 млрд рублей, позволили привлечь инвестиции в эту отрасль в сумме порядка 20 млрд рублей. Т.е. 8 рублей частных инвестиций на каждый вложенный государством рубль. При этом только по НДС объем поступлений в бюджетную систему составил от сделанных инвестиций 3,6 млрд рублей, а

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			Федерации по кредитам и облигационным займам, доступа субъектов промышленной деятельности к долгосрочному заемному финансированию, а также регулирования тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды.»	Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, а также с учетом особенностей и состояния отраслей промышленности.	ежегодный объем поступлений по налогу на имущество – порядка 400 млн рублей в год. При этом проверки счетной Палаты не выявили фактов нецелевого использования средств, что подтвердило высокую эффективность и низкую коррупционность рассматриваемых мер государственной поддержки. Т.е. использование таких механизмов государственной поддержки инвестиций как частичная компенсация % ставок по кредитам, частичная компенсация первоначального взноса на приобретение оборудования и государственные гарантии являются наиболее эффективными механизмами государственной политики в вопросах стимулирования инвестиций.
23.	статья 11 часть 2 пункт 2	2) установление штрафных санкций в сумме, эквивалентной предоставленной субсидии или более, при недостижении субъектами промышленной деятельности - получателями субсидий показателей эффективности использования субсидий, установленных при их предоставлении;	Пункт 2 части 2 статьи 11 исключить пункты 3 и 4 считать пунктами 2 и 3 соответственно.	2. При осуществлении финансовой поддержки субъектов промышленной деятельности в форме предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов нормативным правовым актом о предоставлении субсидии, принимаемым в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, устанавливаются следующие особенности: 1) использование конкурсных механизмов предоставления субсидии с включением в число	Предлагается исключить пункт об установлении штрафных санкций при не достижении субъектами промышленной деятельности - получателями субсидий показателей эффективности использования субсидий, установленных при их предоставлении, поскольку в соответствии с бюджетным законодательством установление таких санкций не является предметом правового регулирования нормативно правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
				<p>критериев отбора получателей субсидий показателей эффективности использования субсидии;</p> <p>2) предоставление субсидий в целях финансирования создания и модернизации промышленной инфраструктуры, а также субсидий на освоение производства;</p> <p>3) иные особенности в соответствии с законодательством Российской Федерации;»</p>	
24.	статья 11 часть 2 пункт 2	2) установление штрафных санкций в сумме, эквивалентной предоставленной субсидии или более, при недостижении субъектами промышленной деятельности - получателями субсидий показателей эффективности использования субсидий, установленных при их предоставлении;	Пункт 2 части 2 статьи 11 изложить в следующей редакции: 2) предоставление субсидий субъектам промышленной деятельности, применяющих технологии и промышленную продукцию, обеспечивающие минимизацию негативного воздействия на окружающую среду;»	«2) предоставление субсидий субъектам промышленной деятельности, применяющим технологии и промышленную продукцию, обеспечивающим минимизацию негативного воздействия на окружающую среду;»	Поправка необходима для стимулирования промышленных организаций, обеспечивающих экологичность своих производств.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
25.	статья 11 часть 2 пункт 3	3) предоставление субсидий в целях финансирования создания и модернизации промышленной инфраструктуры, а также субсидий на освоение производства;	Пункт третьей части 2 статью 11 изложить в следующей редакции: «3) предоставление субсидий в целях финансирования создания новых конкурентных производств, модернизации технологического оборудования и технологий, создания и модернизации промышленной инфраструктуры».	3) предоставление субсидий в целях финансирования создания новых конкурентных производств, модернизации технологического оборудования и технологий, создания и модернизации промышленной инфраструктуры.	Представляется целесообразным дать более развернутую формулировку объектов для предоставления субсидий.
26.	статья 11 часть 3	3. Финансовая поддержка устанавливается в виде налоговых льгот или иных налоговых преференций в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе для субъектов промышленной деятельности, которые реализуют инвестиционные проекты, включенные в перечень, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального	Дополнить часть 3 статьи 11 абзацем 2 следующего содержания: «Финансовая поддержка промышленных кластеров может также осуществляться посредством применения к ним иных финансовых льгот».	3. Финансовая поддержка устанавливается в виде налоговых льгот или иных налоговых преференций в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе для субъектов промышленной деятельности, которые реализуют инвестиционные проекты, включенные в перечень, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона Финансовая поддержка промышленных кластеров	Для форсированного промышленного развития в каждой отрасли необходимо обеспечить возможность введения особых режимов работы для промышленных кластеров (налогового, тарифного и т.д.). В этой связи предлагается увеличить количество видов финансовой поддержки (помимо налоговых льгот) применительно с промышленным кластерам.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
		закона.		может также осуществляться посредством применения к ним иных финансовых льгот.	
27.	статья 11	Новый текст	Дополнить статью 11 частью 6 следующего содержания: «6. Финансовая поддержка субъектам промышленной деятельности осуществляется также через фонды развития отраслей промышленности, создаваемые Российской Федерацией за счет средств федерального бюджета (в том числе за счет бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики) совместно с организациями инфраструктуры поддержки	«6. Финансовая поддержка субъектам промышленной деятельности осуществляется также через фонды развития отраслей промышленности, создаваемые Российской Федерацией за счет средств федерального бюджета (в том числе за счет бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики) совместно с организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, в целях предоставления займов субъектам промышленной деятельности на условиях, конкурентных с условиями выдачи займов (кредитов) на территориях иностранных государств.».	Поправка направлена на обеспечение возможности создания фондов развития промышленности. При этом, российской промышленности жизненно необходимо, чтобы эти фонды заработали как можно скорее. Полагаем также, что такие фонды должны создаваться на основании распоряжения Правительства РФ.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			промышленной деятельности, в целях предоставления займов субъектам промышленной деятельности на условиях, конкурентных с условиями выдачи займов (кредитов) на территориях иностранных государств.».		
28.	статья 11	Новый текст	Дополнить статью 11 частью 7 следующего содержания: «7. Финансовая поддержка в форме регулирования тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды осуществляется путем их снижения для субъектов промышленной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов, осуществление которых дает право на получение финансовой поддержки в виде льгот	«7. Финансовая поддержка в форме регулирования тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды осуществляется путем их снижения для субъектов промышленной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов, осуществление которых дает право на получение финансовой поддержки в виде льгот по налогам и сборам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.»	Законопроект касаясь вопросов оптимизации фискальной нагрузки на инвесторов, оставляет за рамками регулирования взносы работодателей в государственные внебюджетные фонды. При этом, необходимо отметить, что в настоящее время, помимо базовой нагрузки на фонд оплаты труда по платежам в ФОМС, ФСС и ПФР в размере 30%, предприятиями реального сектора экономики уплачиваются дополнительные платежи в указанные фонды – ПФР – 6,7% взносы на социальные доплаты к пенсиям для работников занятых на подземных работах, до 8% платежи за работу во вредных условиях труда, до 8,5% платежи за страхование от несчастных случаев на производстве. Совокупная нагрузка для предприятий промышленности составляет в этих условиях до 53,2%, что существенно выше, чем в США, Австралии, Канаде и Японии. С учетом подоходного налога нагрузка на фонд оплаты труда достигает 66,2%. Учитывая долю заработной платы в структуре производственной

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			по налогам и сборам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.».		себестоимости промышленных предприятий на уровне 25 – 30%, можно констатировать что для промышленных предприятий дополнительная фискальная нагрузка от этих дополнительных взносов составляет 5,8 – 6,96%, в то время как налог на прибыль при средней рентабельности 15 – 25% всего 3- 5%. Собственно сложившаяся ситуация и стала причиной того, что размещать промышленное производство оказалось выгоднее в Канаде и США чем в России.
29.	статья 11	Новый текст	Дополнить статью 11 частью 8 следующего содержания: «8. Финансовая поддержка в форме государственных гарантий Российской Федерации, в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках, предоставляется по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым субъектами промышленной деятельности, отобранными в порядке, установленном	«8. Финансовая поддержка в форме государственных гарантий Российской Федерации в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках, предоставляется по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым субъектами промышленной деятельности, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения, а также на погашение кредитов либо облигационных займов, привлеченных ранее на	Уточнение перечня форм финансовой поддержки для субъектов промышленной деятельности. В условиях ограниченности доступа российских банков и заемщиков к мировым рынкам заемного капитала, инвестиционная деятельность в промышленности, столкнулась с проблемой высоких % ставок, которые при длительных сроках окупаемости проектов в реальном секторе экономики, делают невозможными долгосрочные инвестиции в технологическое перевооружение и модернизацию производства. В то же время опыт программ государственной поддержки инвестиционного процесса в судостроении, авиационной и угольной промышленности, доказывает, что именно программы компенсации % ставок и государственных гарантий позволяют привлечь максимальные инвестиции при минимальных издержках. Так по данным Минэнерго России, инвестиции России в программу компенсации % ставок для угольной отрасли в размере 2,5 млрд рублей, позволили привлечь инвестиции в эту отрасль в сумме порядка 20 млрд рублей. Т.е. 8 рублей частных

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			<p>Правительством Российской Федерации, на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения, а также на погашение кредитов либо облигационных займов, привлеченных ранее на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения.»</p>	<p>осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения.»</p>	<p>инвестиций на каждый вложенный государством рубль. При этом только по НДС объем поступлений в бюджетную стсиему составил от сделанных инвестиций 3,6 млрд рублей, а ежегодный объем поступлений по налогу на имущество – порядка 400 млн рублей в год. При этом проверки счетной Палаты не выявили фактов нецелевого использования средств, что подтвердило высокую эффективность и низкую коррупционность рассматриваемых мер государственной поддержки. Т.е. использование таких механизмов государственной поддержки инвестиций как частичная компенсация % ставок по кредитам, частичная компенсация первоначального взноса на приобретение оборудования и государственные гарантии являются наиболее эффективными механизмами государственной политики в вопросах стимулирования инвестиций.</p>
30.	статья 11	Новый текст	<p>Дополнить статью 11 частью 9 следующего содержания: «9. Финансовая поддержка в форме субсидий на возмещение из федерального бюджета Российской Федерации части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, предоставляется субъектам</p>	<p>«9. Финансовая поддержка в форме субсидий на возмещение из федерального бюджета Российской Федерации части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам предоставляется субъектам промышленной деятельности по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, для реализации инвестиционных проектов, связанных с техническим</p>	<p>Уточнение перечня форм финансовой поддержки для субъектов промышленной деятельности. В условиях ограниченности доступа российских банков и заемщиков к мировым рынкам заемного капитала, инвестиционная деятельность в промышленности, столкнулась с проблемой высоких % ставок, которые при длительных сроках окупаемости проектов в реальном секторе экономики, делают невозможными долгосрочные инвестиции в технологическое перевооружение и модернизацию производства. В то же время опыт программ государственной поддержки инвестиционного процесса в судостроении, авиационной и угольной промышленности,</p>

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			<p>промышленной деятельности по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, для реализации инвестиционных проектов, связанных с техническим перевооружением, реконструкцией и поддержанием производственных мощностей, созданием новых производств, внедрением инновационных технологий, приобретением оборудования и приборов, обеспечивающих безопасное ведение работ, систем контроля и аварийного оповещения.</p> <p>Перечень конкретных субъектов промышленной деятельности, претендующих на возмещение из федерального бюджета части затрат на уплату</p>	<p>перевооружением, реконструкцией и поддержанием производственных мощностей, созданием новых производств, внедрением инновационных технологий, приобретением оборудования и приборов, обеспечивающих безопасное ведение работ, систем контроля и аварийного оповещения.</p> <p>Перечень конкретных субъектов промышленной деятельности, претендующих на возмещение из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам и</p>	<p>доказывает, что именно программы компенсации % ставок и государственных гарантий позволяют привлечь максимальные инвестиции при минимальных издержках. Так по данным Минэнерго России, инвестиции России в программу компенсации % ставок для угольной отрасли в размере 2,5 млрд рублей, позволили привлечь инвестиции в эту отрасль в сумме порядка 20 млрд рублей. Т.е. 8 рублей частных инвестиций на каждый вложенный государством рубль. При этом только по НДС объем поступлений в бюджетную систему составил от сделанных инвестиций 3,6 млрд рублей, а ежегодный объем поступлений по налогу на имущество – порядка 400 млн рублей в год. При этом проверки счетной Палаты не выявили фактов нецелевого использования средств, что подтвердило высокую эффективность и низкую коррупционность рассматриваемых мер государственной поддержки. Т.е. использование таких механизмов государственной поддержки инвестиций как частичная компенсация % ставок по кредитам, частичная компенсация первоначального взноса на приобретение оборудования и государственные гарантии являются наиболее эффективными механизмами государственной политики в вопросах стимулирования инвестиций.</p>

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			процентов по инвестиционным кредитам и порядок предоставления субсидий в указанной форме, определяется Правительством Российской Федерации.»	порядок предоставления субсидий в указанной форме, определяется Правительством Российской Федерации».	
31.	статья 12 пункт 5	5) предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, а также при реализации проектов по повышению экологической безопасности промышленных производств;	Пункт 5 статьи 12 законопроекта изложить в следующей редакции: «5) предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при реализации проектов по повышению экологической безопасности промышленных производств, а также при оказании инжиниринговых услуг (консультационные и инженерные услуги, связанные с подготовкой процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовкой строительства и	5) предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при реализации проектов по повышению экологической безопасности промышленных производств, а также при оказании инжиниринговых услуг (консультационные и инженерные услуги, связанные с подготовкой процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовкой строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных, сельскохозяйственных и других объектов, предпроектные и проектные услуги (подготовка технико-экономических обоснований, проектно-конструкторские разработки, научные	В целях устранения неопределенности предлагается в пункте 5 статьи 12 законопроекта определить, что конкретно включается в понятие инжиниринговых услуг.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
			эксплуатации промышленных, инфраструктурных, сельскохозяйственных и других объектов, предпроектные и проектные услуги (подготовка технико- экономических обоснований, проектно- конструкторские разработки, научные исследования и другие подобные услуги), предоставление рекомендаций по вопросам организации управления и производства);	исследования и другие подобные услуги), предоставление рекомендаций по вопросам организации управления и производства);	
32.	статья 16 часть 1	1. Специальный инвестиционный контракт заключается между Российской Федерацией в лице уполномоченного органа и инвестором (инвесторами), принимающим на себя обязательства по созданию или освоению производства промышленной продукции на территории Российской Федерации и иные	Часть 1 статьи 16 законопроекта после пункта 6) дополнить абзацем 8 следующего содержания: «Специальный инвестиционный контракт должен предусматривать выполнение инвестором хотя бы одного из обязательств, указанных в настоящей части».	1. Специальный инвестиционный контракт заключается между Российской Федерацией в лице уполномоченного органа и инвестором (инвесторами), принимающим на себя обязательства по созданию или освоению производства промышленной продукции на территории Российской Федерации и иные обязательства социально экономического характера, в том числе	Исходя из буквального прочтения абзаца первого части 1 статьи 16 законопроекта, можно сделать вывод о том, что специальный инвестиционный контракт должен включать все 6 обязательств, приведенных в указанной части. В целях устранения отмеченной неопределенности предлагается дополнить указанную часть абзацем, устанавливающим, что специальный инвестиционный контракт должен предусматривать выполнение инвестором хотя бы одного из перечисленных обязательств.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
		<p>обязательства социально-экономического характера, в том числе обязательства:</p> <p>б) по созданию объектов промышленной и социальной инфраструктуры.</p>		<p>обязательства:</p> <p>1) по созданию или освоению производства промышленной продукции, не имеющей аналогов, производимых в Российской Федерации;</p> <p>2) по созданию или освоению производства продукции отраслей промышленности, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Российской Федерации;</p> <p>3) по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения результатов интеллектуальной деятельности в промышленности, относящихся к приоритетным направлениям науки, техники и технологий или критическим технологиям;</p> <p>4) по внедрению принципов применения наилучших доступных технологий в производство промышленной продукции;</p> <p>5) по созданию высокопроизводительных рабочих мест;</p> <p>6) по созданию объектов промышленной и социальной инфраструктуры.</p>	

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
				<p>Специальный инвестиционный контракт должен предусматривать выполнение инвестором хотя бы одного из обязательств, указанных в настоящей части.</p>	
33.	статья 16 часть 2 пункт 1	1) условия применения льгот по налогам, сборам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если такие льготы установлены для инвестора (инвесторов) законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;	Пункт 1 части 2 статьи 16 изложить в следующей редакции: 1) условия применения льгот по налогам, сборам и тарифам страховых взносов во внебюджетные фонды в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если такие льготы установлены для инвестора (инвесторов) законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;	«1) условия применения льгот по налогам, сборам и тарифам страховых взносов во внебюджетные фонды в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если такие льготы установлены для инвестора (инвесторов) законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;»	Необходимо законодательно закрепить возможность регулирования тарифов страховых взносов для субъектов промышленной деятельности. В настоящее время, помимо базовой нагрузки на фонд оплаты труда по платежам в ФОМС, ФСС и ПФР в размере 30%, предприятиями реального сектора экономики уплачиваются дополнительные платежи в указанные фонды – ПФР – 6,7% взносы на социальные доплаты к пенсиям для работников занятых на подземных работах, до 8% платежи за работу во вредных условиях труда, до 8,5% платежи за страхование от несчастных случаев на производстве. Совокупная нагрузка для предприятий промышленности составляет в этих условиях до 53,2%, что существенно выше, чем в США, Австралии, Канаде и Японии. С учетом подоходного налога нагрузка на фонд оплаты труда достигает 66,2%. Учитывая долю заработной платы в структуре производственной себестоимости промышленных предприятий на уровне 25 – 30%, можно констатировать что для промышленных предприятий дополнительная фискальная нагрузка от этих дополнительных взносов составляет 5,8 – 6,96%, в то время как налог на прибыль при средней рентабельности 15

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
					– 25% всего 3- 5%. Собственно сложившаяся ситуация и стала причиной того, что размещать промышленное производство оказалось выгоднее в Канаде и США чем в России
34.	статья 18 часть 1	1. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц устанавливается приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территории иностранных государств.	Часть 1 статьи 18 после слов «произведенной на территории иностранных государств» дополнить словами: « в случае наличия равных или превосходящих по качественным критериям ее отечественных аналогов».	1. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц устанавливается приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территории иностранных государств, в случае наличия равных или превосходящих по качественным критериям ее отечественных аналогов».	Необходимо уточнить критерии промышленной продукции, для которой может быть установлен приоритет при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

№ п/п	Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта, принятого в первом чтении	Текст поправки	Текст законопроекта с учетом предложенной поправки	Обоснование поправки
1	2	3	5	6	7
35.	статья 18 часть 1	1. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц устанавливается приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территории иностранных государств.	Часть 1 статьи 18 законопроекта дополнить абзацем 2 следующего содержания: «Отдельные виды юридических лиц для целей настоящей статьи определяются в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».	1. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц устанавливается приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территории иностранных государств. Отдельные виды юридических лиц для целей настоящей статьи определяются в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».	Статья 18 законопроекта распространяется на «отдельные виды юридических лиц», однако не содержит определения этой категории лиц. В то же время часть 2 указанной статьи содержит ссылку на Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В целях устранения неопределенности предлагаем установить, что отдельные виды юридических лиц для целей статьи 18 законопроекта определяются в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
36.			Предлагается разработать законопроект, вносящий изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации с целью реализации положений пункта 1 части 2 статьи 16 законопроекта.		Налоговый кодекс Российской Федерации в настоящее время не содержит положений о льготах для инвесторов, как это предполагается пунктом 1 части 2 статьи 16 законопроекта. В этой связи необходимо разработать законопроект, вносящий соответствующие изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.