

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«13» декабря 2014 г.

№ 3.5-04/2159

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на Федеральный закон «О промышленной политике
в Российской Федерации»

Рассмотрев Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон), принятый Государственной Думой 16 декабря 2014 года, комитет в части вопросов своего ведения отмечает следующее.

Данный Закон был внесен Правительством Российской Федерации в целях регулирования отношений, возникающих между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры ее поддержки, органами государственной власти и местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Закон не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

В ходе рассмотрения Закона в Государственной Думе членами комитета были направлены поправки к Закону, направленные на приведение его текста в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Российской Федерации, большая часть которых была учтена при доработке Закона ко второму чтению.

Законом вводится ряд понятий в области промышленной политики. В частности, под промышленным производством (промышленностью) в Законе понимается определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений.

Законом определены цели, задачи и принципы промышленной политики, а также полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в сфере промышленной политики.

Так, в частности, Правительство Российской Федерации утверждает порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, включая требования к инвестиционным проектам, реализация которых дает право субъектам деятельности в сфере промышленности на получение до 2025 года финансовой поддержки в виде льгот по налогам и сборам в соответствии с законодательством о налогах и сборах, а также порядок формирования и ведения перечня этих инвестиционных проектов.

Законом вводится понятие специального инвестиционного контракта, под которым понимается заключаемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на срок до десяти лет контракт, по которому инвестор обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а другая сторона (Российская Федерация либо субъект Российской Федерации) в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством в момент заключения специального инвестиционного контракта.

Комитет отмечает, что в согласовании условий специального инвестиционного контракта (далее - Контракт) в обязательном порядке участвуют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности.

При этом на срок действия Контракта законодательством о налогах и сборах предусматриваются гарантии неповышения величины совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц по сравнению с величиной указанной нагрузки в момент заключения Контракта.

В случае расторжения Контракта в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением инвестором принятых обязательств он возмещает ущерб, а также компенсирует суммы не уплаченных налогов и сборов в результате применения налоговых льгот, установленных для инвестора как для участника Контракта законодательством о налогах и сборах, с уплатой пеней.

Законом представляется право органам местного самоуправления осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Также Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы создаются государственные фонды развития промышленности в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения, действующие в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях с учетом особенностей, установленных Законом. Целевые показатели эффективности осуществления финансовой поддержки государственных фондов развития промышленности, созданных Российской Федерацией устанавливает Правительство Российской Федерации.

Комитет обращает внимание на то, что указанные фонды также могут создаваться Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности (то есть коммерческими и некоммерческими организациями, осуществляющими меры стимулирования деятельности в сфере промышленности), в организационно-правовой форме фонда.

Государственные фонды развития промышленности предоставляют финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству Российской Федерации форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга) за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Высшим органом управления государственного фонда развития промышленности является наблюдательный совет, к компетенции которого в том числе относится утверждение порядка предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, направленной на выполнение программ и проектов, реализация которых осуществляется за счет средств государственного фонда развития промышленности.

Государственные фонды развития промышленности осуществляют операции со средствами, поступившими в соответствии с законодательством Российской Федерации из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на лицевых счетах, открываемых в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации, в том числе со средствами, полученными при возврате выданных займов, источником финансового обеспечения которых являлись средства, предоставленные из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Иные средства могут учитываться на открытых государственным фондом развития промышленности счетах в кредитных организациях. Средства,

полученные государственным фондом развития промышленности при возврате выданных им займов, могут быть направлены на осуществление уставной деятельности государственного фонда развития промышленности в любом финансовом году.

Законом также предусмотрены формы особенности предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов на финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности. Также финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

При этом необходимо учесть, что установление дополнительных налоговых льгот, например по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, способно оказать негативное влияние на доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законом также предусматривается поддержка научно-технической и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики, в том числе в форме предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности, не связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства, а также в форме предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств, в том числе посредством использования наилучших доступных технологий.

Законом также предусматривается предоставление финансовой и имущественной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, организациям, входящим в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности и осуществляющим страхование экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков, а также предоставления государственных гарантий по обязательствам субъектов деятельности в сфере промышленности.

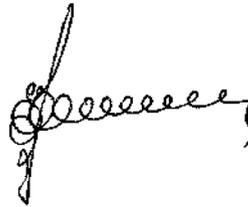
Закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Принятие Закона повлечет за собой изменение финансовых обязательств Российской Федерации в связи с созданием, эксплуатацией и совершенствованием государственной информационной системы промышленности. В соответствии с Законом финансовое обеспечение создания, эксплуатации и функционирования государственной информационной системы промышленности осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых уполномоченному органу на реализацию государственных программ в рамках реализации промышленной политики.

Согласно финансово-экономическому обоснованию это потребует выделения из федерального бюджета 43,2 млн. рублей в 2015 году на создание системы и ежегодное выделение 4 млн. рублей на ее эксплуатацию.

Учитывая вышеизложенное Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации».

Председатель комитета



С.Н.Рябухин