

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«26» июля 2016 г.

№ 5.1-01/2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

**«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и
обеспечения общественной безопасности», принятому
Государственной Думой 24 июня 2016 года**

Проект названного Федерального закона внесен депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, А.К.Пушковым, Н.В.Герасимовой, членом Совета Федерации В.А.Озеровым 7 апреля 2016 года (№ 1039101-6).

Федеральный закон вносит изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ), Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму», направленные на создание дополнительных механизмов противодействия террористическим и экстремистским проявлениям.

В частности, Федеральным законом устанавливается уголовная ответственность за несообщение в органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении, о лице, которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило преступления террористической направленности. Исключение предусматривается для лица, не сообщившего о подготовке или совершении преступления его супругом или близким родственником.

Федеральный закон дополняет УК РФ новым составом преступления, предусматривающим ответственность за акт международного терроризма, то есть, за совершение вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан Российской Федерации в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов либо направленных против интересов Российской Федерации, а также за угрозу совершения указанных действий. Предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до двадцати лет либо пожизненного лишения свободы. Предусматривается ответственность за финансирование акта международного терроризма, а также за акт международного терроризма, повлекший причинение смерти человеку.

Федеральный закон дополняет статью 212 УК РФ новой частью первой¹, устанавливая ответственность за склонение, вербовку или иное вовлечение лица в совершение массовых беспорядков. Ужесточается наказание за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности. Так, например, увеличиваются нижние пределы наказания в виде лишения свободы по части первой (с восьми до десяти лет) и по части второй (с десяти до двенадцати лет) статьи 205 («Террористический акт») УК РФ). Устанавливается нижний предел наказания в виде лишения свободы сроком от пяти лет по части второй статьи 205² («Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма») УК РФ. Увеличивается наказание в виде лишения свободы по части второй статьи 205⁵ («Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации») УК РФ.

Изменения, направленные на ужесточение санкций вносятся также в статьи 282 («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»), 282¹ («Организация экстремистского сообщества»), 282² («Организация деятельности экстремистской организации»), 282³ («Финансирование экстремистской деятельности»), 322¹ («Организация незаконной миграции»).

Совершение преступления в условиях вооруженного конфликта или военных действий отнесено к обстоятельствам, отягчающим наказание. Снижается с 16 до 14 лет возраст, с которого наступает уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (статья 205³), участие в террористическом сообществе (часть вторая статьи 205⁴), участие в деятельности террористической организации (часть вторая статьи 205⁵), несообщение о преступлении (статья 205⁶), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (статья 208), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (статья 211), массовые беспорядки (статья 212), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (статья 277), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360), акт международного терроризма (статья 361).

Кроме того, Федеральным законом статьи 2 и 3 УПК РФ дополняются положением, устанавливающим, что отдельные процессуальные действия за пределами территории Российской Федерации могут проводиться в соответствии с требованиями УПК РФ. Изменения в статьи 30, 31, 35 УПК РФ уточняют подсудность уголовных дел, а также срок предъявления обвинения подозреваемому по отдельным категориям уголовных дел.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пункту «о» (уголовное законодательство, уголовно-процессуальное законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены. Правила юридической техники соблюдены.

Правовые последствия принятия Федерального закона заключаются в установлении уголовной ответственности за акт международного терроризма и усилении ответственности за преступления террористической и экстремистской направленности.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу с 20 июля 2016 года.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не содержит вопросы, указанные в статье 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 9 июля 2016 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А.Озерову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Е.Ю.Егорова

Исполнители:

отдел административного, уголовного и процессуального права:
И.В.Чернышова (т.697-83-36), А.А.Дыдыгин (т.697-76-54)

отдел систематизации законодательства:

В.А.Дементьев (т.695-51-93)

5- 23633