

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СОБСТВЕННОСТИ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-40-10 Факс 8(495)692-95-59 E-mail: cprivate@duma.gov.ru

10 ноября 2014 г.

№ 3.9-74

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту федерального закона № 612004-6
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных
актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»**

(в части консолидации норм законодательства Российской Федерации
о банкротстве)

(внесен Правительством Российской Федерации)

Комитет Государственной Думы по вопросам собственности рассмотрел проект федерального закона № 612004-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и отмечает следующее.

Законопроект направлен на консолидацию норм законодательства Российской Федерации о банкротстве в части регулирования процедур финансового оздоровления и ликвидации кредитных организаций. Вносимые законопроектом изменения предусматривают дополнение главы IX Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» параграфом 4.1, содержащим нормы Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», а также отдельные положения Федерального закона

«О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2014 года». Указанные федеральные законы, в свою очередь, подлежат признанию утратившими силу.

Наряду с представленными новеллами, носящими во многом юридико-технический характер, законопроект предусматривает внесение в действующее законодательство изменений, направленных на усиление защиты прав и законных интересов вкладчиков и кредиторов кредитных организаций. Так, в части совершенствования норм об имущественной ответственности лиц, контролирующих кредитные организации, предполагается увеличить до трех лет со дня признания кредитной организации банкротом срок, в течение которого может быть подано заявление о привлечении таких лиц к ответственности. Законопроект предусматривает также увеличение с трех до десяти лет срока, в течение которого привлекаемые к имущественной ответственности лица не вправе занимать должности руководителей кредитных организаций.

Важным нововведением является придание постоянного действия нормам законодательства Российской Федерации, регламентирующим деятельность Агентства по страхованию вкладов (далее – АСВ) по предупреждению банкротства банков-участников системы обязательного страхования вкладов физических лиц. При этом законопроектом предусматривается ряд новаций, расширяющих полномочия АСВ при проведении процедур финансового оздоровления и санации банков. Так, законопроект предоставляет АСВ право по предложению Банка России принимать участие в новой процедуре урегулирования обязательств банка. Законопроект устанавливает особенности функционирования временной администрации по управлению банком в случае участия АСВ в осуществлении мер по предупреждению его банкротства, а также наделяет АСВ правом изменения размера уставного капитала банка.

Законопроект предполагает, что участие АСВ в предупреждении банкротства банка может осуществляться как путем оказания финансовой

помощи банку или лицам, приобретающим акции (доли в уставном капитале) банка, так и посредством вноса в его уставный капитал за счет средств АСВ. В свою очередь, участие АСВ в процедуре урегулирования обязательств банка предусматривается посредством установления нового законодательного механизма передачи имущества и обязательств лишившегося лицензии банка иным кредитным организациям. Законопроект уточняет также отдельные положения действующего законодательства в части реализации АСВ акций (долей в уставном капитале), приобретенных в ходе предупреждения банкротства банка.

Комитет по вопросам собственности поддерживает концепцию законопроекта, поскольку консолидация норм законодательства Российской Федерации о банкротстве кредитных организаций позволяет повысить эффективность процедур их финансового оздоровления и ликвидации. Одновременно вносимые изменения будут способствовать усилению степени защиты прав и законных интересов вкладчиков и кредиторов банков.

Вместе с тем, по мнению Комитета по вопросам собственности, законопроект требует доработки при подготовке ко второму чтению с целью учета следующих замечаний.

В частности, вводимые законопроектом признаки неустойчивого финансового положения банка, являющиеся основанием для реализации мер по предупреждению банкротства банка при участии АСВ, носят оценочный характер. Вследствие этого при принятии Банком России решения о направлении предложения об участии АСВ в осуществлении мер по предупреждению банкротства банка, а также о направлении в банк своих представителей для проведения анализа его финансового положения существует риск принятия субъективных решений. В этой связи данные признаки нуждаются в доработке на предмет конкретизации с целью исключения возможности необоснованного принятия вышеуказанных мер и нанесения финансового и репутационного ущерба кредитным организациям.

Законопроект не учитывает также важные изменения, внесенные в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». К числу таких неучтенных изменений относятся, в частности, новелла о праве вкладчиков банка получить удовлетворение своих требований до удовлетворения иных требований кредиторов первой очереди в части, превышающей размер страхового возмещения, установленный Федеральным законом «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (700 тыс. руб.), но не более чем на 300 тыс. руб., а также новелла об особом статусе залоговых счетов как банка-банкрота, так и его клиентов. Указанные нормы имеют высокую социальную значимость, в связи с чем должны быть включены в законопроект.

Комитет по вопросам собственности полагает, что имеющиеся замечания по законопроекту могут быть учтены при его доработке ко второму чтению. С учетом изложенного Комитет по вопросам собственности поддерживает концепцию проекта федерального закона № 612004-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и рекомендует Государственной Думе принять его в первом чтении.

Председатель Комитета



С.А.Гаврилов