



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«22» января 2014 г.

№ *01-118/12-02*

Председателю Комитета
Государственной Думы
по культуре

С.С.ГОВОРУХИНУ

Уважаемый Станислав Сергеевич!

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 382432-6 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», направленный в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 16 декабря 2013 г. № 134), и на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» направляет свое заключение.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

С.С.Говорухин

Т.А.Голикова
Т.А.Голикова

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«12» *июля* 2014 г.

№ ЗСП-33/12-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 382432-6 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 382432-6 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Алтайским краевым Законодательным Собранием в Государственную Думу.

Как следует из законопроекта, полномочия Правительства Российской Федерации по изданию акта об исключении объектов культурного наследия регионального значения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр), предусмотренные статьей 23 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), предлагается отнести к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Указанные полномочия предлагается осуществлять законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия (в отношении объектов культурного наследия местного

(муниципального) значения - согласованного с органом местного самоуправления), на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

Целесообразность передачи данных полномочий обоснована проблемами переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, обладающего статусом объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Экспертиза законопроекта выявила наличие в нем следующих возможных рисков.

Предлагаемая передача вышеуказанных полномочий включает в себя право законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключать из Реестра все объекты культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения на всей территории Российской Федерации, основную часть которых составляют объекты, не относящиеся к жилому фонду.

Как правило, объекты культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения расположены в историко-культурных центрах Российской Федерации и зачастую представляют собой интерес для определенных групп лиц, с точки зрения коммерческой ценности самих объектов и их территорий (земельных участков, расположенных под объектами).

В этой связи, может возникнуть риск необоснованного инициирования процедуры исключения из Реестра указанных объектов, не обусловленной фактическими проблемами переселения граждан из ветхого и аварийного жилья.

Таким образом, внесение предлагаемых изменений в Федеральный закон № 73-ФЗ может повлечь за собой риск утраты объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Российской Федерации, включая как объекты жилого фонда, так и не относящиеся к нему, и как следствие, неисполнения Российской Федерацией обязанности перед гражданами Российской Федерации по сохранению объектов

культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации, гарантированной частью 1 статьи 7 Федерального закона № 73.

В дальнейшем это может привести к судебным спорам по вопросу нарушения прав граждан Российской Федерации в данной области.

Недостаточно обоснованной представляется позиция авторов законопроекта, изложенная в пояснительной записке к законопроекту, о том что, предлагаемый порядок исключения из Реестра объекта культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения предполагает сокращение финансовых затрат на проведение данной процедуры.

Предлагаемый законопроектом порядок не исключает обязательности проведения историко-культурной экспертизы, предусмотренной статьей 31 Федерального закона № 73, как необходимой для обоснования принятия решения (в данном случае для обоснования принятия решения об исключении из Реестра) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, которое отнесено к полномочиям данных органов.

Таким образом, передача полномочий Правительства Российской Федерации по исключению из Реестра объекта культурного наследия регионального значения законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации представляется нецелесообразной.

Вместе с тем, в целях сокращения длительности процедуры исключения из Реестра объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, относящихся к жилому фонду, полагаем целесообразным рассмотреть возможность установления конкретных процессуальных сроков в действующем порядке исключения из Реестра указанных объектов.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Чех
21.01.14