

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«27 июня 2016 г.

№ 3.5-03/1197

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование"**

Рассмотрев Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование" (далее - Закон), принятый Государственной Думой 14 июня 2016 года, комитет сообщает следующее.

Проект Закона разработан Правительством Российской Федерации в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 года № 13 "О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования". Он дополняет Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) положениями, устанавливающими правила исчисления и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование, а также осуществления налоговыми органами функций по администрированию указанных платежей.

В Кодекс вводится новое понятие "страховые взносы", под которыми понимаются обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования (статья 8 Кодекса). При этом два вида страховых взносов исключаются из регулирования Кодекса: взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Соответственно полномочия администраторов по указанным видам страховых взносов сохраняются за Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

В новой главе 2<sup>1</sup> Кодекса указывается, что страховые взносы являются федеральными и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации. При установлении страховых взносов должны быть определены следующие элементы обложения: объект обложения взносами, база для исчисления, расчетный период, тариф страховых взносов, порядок исчисления, порядок и сроки их уплаты (новая статья 18<sup>2</sup> Кодекса).

Плательщики страховых взносов наделяются всеми правами налогоплательщиков, в том числе правом на информационное взаимодействие с налоговыми органами в режиме налогового мониторинга. Новыми обязанностями плательщиков страховых взносов будут ведение учета объектов обложения страховыми взносами, сумм исчисленных страховых взносов по каждому физическому лицу, а также представление в налоговые органы сведений о застрахованных лицах в системе индивидуального (персонифицированного) учета (статья 23 Кодекса).

Согласно Закону между налоговыми органами и государственными внебюджетными фондами будет осуществляться информационное взаимодействие. Налоговые органы будут обязаны представлять в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования сведения о постановке на учет в налоговых органах плательщиков страховых взносов (статья 32 Кодекса). А органы управления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами будут обязаны сообщать в налоговые органы сведения о регистрации застрахованных лиц, а также об изменениях указанных сведений (статья 85 Кодекса).

Закон дополняет часть вторую Кодекса новым разделом XI "Страховые взносы в Российской Федерации", положения которого полностью повторяют нормы Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования", который соответственно утрачивает силу.

Все элементы обложения страховыми взносами максимально приближены к существующему порядку исчисления страховых взносов, в настоящий момент администрируемых Пенсионным фондом Российской Федерации и Фондом социального страхования Российской Федерации. Тарифы страховых взносов установлены в том же размере, что и тарифы страховых взносов в Федеральном законе от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ. Также Законом сохраняются все предоставленные льготы и действующие пониженные тарифы страховых взносов.

Закон вносит изменения в Кодекс, не связанные в его концепцией и касающиеся упрощенной системы налогообложения. Так, в целях поддержки субъектов малого предпринимательства увеличивается с 45 млн.

рублей до 90 млн. рублей максимальный размер дохода за девять месяцев, при котором организация вправе перейти на упрощенную систему налогообложения. Кроме того, со 100 млн. рублей до 150 млн. рублей увеличен размер остаточной стоимости основных средств, при превышении которого организация не вправе применять упрощенную систему налогообложения.

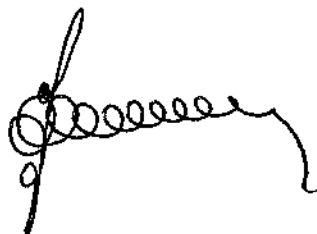
Комитет обращает внимание, что принятие Закона потребует внесения изменения в 61 законодательный акт Российской Федерации и 8 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены особые сроки. Отдельно прописывается процедура взыскания недоимки по страховым взносам, соответствующих пеней и штрафов после вступления Закона в силу (статья 4 Закона).

Коррупциогенные факторы в Законе не выявлены.

Учитывая вышесказанное, комитет считает возможным рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование".

Председатель комитета



С.Н. Рябухин