

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

24 апреля 2015 г.

№ 5.1-1048

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления
рыболовства в открытом море", принятому Государственной Думой
21 апреля 2015 года**

Проект названного Федерального закона (№ 600511-6) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 10 сентября 2014 года под наименованием "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления рыболовства в открытом море".

Необходимость принятия Федерального закона связана с тем, что Российской Федерацией заключен ряд международных договоров в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в районах открытого моря, которыми установлены меры регулирования рыболовства в районах действия соответствующих договоров. В то же время государства-участники таких договоров должны самостоятельно осуществлять контроль в отношении плавающих под их флагом судов и устанавливать ответственность за нарушение установленных мер регулирования.

Законодательством Российской Федерации по настоящее время не предусмотрен порядок установления мер регулирования и контроля рыболовства в отношении российских юридических лиц и граждан, осуществляющих рыболовство в открытом море с использованием судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, а также ответственность за нарушение ими таких мер.

Федеральным законом устанавливается, что промышленное рыболовство с использованием судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации в открытом море, осуществляется в соответствии с особенностями рыболовства, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, а также устанавливается административная ответственность за нарушение правил, регламентирующих рыболовство в открытом море, соответствующая ответственности, установленной за аналогичные нарушения, совершённые во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, что позволит уполномоченным федеральным органам исполнительной власти и их должностным лицам осуществлять контроль за рыболовством, осуществляемым в открытом море российскими юридическими лицами и гражданами с использованием указанных выше судов.

Так, нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство в открытом море, повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от одного до полутора кратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от двукратного до трехкратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

Федеральный закон регулирует отношения, которые в соответствии с пунктами "о" (гражданское законодательство) и "н" (определение статуса

территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации) статьи 71 Конституции Российской Федерации относятся к ведению Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом "в" (вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены. Правила юридической техники соблюдены.

В то же время отмечаем, что в статье 2 Федерального закона перечень источников официального опубликования не содержит одного необходимого источника, а именно: Собрания законодательства Российской Федерации, 2014, № 52, ст. 7556.

Правовым последствием вступления Федерального закона в силу явится установление Правительством Российской Федерации особенностей рыболовства в отношении юридических лиц и граждан, осуществляющих рыболовство в открытом море с использованием судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не содержит вопросов, предусмотренных статьей 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен

не позднее 6 мая 2015 года.

В соответствии со статьёй 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.А.Горбунову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления


Ю.А. ШАРАНДИН

Исполнители:

отдел гражданского права

С.Ф.Вознесенский (697-86-70)

отдел административного, уголовного и процессуального права

Н.Ю.Евсеева (695-52-36)

отдел систематизации законодательства

Л.И.Киричкова (697-55-74)

6-12954