

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

24 мая 2014 г.

№ 3.2-05/1139

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту Закона Российской Федерации
о поправке к Конституции Российской Федерации
"О Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел проект Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (проект № 468171-6), одобренный Государственной Думой 23 мая 2014 года (далее – Закон), и отмечает следующее.

Целью Закона является совершенствование принципов формирования верхней палаты российского парламента, позволяющее создать дополнительные условия "для достижения баланса полномочий и законных интересов Российской Федерации и её субъектов, что является одной из основных целей деятельности Совета Федерации как конституционного органа Российской Федерации, призванного отражать её федеративное государственное устройство".

Законом дополняется статья 83 Конституции Российской Федерации, закрепляющая полномочия Президента Российской Федерации, а также излагается в новой редакции статья 95 Конституции Российской Федерации, закрепляющая конституционные основы структуры Федерального Собрания Российской Федерации и порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Вносимыми Законом изменениями:

1) расширяется представительство в Совете Федерации путём включения в его состав представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, число которых составит не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) на конституционном уровне закрепляется правовая норма о том, что член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма содержится в Федеральном законе от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (часть 3 статьи 1);

3) устанавливается, что Президент Российской Федерации не может освободить назначенного до его вступления в должность члена Совета Федерации – представителя Российской Федерации в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Следует отметить, что запрет Президенту Российской Федерации на освобождение назначенного до его вступления в должность члена Совета Федерации – представителя Российской Федерации в течение первого срока полномочий главы государства, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, – является весомой гарантией сохранения полномочий членами Совета Федерации, назначенными предыдущим главой государства.

Согласно статье 2 Закона он вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить проект Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Председатель Комитета



С.М. КИРИЧУК