

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

21» декабря 2015 г.

№ 5-1-3348

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», принятому Государственной Думой
18 декабря 2015 года

Проект федерального закона № 887724-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 24 сентября 2015 года.

При принятии законопроекта во втором чтении было уточнено его наименование и расширено содержание.

Федеральным законом предусматривается освобождение от налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций доходов, получаемых от реализации (погашения) акций и облигаций российских организаций, а также инвестиционных паев при условии, что на дату их реализации (погашения) они непрерывно принадлежали налогоплательщику на праве собственности или ином вещном праве более одного года.

Указанные льготы будут носить временный характер и применяться с 1 января 2016 года до 31 декабря 2022 года включительно.

Федеральным законом также предусмотрено, что передача на безвозмездной основе образовательным и научным некоммерческим организациям имущества, не являющегося частью имущественного комплекса государственных и муниципальных предприятий, на осуществление уставной деятельности указанными некоммерческими организациями не признается объектом налогообложения по налогу на добавленную стоимость. Кроме этого, право устанавливать законами субъектов Российской Федерации ставку единого налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы

налогообложения, в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, распространяется на сферу бытовых услуг населению.

Федеральным законом также освобождаются от налога на доходы физических лиц доходы в виде суммы задолженности перед кредиторами, от исполнения требований по уплате которой плательщик налога на доходы физических лиц освобождается в рамках проведения процедур, применяемых в отношении него в деле о банкротстве; доходы в виде компенсационных выплат, выплачиваемых вкладчикам в связи с приобретением у них прав (требований) по вкладам и иным основаниям в соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 39-ФЗ «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя».

Кроме того, Федеральным законом устанавливается, что налогоплательщики – физические лица, имеющие право на налоговые льготы по земельному налогу, представляют заявление о предоставлении льгот и документы, подтверждающие право на льготы, в налоговый орган по своему выбору.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Вместе с тем следует отметить, что положение пункта 7 статьи 1 Федерального закона, предусматривающее возможность установления нулевой ставки единого налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения в сфере оказания бытовых услуг населения, с 1 января 2017 года может применяться только в том случае, если к указанной дате в систему классификации видов экономической деятельности, продукции и услуг, определяемую в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической

деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), будет включена собирательная группировка, позволяющая идентифицировать бытовые услуги населению. При несоблюдении этого условия, с учетом того, что Общероссийский классификатор услуг населению в соответствии с приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст прекращает свое действие с 1 января 2017 года, с этой даты положение абзаца третьего пункта 4 статьи 346²⁰ Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона) не будет соответствовать требованию формальной определенности налоговой нормы, вытекающему из пункта 6 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации.

Предусмотренный частью 1 статьи 4 Федерального закона порядок его вступления в силу соответствует порядку вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о налогах, предусмотренному абзацем четвертым пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Правовые последствия Федерального закона в части порядка уплаты налога на добавленную стоимость состоят в окончательном разрешении вопроса о том, какие операции по передаче в собственность государственного и муниципального имущества некоммерческим организациям не признаются объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость (специальное регулирование, касающееся только государственного и муниципального имущества). В части права устанавливать льготную налоговую ставку в рамках упрощенной системы налогообложения может возникнуть ситуация, когда соответствующую норму будет сложно применить вследствие невозможности точно определить сферу использования льготы. Кроме того, реализация положений Федерального закона может повлечь уменьшение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пункту «з» (федеральные налоги и сборы) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации, а также отношения, которые в соответствии с пунктом «и» статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При рассмотрении проекта федерального закона во втором чтении он был дополнен положениями, вносящими изменения в главы 30 «Налог на имущество организаций», 31 «Земельный налог», 32 «Налог на имущество физических лиц». Указанные дополнения как не проходившие процедуру первого чтения не рассылались в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, вследствие чего указанные органы были лишены возможности выразить свое отношение к предлагаемым изменениям.

В соответствии с пунктами «б» и «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как касается вопросов федеральных налогов и финансового регулирования. Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 2 января 2016 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления


Ю.А.Шарандин

Исполнители: отдел финансового законодательства: О.А.Краснопёрова (т.695-78-97), Е.Г.Комиссарова (т.697-91-71); Н.Л.Котикова (т.697-55-45); отдел гражданского права: А.В.Фадеева (т.697-96-04); отдел систематизации законодательства: И.Ю.Литвинцева (т.697-89-28) 7-41405