

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

(495) 692-90-07; (495) 692-24-78

23 июня 2015 г.

№ 3.2-04/1429

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

**"О внесении изменений в статью 18 Федерального закона
"Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (проект № 761399-6), принятый Государственной Думой 19 июня 2015 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на уточнение закрепленного в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) порядка исчисления сроков полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, применительно к установленному запрету замещения указанной должности более двух сроков подряд, что будет способствовать однозначному и ясному пониманию того, каким по счету является текущий срок полномочий конкретного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Согласно действующей редакции пункта 5 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается на срок не более пяти лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Статьей 2 рассматриваемого Федерального закона устанавливается, что при определении в соответствии с пунктом 5 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ сроков полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, ранее наделенного такими полномочиями, а затем избранного на указанную должность, первым из числа двух возможных сроков подряд является срок, на который это лицо было избрано после дня вступления в силу Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Напомним, что указанным Федеральным законом № 40-ФЗ, вступившим в силу с 1 июня 2012 года, был восстановлен институт выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации гражданами Российской Федерации, проживающими на территории соответствующего субъекта Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права.

Одновременно в новой редакции излагается пункт 5 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ, в котором закреплено ограничение числа сроков замещения указанной должности одним и тем же лицом, которая отличается от действующей редакции словами, согласно которым такое ограничение действует в отношении избрания на указанную должность как гражданами Российской Федерации, так и депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В результате устраняется возможность неоднозначного понимания указанной нормы-ограничения и неправильного ее применения.

Кроме того, в целях согласования положений статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ с положениями статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции от 2 мая

2015 года) в пункты 3² и 3²⁻¹ Федерального закона № 184-ФЗ вносятся изменения, уточняющие срок представления Президентом Российской Федерации кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для избрания их депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, если такой порядок наделения полномочиями предусмотрен конституцией (уставом), законом соответствующего субъекта Российской Федерации и, при этом, голосование по избранию высшего должностного лица субъекта Российской Федерации должно быть проведено в год проведения выборов нового состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принятие данного Федерального закона будет способствовать более четкому и единообразному применению норм закона, обеспечивающих сменяемость высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемый Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросы, указанные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ