

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

07 июля 2015 г.

№ 3.6 - 04/2069

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 3 июля 2015 года (проект № 495129-6), и отмечает следующее.

Законопроект внесен Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка и условий передачи субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации", а также еще в тридцать четыре федеральных закона, предусматривающие закрепление соответствующих полномочий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по принятию актов о передаче полномочий Российской Федерации, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, для осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Уточняется порядок контроля и надзора за осуществлением органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных федеральных полномочий.

Правительство Российской Федерации может передавать в пользование и (или) управление либо в собственность субъекта Российской Федерации материальные объекты, необходимые для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации передаваемых полномочий.

Полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, могут передаваться законами субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления, если такое право предоставлено им федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. В случаях, предусмотренных федеральным законом, финансовое обеспечение осуществления полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, может осуществляться за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Федерального закона приведет к значительному снижению численности федеральных чиновников, но, с другой стороны, возможно, к неравномерной реализации по субъектам Российской Федерации государственной политики Российской Федерации в целом ряде направлений, так как передача полномочий носит односторонний характер и может не в полной мере учитывать волеизъявление и возможности субъектов Российской Федерации, в том числе кадровые и организационные, особенно в:

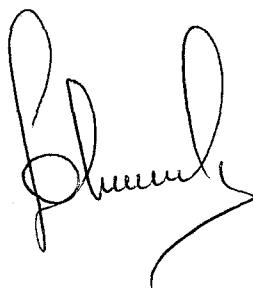
- сфере регулирования отношений недропользования;
- области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- области промышленной безопасности;
- области безопасности гидротехнических сооружений;
- области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- области земельных отношений;
- сфере трудовых отношений;
- области федерального государственного энергетического надзора;
- области внешнеторговой деятельности и некоторых других.

Однако в целом передача федеральных полномочий на региональный уровень подзаконными нормативными правовыми актами сделает механизм передачи полномочий более гибким, приспособляемым к меняющимся условиям и текущим потребностям государственного управления.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Председатель Комитета



Ю.В. Неёлов