

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

(495) 692-90-07; (495) 692-24-78

7 июля 2015 г.

№ 3,2-05/1575

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

**"Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 129244-6), принятый Государственной Думой 30 июня 2015 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на регулирование отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки), в том числе, связанных с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Федеральным законом определены функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по организации регулярных перевозок.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом уполномоченные федеральные органы исполнительной власти по предложению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки, устанавливают, изменяют межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

Тарифы в данном случае устанавливаются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или участниками договора простого товарищества, которым предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок.

К полномочиям Российской Федерации отнесено осуществление государственного контроля (надзора) в области регулярных перевозок, в том числе проведение проверок:

- наличия у водителя транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, карты маршрута регулярных перевозок и соответствия технических характеристик такого транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

- соблюдения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок либо с которыми заключен государственный или муниципальный контракт, требований порядка посадки и высадки пассажиров.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере транспорта, по соглашению с органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление указанных полномочий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации:

- устанавливают, изменяют, отменяют муниципальные маршруты в границах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, межмуниципальные маршруты, смежные межрегиональные маршруты;

- устанавливают регулируемые тарифы на регулярные перевозки по муниципальным, межмуниципальным и по смежным межрегиональным маршрутам в границах субъекта Российской Федерации;

- ведут соответствующие реестры маршрутов регулярных перевозок;

- выдают свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов.

Уполномоченные органы местного самоуправления:

- устанавливают, изменяют, отменяют муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения;

- устанавливают регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района;

- ведут соответствующие реестры маршрутов регулярных перевозок;

- выдают свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов.

Статьей 18 Федерального закона регламентируется порядок соглашения об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения государственных или муниципальных

контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона.

Также уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают смежные межрегиональные, межмуниципальные, муниципальные маршруты для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. В данном случае органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе предоставить льготы на проезд отдельным категориям граждан за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, Федеральным законом создаются правовые условия для эффективной организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в целях решения вопросов по организации транспортного обслуживания населения на территории субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, поскольку содержит вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ