

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

21 июля 2015 г.

№ 5.1-1641

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", принятому Государственной Думой 19 июня 2015 года

Проект названного федерального закона (№ 116807-6) был внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 25 июля 2012 года с наименованием "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции".

Федеральным законом вносятся изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон о недрах), уточняющие содержание понятия "геологическая информация о недрах", даётся определение первичной и интерпретированной геологической информации о недрах. При этом обладателями данной информации (далее – информация) могут быть Российская Федерация, субъект Российской Федерации, осуществившие финансирование получения информации пользователем недр (далее – пользователь), либо сам пользователь недр при условии её получения за счёт собственных средств. Информация, полученная пользователем за счёт собственных средств, предоставляется в уполномоченный федеральный или территориальный орган с определением условий её использования.

На основании Федерального закона федеральным органом управления государственным фондом недр определяются порядок и условия

использования информации, в том числе порядок представления третьим лицам информации, полученной пользователем за счёт собственных средств.

Федеральным органом определяются условия и порядок создания и осуществления деятельности единой системы федерального фонда геологической информации о недрах и его территориальных фондов, федеральной государственной информационной системы «Единый фонд геологической информации о недрах», а также компетенция уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в указанных областях, определяются полномочия субъектов Российской Федерации в части сбора, хранения и распоряжения геологической информацией.

В связи с вносимыми изменениями в Закон о недрах Федеральным законом также предусматривается внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции", а также Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Федеральный закон также содержит переходные положения, определяющие порядок передачи уже существующей геологической информации в федеральный фонд геологической информации о недрах и его территориальные фонды, а также в фонды субъектов Российской Федерации, права обладателей геологической информации и порядок перехода этих прав к Российской Федерации и субъектам Российской Федерации.

Федеральный закон регулирует отношения, которые в соответствии с пунктами "и" (информация) и "о" (правовое регулирование интеллектуальной собственности, гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации, и в соответствии с пунктами "в" (вопросы пользования недрами), "г" (разграничение государственной собственности) и "к" (законодательство о недрах) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в

совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и в целом согласуется с системой федерального законодательства.

Однако обращаем внимание, что после первого чтения Федеральный закон был дополнен положениями, исключаящими из объектов авторских прав геологические карты путём внесения соответствующих изменений в статью 1259 ГК РФ, указанная статья ГК РФ также дополняется указанием на то, что авторские права не распространяются на геологическую информацию о недрах (статья 3 законопроекта).

На настоящий момент в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 1 статьи 1259 ГК РФ геологические карты охраняются в качестве объектов авторских прав. Это положение, в свою очередь, основано на положении статьи 2 (1) Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений 1886 года, в которой Российская Федерация участвует с 1995 года.

Следует учитывать, что в соответствии с положениями главы 70 ГК охрана предоставляется только таким картам и подобным им произведениям, которые носят творческий характер, являются результатами творческого труда автора (статьи 1228 и 1257 ГК РФ).

Геологические карты являлись объектами авторских прав как в соответствии с Гражданским кодексом РСФСР, так и ранее действовавшим Законом Российской Федерации от 9 июля 1993 года № 5351-1 "Об авторском праве и смежных правах".

Полагаем, что исключение геологических карт из объектов авторских прав приведёт к снижению уровня защиты прав создающих их лиц, а также создаст ситуацию, когда в Российской Федерации одновременно будет

действовать два вида геологических карт — охраняемых авторским правом и неохраняемых.

Внутренняя логика Федерального закона и правила юридической техники в основном соблюдены. Противоречия между структурными частями Федерального закона не выявлены.

Вместе с тем юридико-техническому оформлению Федерального закона имеются следующие замечания:

В статье 1 в перечне источников официального опубликования отсутствует необходимый источник "2011, № 48, ст. 6732", а также неверно указаны номера статей в следующих источниках:

вместо "2012, № 31, ст. 3422" следует указать "2012, № 31, ст. 4322";

вместо "2013, № 52, ст. 6971" следует указать "2013, № 52, ст. 6961".

Правовыми последствиями вступления в силу Федерального закона является разграничение отношений, связанных с информацией, на отношения, регулируемые ГК РФ (отношения, связанные с информацией как объектом интеллектуальных прав в сфере науки), и на отношения, регулируемые иными федеральными законами, исключение из Закона о недрах отсутствующей в Федеральном законе об информации категории "государственная собственность" в результате её замены на понятие "обладатель геологической информации" (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, пользователь, получивший информацию за счёт собственных средств), упорядочение порядка перехода прав на геологическую информацию, установление условий её передачи, учёта и хранения в специализированных фондах.

На основании методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не касается вопросов, предусмотренных статьёй 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен не позднее 6 июля 2015 года.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона он вступает в силу с 1 января 2016 года.

Настоящая справка направляется председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.Г.Горбунову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Ю.А.ШАРАНДИН

Исполнители:
отдел гражданского права
С.Ф.Вознесенский (697-86-70)
отдел финансового законодательства
Е.К.Караулова (697-44-43)
отдел систематизации законодательства
И.Ю.Литвинцева (697-89-28)

6-19977