

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«23» декабря 2015 г.

№ 3.5-03/2316

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Рассмотрев Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - Закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 декабря 2015 года, Комитет отмечает следующее.

Проект федерального закона был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации в целях реализации положений Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р, в части стимулирования компаний к инновациям и развитию различных инструментов поддержки технологической модернизации.

Законом вносятся следующие изменения по повышению степени инвестиционной активности российских организаций.

В части налога на доходы физических лиц предусмотрено освобождение доходов, полученных от реализации или иного выбытия (погашения) акций и облигаций российских организаций, а также инвестиционных паев (далее – указанные ценные бумаги), соответствующих требованиям установленным Кодексом и при соблюдении условия, что они непрерывно принадлежали налогоплательщику на праве собственности или ином вещном праве

более одного года (в действующей редакции Кодекса установлен пятилетний срок владения указанными ценными бумагами).

Данная норма носит временный характер и установлена сроком до 31 декабря 2022 года.

По налогу на прибыль организаций Законом вводится новая статья Кодекса, в которой устанавливается порядок применения налоговой ставки 0 процентов к налоговой базе, определяемой по доходам по операциям с акциями, облигациями российских организаций, инвестиционными паями, являющимися ценными бумагами высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики.

Налоговая ставка 0 процентов применяется к налоговой базе, определяемой по доходам от операций по реализации или иного выбытия (в том числе погашения) указанных ценных бумаг при условии, что на дату их реализации или иного выбытия (погашения) они непрерывно принадлежали налогоплательщику на праве собственности или ином вещном праве более одного года и при этом в отношении их соблюдается одно из следующих условий:

указанные ценные бумаги являются обращающимся на организованном рынке ценных бумаг, а также ценными бумагами высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики;

указанные ценные бумаги на дату их приобретения налогоплательщиком относятся к не обращающимся на организованном рынке ценных бумаг, а на дату их реализации налогоплательщиком или иного выбытия (погашения) у налогоплательщика относятся к ценным бумагам, обращающимся на организованном рынке ценных бумаг и являющимся ценными бумагами высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики.

Порядок отнесения указанных ценных бумаг, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к ценным бумагам высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики устанавливается

Правительством Российской Федерации.

Указанные изменения будут действовать до 31 декабря 2022 года.

При рассмотрении проекта федерального закона во втором чтении изменено его наименование. Также депутатами Государственной Думы были внесены поправки по изменению отдельных положений Кодекса по налогу на добавленную стоимость (далее - НДС) и налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ).

Согласно Закону предусмотрено, что объектом налогообложения по НДС не признается безвозмездная передача государственного и муниципального имущества в собственность образовательных и научных некоммерческих организаций для осуществления ими уставных целей.

Действие данных положений распространяется на правоотношения, возникшие с 1 декабря 2015 года.

В перечень лиц, которые имеют право на освобождение от НДФЛ оказываемой им помощи (в денежной и натуральной формах), а также подарки, теперь включены и труженики тыла, и бывшие военнопленные во время Великой Отечественной войны. Также отменено ограничение суммы помощи в размере 10 тыс. рублей, оказываемой за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации либо средств иностранных государств. В отношении помощи, оказываемой за счет средств иных лиц, данное ограничение сохранено в размере 10 тыс. рублей за налоговый период.

Законом от обложения НДФЛ освобождены следующие виды доходов:

- доходы в виде суммы задолженности перед кредиторами, от погашения которой налогоплательщик освобождается при проведении в отношении него процедуры банкротства;
- доходы от продажи имущества, реализованного при проведении в отношении налогоплательщика процедуры банкротства;
- компенсационные выплаты вкладчикам при приобретении у них прав (требований) по вкладам в соответствии с Федеральным законом «О защите

интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя»;

- доходы в виде задолженности по ипотечному жилищному кредиту (при реструктуризации такого кредита в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации программами помощи либо прекращении обязательства путем передачи кредитной организации заложенного имущества, а также в случае частичного прекращения обязательства по кредиту, выданному до 1 октября 2014 года).

Указанные положения вступают в силу с 1 января 2016 года. При этом действие положений об освобождении от обложения НДФЛ компенсационных выплат вкладчикам и задолженности по ипотечным жилищным кредитам распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года, что повлечет необходимость возврата уплаченных сумм налога из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях упрощения уплаты НДФЛ Законом изменен порядок уплаты налога по доходам, при выплате которых не был удержан налог налоговыми агентами. Установлено, что сведения о таких доходах представляются налоговым агентом в налоговый орган, который в адрес налогоплательщика направляет уведомление об уплате налога, на основании которого налогоплательщик обязан уплатить налог до 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Данные положения подлежат применению при исчислении и уплате НДФЛ с доходов, полученных налогоплательщиками начиная с 2016 года.

В Законе предусмотрены также положения, которые направлены на устранение недостатков применения норм Кодекса, выявленных в ходе правоприменительной практики.

Уточняется порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей по транспортному налогу и налогу на имущество организаций.

В соответствии с действующей редакцией Кодекса предусмотрено, что в случае регистрации транспортного средства или снятия транспортного средства с регистрации в течение налогового периода исчисление суммы налога (авансовых платежей) осуществляется с учетом коэффициента, который определяется как отношение числа полных месяцев владения транспортным средством к числу календарных месяцев в году. При этом и у правопродшественника и правопреемника месяц перерегистрации транспортного средства учитывается как полный месяц. Новая норма Закона позволяет скорректировать обязательства по налогу с учетом регистрации транспортного средства до или после 15-ого числа соответствующего месяца.

Аналогичный порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей предусмотрен и по налогу на имущество организаций.

Данные нормы Закона вступают в действие с 1 января 2016 года.

Законом установлено, что налогоплательщики – физические лица, имеющие право на уменьшение налоговой базы по земельному налогу на 10 тыс. рублей, теперь будут подавать заявление о предоставлении льготы и документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу, в налоговый орган по своему выбору, а не по месту нахождения земельного участка как в настоящее время. Также отменено положение Кодекса о том, что такие документы должны представляться в налоговый орган до 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Указанное положение Закона вступают в силу с 1 июля 2016 года и применяются к правоотношениям при исчислении соответствующего налога за налоговые периоды, начиная с 2016 года.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту

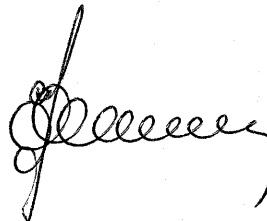
федерального закона реализация его положений приведет к потерям бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году по налогу на доходы физических лиц в размере 91,3 млн. рублей и по налогу на прибыль организаций в размере 79,66 млн. рублей.

В связи с этим, Комитет считает целесообразным обратить внимание Правительства Российской Федерации на необходимость компенсации потерь бюджетов субъектов Российской Федерации.

В результате проведенной антикоррупционной экспертизы Закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, Комитет считает возможным рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Председатель Комитета



С.Н. Рябухин