

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«14» ноября 2014 г.

№ 5.1-3236

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону "О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственном контроле за осуществлением международных
автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их
выполнения" и Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях в связи с совершенствованием государственного контроля
за осуществлением международных автомобильных перевозок",
принятому Государственной Думой 11 ноября 2014 года в редакции
согласительной комиссии**

Проект названного Федерального закона (№ 268501-6) внесен депутатами Государственной Думы Е.С. Москвичевым, В.Б. Ефимовым, М.В. Брячаком и другими под наименованием "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на совершенствование государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок" 26 апреля 2013 года.

Федеральный закон был принят Государственной Думой 17 июня 2014 года, отклонен Советом Федерации 25 июня 2014 года и принят Государственной Думой 11 ноября 2014 года в редакции, предложенной согласительной комиссией.

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -

КоАП РФ) с целью повышения эффективности государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок. Вводится ряд новых понятий, определяющих различные виды международных автомобильных перевозок, регламентируется порядок представления документов, подтверждающих законность осуществления соответствующего вида международных автомобильных перевозок. Устанавливается упрощенный порядок выдачи специальных разрешений на международную перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. Усилен государственный контроль за осуществлением международных автомобильных перевозок, который, в частности, будет осуществляться не только в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации, но и в передвижных контрольных пунктах на обозначенных дорожными знаками стоянках (парковках) транспортных средств на территории России.

По предложению согласительной комиссии вступление в силу нормы закона, устанавливающей трехчасовой срок оформления специального разрешения на проезд тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, отложено до 1 января 2018 года.

Усиливается административная ответственность за нарушение порядка осуществления международных автомобильных перевозок, так, в статье 11.26 КоАП РФ "Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров" административный штраф установлен в размере "от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей". Установлена административная ответственность за осуществление международных автомобильных перевозок с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил, либо без разрешений, если такие разрешения обязательны. В указанных целях вносятся соответствующие

штраф для водителей транспортных средств устанавливается в повышенном размере, а должностные и юридические лица согласно новой редакции статьи 11.29 КоАП РФ административной ответственности за совершение названных правонарушений не подлежат.

Федеральный закон регулирует отношения, которые в соответствии с пунктами "ж" (установление правовых основ единого рынка), "к" (международные отношения), "н" (защита государственной границы) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом "к" (административное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, согласуется с международными обязательствами Российской Федерации и системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены.

Вместе с тем необходимо отметить, что имеются разночтения между текстом Федерального закона и заключительным протоколом заседания согласительной комиссии по выработке единого текста Федерального закона, решение по которому было принято 6 октября 2014 года, и прилагаемой к протоколу сопоставительной таблицей статьи 3 Федерального закона.

Правовым последствием вступления Федерального закона в силу явится повышение эффективности государственного контроля за соблюдением иностранными автомобильными перевозчиками требований к получению разрешений на осуществление международных автомобильных

перевозок по территории Российской Федерации, повышение эффективности государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок российскими перевозчиками, а также совершенствование установленного порядка допуска названных перевозчиков к международным автомобильным перевозкам и усиление административной ответственности за его нарушение.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается вопросов защиты государственной границы, предусмотренных пунктом "д" статьи 106 Конституции Российской Федерации, и его рассмотрение должно быть начато не позднее 26 ноября 2014 года.

В соответствии со статьей 3 Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением абзацев десятого-тринадцатого и пятнадцатого пункта 3 статьи 1 Федерального закона, которые вступают в силу с 1 января 2018 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации А.П. Торшину, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмину, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьеву, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Озерову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

А.А. Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Ю.А. ШАРАНДИН

Исполнители:

Отдел гражданского права: А.А. Першина (691-19-35);

Отдел конституционного и международного права: М.Б. Милославская (697-61-69);

отдел административного, уголовного и процессуального права: Д.В. Свиридюк (697-91-70);

Отдел систематизации законодательства: Л.И. Киричкова (697-55-74).

6-