

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«13» июня 2016 г.

№ 5.1-01/1718

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской
Федерации», принятому Государственной Думой
10 июня 2016 года**

Законопроект № 598772-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесен депутатом Государственной Думы А.Н. Пономарёвым. При рассмотрении законопроекта во втором чтении был уточнен предмет правового регулирования.

Федеральным законом на период до 1 января 2020 года от обложения налогом на добавленную стоимость (далее – налог) освобождается ввоз на территорию Российской Федерации перечисленных в этом Законе племенных животных и птицы, а также спермы и эмбрионов, полученных от племенных животных, и яйца племенной птицы (далее - биопродукция). Освобождению от налогообложения подлежит ввоз племенных животных и биопродукции, классифицируемых по перечню кодов видов продукции, утверждаемому Правительством Российской Федерации в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Кроме этого, Федеральным законом предусмотрено освобождение операций по реализации указанных племенных животных, птицы и племенной биопродукции на территории Российской Федерации. Условием использования льготы в первом случае является представление в таможенный орган разрешения, выданного в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», во втором – наличие племенного свидетельства, выданного в порядке, предусмотренном названным Федеральным законом. Положение подпункта 5 пункта 2 статьи 164 Налогового

кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), согласно которому реализация племенных животных, птицы и племенной биопродукции облагается налогом по ставке 10 процентов, признается утратившим силу.

Федеральный закон в целом согласуется с основами налогообложения и сборов в Российской Федерации, однако полагаем необходимым отметить следующее.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона коды видов продукции племенного животноводства, реализация которых на территории Российской Федерации освобождается от обложения налогом, Правительство Российской Федерации должно определить в соответствии с Общероссийским классификатором продукции. Однако данный классификатор не содержит кодов видов продукции сельского хозяйства и в соответствии с приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст с 1 января 2017 года применение указанного классификатора прекращается. Поскольку виды продукции, указанные в пункте 1 статьи 1 Федерального закона, могут быть идентифицированы в соответствии с Общероссийским классификатором видов продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с датой введения в действие 1 февраля 2014 года, который будет единственным актуальным классификатором продукции с 1 января 2017 года, можно сделать вывод о том, что в тексте Федерального закона неверно указано наименование классификатора. Однако наличие такой ошибки по формальным причинам не позволяет Правительству Российской Федерации утвердить предусмотренный пунктом 1 статьи 1 Федерального закона перечень. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Налогового кодекса нормативные правовые акты по вопросам, связанным с налогообложением и со сборами, не могут изменять или дополнять законодательство о налогах и сборах.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 1 Федерального закона ввоз продуктов племенного животноводства освобождается от налогообложения при условии представления в таможенный орган соответствующего разрешения, выданного по форме и в порядке, утверждаемыми федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным в сфере агропромышленного комплекса.

В связи с этим обращаем внимание на то, что в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее - ЕАЭС) от 29 мая 2014 года (далее – Договор) территории государств-членов союза (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Россия) объединены в единую таможенную территорию (таможенный союз). Принципами функционирования Таможенного союза являются среди прочего единое таможенное регулирование, свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования (пункт 1 статьи 25 Договора). Соответственно, норма Федерального закона о представлении в таможенный орган разрешения, выданного в соответствии с Федеральным законом «О племенном животноводстве», может применяться только к государствам, которые не являются членами ЕАЭС. Что касается государств-членов ЕАЭС, то при реализации в отношении их Федерального закона должны применяться соответствующие положения Договора: статьи 57 и 72, Приложения 12 и 18. Однако этими положениями Договора не предусмотрены правила представления документов, подтверждающих обоснованность налоговых льгот.

Формулировка статьи 3 Федерального закона о порядке вступления Федерального закона в силу соответствует формулировке абзаца первого пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса.

Правовые последствия принятия Федерального закона состоят в том, что создаются правовые условия для снижения цен на племенных животных, птицу и племенную биопродукцию. Однако обращаем внимание на то, что после прекращения действия установленной Федеральным законом льготы реализация племенных животных, птицы и племенной биопродукции будет облагаться по максимальной ставке налога (18 процентов). Вследствие того, что Федеральный закон имеет погрешности, имеющие значение для его правоприменения, потребуется внесение изменений в положения, внесенные в Налоговый кодекс настоящим Федеральным законом.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон регулирует отношения, отнесенные пунктом «з» статьи 71 Конституции Российской Федерации к вопросам ведения Российской Федерации (федеральные налоги).

В соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается вопросов федерального налога. Рассмотрение данного Федерального закона должно быть начато не позднее 25 июня 2016 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорову, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.А. Горбунову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю. Егорова

Исполнители:

отдел финансового законодательства: Н.Л. Котикова (тел. 697-55-45);
отдел гражданского права: А.В. Фадеева (тел. 697-96-04);
отдел конституционного и международного права: В.А. Савельев (тел. 697-55-47);
отдел систематизации законодательства: И.Ю. Литвинцева (тел. 697-89-28).
7-21118