



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**СЕКРЕТАРЬ**

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993

Тел. (495) 221-83-63; факс (499) 251-60-04

E-mail: info@opr.f.ru; http://www.oprf.ru

10 НОЯ 2014

№ \_\_\_\_\_ 201 г. № 50П-1/ 2041

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.11.2014 Время 19:17  
№647218-6; 1.1

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В Общественной палате Российской Федерации 6 ноября 2014 года состоялись «нулевые» чтения по проекту федерального закона № 634370-6 «О внесении изменений в статью 346<sup>20</sup> и главу 26<sup>5</sup> Налогового кодекса Российской Федерации», а также проведена общественная экспертиза указанного законопроекта.

Направляем заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы.

Просьба поручить распространить к первому чтению законопроекта среди депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и разместить в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности.

В соответствии с решением совета Общественной палаты Российской Федерации прошу Вас предусмотреть возможность участия и предоставления слова для выступления председателю Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию малого и среднего бизнеса Д.В.Сазонову в ходе пленарного заседания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 11 ноября 2014 года при рассмотрении проекта федерального закона № 634370-6 «О внесении изменений в статью 346<sup>20</sup> и главу 26<sup>5</sup> Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложение: на 4 л.

А.В.Бречалов

Исп. Е.В. Кислова  
Тел.: 8 (495) 221-83 63  
Доб. 2091

634370/1

## **Заключение**

Общественной палаты Российской Федерации  
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона  
№ 634370-6 «О внесении изменений в статью 346<sup>20</sup> и главу 26<sup>5</sup>  
Налогового кодекса Российской Федерации»

Общественной палатой Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона № 634370-6 «О внесении изменений в статью 346<sup>20</sup> и главу 26<sup>5</sup> Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект).

При подготовке заключения были учтены предложения и замечания представителей предпринимательского и научного сообщества, экспертов и представителей некоммерческих организаций.

Основной целью законопроекта является предоставление поддержки индивидуальным предпринимателям, что предусматривает:

– наделение субъектов Российской Федерации правом предоставлять в течение двух лет со дня регистрации индивидуальных предпринимателей упрощенную систему налогообложения «налоговые каникулы» и перешедших в течение двух лет со дня регистрации в качестве индивидуального предпринимателя на упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения;

– применение патентной системы налогообложения к самозанятому гражданину и возможность уплаты им налога в связи с применением патентной системы налогообложения и регистрации его в качестве индивидуального предпринимателя.

Положительным моментом экспертируемого законопроекта является предоставление индивидуальному предпринимателю права производить оплату налога в более длительные сроки. В случае получения патента на срок от 6 месяцев до календарного года одну треть суммы налога необходимо будет уплатить через 90 дней после начала действия патента (вместо 25 дней, как это предусмотрено в настоящее время). Остальные две трети суммы налога уплачиваются налогоплательщиком не позднее срока окончания

действия патента, тогда как в настоящее время оставшуюся сумму налога налогоплательщик обязан уплатить не позднее 30 дней до окончания действия патента.

Общественная палата Российской Федерации, поддерживая основную концепцию законопроекта, отмечает, что ряд положений нуждается в уточнении и дополнении.

1. Законопроектом предусматривается предоставление для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и перешедших в течение двух лет со дня регистрации в качестве индивидуального предпринимателя установление налоговой ставки в размере 0 процентов на один или два года. Общественная палата Российской Федерации, отмечая важность и значимость определенных в законопроекте налоговых преференций для индивидуальных предпринимателей, считает целесообразным поддержать данное положение законопроекта в предложенном виде.

2. В целях обеспечения налоговой прозрачности, легализации и стимулирования уплаты налогов индивидуальными предпринимателями Общественная палата Российской Федерации предлагает предусмотреть возможность включения в стоимость патента также размеры страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, подлежащих уплате указанными налогоплательщиками. По мнению Общественной палаты Российской Федерации, подобные изменения позволят в дальнейшем привести к росту налогового потенциала субъектов Российской Федерации.

Общественной палатой Российской Федерации предлагается закрепить за многофункциональными центрами предоставления государственных услуг возможность одновременно осуществление процедуры постановки на учет самозанятого гражданина в качестве индивидуального предпринимателя, а также уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Также в ходе общественного обсуждения законопроекта было высказано предложение освободить от уплаты страховых взносов в

государственные внебюджетные фонды самозанятых граждан (достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), зарегистрировавшихся в качестве индивидуальных предпринимателей.

3. В экспертируемом законопроекте определяется три вида предпринимательской деятельности, в отношении которых предполагается установление налоговой ставки в размере 0 процентов. В этой связи Общественной палатой Российской Федерации предлагается в значительной мере расширить перечень видов предпринимательской деятельности и предоставить субъектам Российской Федерации право выбора вида предпринимательской деятельности.

4. В законопроекте определяется территория действия патента, выдаваемого индивидуальному предпринимателю - самозанятому гражданину, в виде муниципального района, городского округа, города федерального значения. По мнению Общественной палаты Российской Федерации, в целях стимулирования развития предпринимательской деятельности в отдельных районах в законопроекте необходимо предусмотреть дифференциацию размера стоимости патента в зависимости от территории, численности населения и удаленности от крупных населенных пунктов.

5. В ходе общественного обсуждения законопроекта отмечалось, что в случае несвоевременной (незначительной задержки или пропуска срока) оплаты патента индивидуальный предприниматель утрачивает право на повторное применение патента. В этой связи Общественная палата Российской Федерации предлагает предусмотреть возможность возврата оплаченной суммы патента или ввести административную ответственность за несвоевременную оплату патента, но при этом сохранить за индивидуальным предпринимателем право применять патентную систему.

6. Рассматривая как одну из мер поддержки для индивидуальных предпринимателей, Общественная палата Российской Федерации предлагает закрепить, что при наличии наемных работников сумма налога уменьшается

на размер страховых взносов, уплачиваемых индивидуальным предпринимателем в государственные внебюджетные фонды.

7. По мнению Общественной палаты Российской Федерации, в целях дальнейшего практического применения упрощенной системы налогообложения «налоговых каникул» необходимо на уровне субъектов Российской Федерации раскрыть и показать на примере других субъектов Российской Федерации преимущество названной системы налогообложения.

8. В целях упрощения налоговой отчетности для индивидуальных предпринимателей Общественной палатой Российской Федерации предлагается на период применения упрощенной системы налогообложения освободить его от ведения книги учета доходов и расходов и хозяйственных операций.

На основании изложенного Общественная палата Российской Федерации поддерживает принятие проекта федерального закона № 634370-6 «О внесении изменений в статью 346<sup>20</sup> и главу 26<sup>5</sup> Налогового кодекса Российской Федерации» с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.