

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«28» июня 2016 г.

№ 3.1-06/2544

Председателю
Комитета Совета Федерации по
обороне и безопасности

В.А. ОЗЕРОВУ

Заключение
по Федеральному закону
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 21 июня 2016 года, и отмечает следующее.

Проект названного Федерального закона (№ 1037366-6) был внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 6 апреля 2016 года, принят в первом чтении 18 мая 2016 года, во втором и третьем чтениях – 21 июня 2016 года.

Федеральный закон направлен на обеспечение реализации возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации задач и функций.

В связи с преобразованием внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации, созданием Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и передачей ей функций органов внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны законопроектом предлагается внести изменения в законодательные акты Российской Федерации, а также признать утратившими силу отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) Российской Федерации.

Так, Федеральным законом вносятся изменения в следующие законодательные акты Российской Федерации:

- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

- Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании";

- Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества";

- Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей";

- Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации";

- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;

- Федеральный закон от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов";

- Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральный закон от 15 июля 1995 года № ЮЗ-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений";
- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;
- Федеральный закон от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ "О государственной охране";
- Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне";
- Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ "Об оружии";
- Воздушный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ "О судебных приставах";
- Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах";
- Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»;
- Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе";
- Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;
- Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2000 года № 162-ФЗ

«О знамени Вооруженных Сил Российской Федерации, знамени Военно-Морского Флота, знаменах иных видов Вооруженных Сил Российской Федерации и знамени внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

- часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации";
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- Федеральный закон от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества";
- Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму";
- Федеральный закон от 5 февраля 2007 года № 13-ФЗ "Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в сфере использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом";
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции";
- Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 26 апреля 2013 года № 67-ФЗ "О порядке отбывания административного ареста".

При этом признается утратившим силу Федеральный закон от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации".

На лиц, имеющих специальные звания и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации распространяются положения Федерального закона от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральный закон дополняет Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) новой статьей 20.34, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на

коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Полномочия органов внутренних дел, предусмотренные КоАП РФ, закрепляются также за войсками национальной гвардии Российской Федерации. При этом КоАП РФ дополняется статьей 23.85, раскрывающей полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации.

Федеральным законом регулируется порядок перевода сотрудников из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере внутренних дел, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, а также из федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере внутренних дел.

Правовые последствия принятия Федерального закона заключаются в установлении правовых основ организации и деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации.

Федеральный закон в соответствии с его статьей 45 вступит в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпункта «д» пункта 2 статьи 36 Федерального закона, который вступит в силу с 1 января 2018 года.

В соответствии с пунктом "а¹" части 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Комитетом проведена антикоррупционная экспертиза Федерального закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон принят в соответствии с пунктами "в", "г", "ж", "м", "н", "о" и "т" статьи 71 Конституции Российской Федерации по предмету ведения Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации".

Председатель Комитета



А.А. Клишас